

ствуется какого-либо общепризнанного определения, которое имело бы четкую, полную и непротиворечивую оценку явления коррупции. Такая ситуация неслучайна, так как коррупция относится к числу сложных, комплексных явлений.

Анализ различных подходов к проблеме коррупции позволяет выделить ряд признаков, характеризующих рассматриваемое явление:

неразрывная связь коррупции с государственной властью, наличие у одного из субъектов коррупционных отношений соответствующего правового статуса государственного служащего, уполномоченного принимать юридически значимые решения;

интерактивный характер коррупционного воздействия на властную систему;

возможность посредством коррупционных проявлений существовать и успешно функционировать для получения не только личной выгоды, но и в коллективных интересах различных групп лиц;

неформальный характер деятельности участников коррупционных отношений;

обязательное наличие властных полномочий у лиц совершающих действия коррупционной направленности;

возможность извлечения коррупционером не только имущественной, но и иной выгоды для себя или для третьих лиц.

Особое место в противодействии коррупции занимает система субъектов обеспечения экономической безопасности, на которые возлагаются задачи по реализации основных функций системы противодействия коррупции: разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния коррупции, критериев эффективности деятельности субъектов противодействия коррупции; организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния коррумпированности; прогнозирование, контроль роста уровня опасности коррупционных проявлений в различных сферах; разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации коррупционных рисков, вызовов и угроз, недопущению нанесения ущерба экономическим интересам и развитию Республики Беларусь; управление имеющимися силами и средствами, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материального, технического, информационного и иного ресурсного обеспечения и др. Важнейшим резервом по повышению эффективности противодействия коррупционным проявлениям в нашем государстве является не формальное, а реальное привлечение к нивелированию коррупционных угроз граждан и общественных организаций. Видится, что

именно усиление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти позволит в значительной степени снизить латентность коррупционной преступности с одной стороны, а с другой повысит ответственности должностных лиц при принятии решений.

УДК 331.5 + 316.344.27

*А.С. Мойсевич*

#### **О РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ДЕКРЕТА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 2 МАРТА 2015 г. № 3 «О СОДЕЙСТВИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»**

25 января 2018 г. Президентом Республики Беларусь издан Декрет № 1, который изложил в новой редакции Декрет Президента Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества».

С учетом внесенных изменений Декрет № 3 получил новое название – «О содействии занятости населения». Целью Декрета стала активизация деятельности государственных органов по максимальному содействию гражданам в трудоустройстве, стимулированию занятости, а также ресоциализации лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Самым кардинальным изменением в Декрете стало то, что плательщики сбора на финансирование государственных расходов, которыми согласно Декрету № 3 в редакции от 2 марта 2015 г. признавались граждане, не участвующие в финансировании государственных расходов или участвующие в таком финансировании менее 183 календарных дней в году, освобождены от уплаты сбора. Лицам, уплатившим сбор на финансирование государственных расходов, осуществляется его возврат.

Новая редакция Декрета № 3 в качестве средства, содействующего трудоустройству граждан, стимулированию занятости, а также ресоциализации лиц, ведущих асоциальный образ жизни, предусматривает оплату трудоспособными гражданами, не занятыми в экономике, услуг по ценам и тарифам, обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание. В новой редакции Декрета данные услуги именуются как услуги с возмещением затрат. Оплате услуг с возмещением предшествует включение трудоспособных граждан, не занятых в экономике, в соответствующий список, который формируется постоянно действующей комиссией и утверждается решением исполнительного органа.

Несмотря на совершенно новый подход к содействию занятости населения, перечень услуг с возмещением затрат, условия их предоставления, порядок расчета и внесения платы за них, а также порядок от-

несения трудоспособных граждан к не занятым в экономике в самом Декрете не определен.

Категория трудоспособных граждан, не занятых в экономике, определена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239 «Об утверждении Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2018 г. № 314 «Об определении услуг, предоставляемых трудоспособным гражданам, не занятым в экономике, по ценам (тарифам), обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание, и об условиях их предоставления» определено, что трудоспособные граждане не занятые в экономике, оплачивают по ценам (тарифам), обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на оказание услуг:

- 1) горячее водоснабжение;
- 2) газоснабжение при наличии индивидуальных газовых отопительных приборов;
- 3) теплоснабжение.

Таким образом, с целью содействия и стимулирования занятости государство прибегло к активным методам политики на рынке труда. Борьба с безработицей направлена на то, чтобы в некоторой степени заставить всех трудоспособных людей работать. В стране будет осуществляться полный учет трудоспособных граждан. Из общего числа трудоспособных будет выделяться категория трудоспособных граждан, не занятых в экономике, с которыми на местах будут работать постоянно действующие комиссии по содействию занятости с целью побуждения их к поиску работы.

В Республике Беларусь численность трудовых ресурсов в 2012 г. составляла 6 057 тыс. человек. Число занятых в экономике в указанный период было равно 4 571 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2012 г. составил 24,9 тыс. человек – 0,5 % к экономически активному населению страны. Фактический же уровень безработицы в 2012 г. составлял 5,6 % от экономически активного населения или 284,5 тыс. человек.

В 2014 г. численность трудовых ресурсов страны была равна 5 934,7 тыс. человек, число занятых в экономике – 4 550,5 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в 2014 г. составлял также 0,5 % от численности трудоспособного населения или 22,3 тыс. человек. Фактический уровень

безработицы в 2014 г. по данным выборочного исследования составил 266,9 тыс. человек, что составляет 5,1 % к численности рабочей силы.

Численность трудовых ресурсов Республики Беларусь на конец 2017 г. составляла 5 744,4 тыс. человек, занято в экономике было 4 352,3 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2017 г. составил 0,5 % от численности трудоспособного населения или 33,7 тыс. человек. Фактический уровень безработицы за данный период времени составил 293,4 тыс. человек или 5,6 % к численности рабочей силы. По данным, представленным за 2016 г. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, около 250 тыс. трудоспособных граждан могли попасть в тот период под действие норм Декрета № 3. Так как в официальных статистических данных не имелось информации о том, чем занимается указанное количество человек.

Вместе с тем считаем нужным отметить, что в экономической теории используется такое понятие, как естественная величина безработицы. Когда при общеэкономическом равновесии часть трудоспособного населения находится в стадии поиска, выбора лучшего места работы или подготовки к трудоустройству. Неполная занятость трудоспособного населения в таком случае является результатом недостатка информации, барьерами мобильности, результатом демографических изменений и других следствий несовершенства рынка. По этим причинам невозможно понизить уровень безработицы до нуля, а лишь снизить его до метки, определяемой несовершенством рынка. При естественном уровне безработицы присутствует, как правило, только фрикционная безработица (связана с затратами времени на поиск новой работы) и структурная безработица (связана с технологическими изменениями в производстве, которые изменяют структуру спроса на рабочую силу).

Изменить уровень естественной безработицы в краткосрочной перспективе невозможно. Влиять на него могут долгосрочные экономические преобразования, медленные воздействия с помощью методов структурной политики. Например, развитие технологий, облегчающих поиск работы (с целью уменьшения продолжительности времени поиска работы), законодательное введение минимальной ставки заработной платы (с целью установления нижнего предела зарплаты при приеме на работу), организация профсоюзов и т. п. В развитых странах естественная безработица составляет порядка 4–7 % от всего трудоспособного населения.

В связи с сопоставлением указанных нами выше цифр и показателей возникает вопрос: не является ли величина фактической безработицы в Республике Беларусь естественной, связанной с несовершенством рынка, и какие методы политики на рынке труда государству следует в связи с этим применить?

Как видим, с 2012 по 2017 г. численность фактической и зарегистрированной безработицы в Республике Беларусь не снижается. Она либо остается на том же уровне (зарегистрированная безработица на уровне около 0,5 % от трудоспособного населения; фактическая безработица около 5 %), либо немного растет. Это происходит потому, что принятыми политическими решениями на рынке труда не решены структурные проблемы национальной экономики. Основными проблемами в данной области, на наш взгляд, являются: низкая производительность труда, наличие значительного числа неплатежеспособных государственных предприятий, недостаточный уровень реализации отечественной продукции на экспорт, неэффективная отраслевая и технологическая структура промышленного комплекса.

Для решения структурных экономических проблем с безработицей необходимо проводить мероприятия по адаптации трудоспособного населения к потребностям мирового рынка труда, создавать высокопроизводительные рабочие места, открывать прибыльные производства, улучшать инвестиционный климат, внедрять эффективные механизмы решения проблем неплатежеспособных предприятий и т. п.

Повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги, с целью задействия экономически активного населения в экономике, на наш взгляд, не приведет к качественному сокращению количества безработных. Данная мера может повлечь только задолженности по оплате ЖКУ безработным трудоспособным населением.

Кроме того, следует отметить, что формирование и ведение базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, обеспечение деятельности на местах постоянно действующих комиссий по координации работы по содействию занятости населения потребует определенных затрат бюджетных средств, которые в нынешней экономической ситуации необходимо расходовать разумно и эффективно.

УДК 346.543.1

*В.В. Паращенко*

#### **О ПОНЯТИИ И ПРИЗНАКАХ ИНВЕСТИЦИЙ КАК ОБЪЕКТЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Понимание значимости и своевременности привлечения дополнительных финансовых ресурсов в экономику страны влечет за собой принятие на государственном уровне соответствующих мер воздействия на

общественные отношения в этой части. Особая роль в данном случае отводится надлежащему правовому регулированию инвестиционных отношений и их составному элементу – инвестициям, поскольку необходимый объем инвестиций имеет прямую связь с общими накоплениями любого государства, субъектов хозяйствования, граждан, способствует формированию современного наукоемкого и экспортноориентированного производственного потенциала страны, что в итоге сказывается на конкурентоспособности ее экономики в мире.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, определены цель и приоритеты социально-экономического развития страны в среднесрочной перспективе. Среди приоритетов следует выделить инвестиции. Данный приоритет предполагает рост производительности труда и формирования центров опережающего регионального развития.

Термин «инвестиции» широко используется в экономике, политике, общественной жизни, на бытовом уровне. Однако до сих пор не существует единого подхода к определению понятия «инвестиции».

Согласно словарю русского языка С.И. Ожегова «инвестировать – вложить капитал в предприятие, находящееся за пределами страны, за границей». Такое определение представляет собой лишь краткую трактовку термина «инвестиции» применительно к литературному языку массового типа, не учитывает сущностные признаки инвестиций и не раскрывает их особенности. Думается, что современное представление об инвестициях помимо названного также должно учитывать пространственно-временной критерий, субъектный состав, предмет, цели осуществления инвестиций.

Легальное определение инвестиций закреплено в ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-3 «Об инвестициях», согласно которой инвестиции – любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными законодательством, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Перечень объектов гражданских прав закреплен в ст. 128 ГК и конкретизирован применительно к инвестициям в Законе «Об инвестициях». В частности, к ним относятся движимое (недвижимое) имущество,