

Осмотр места незаконного пересечения Государственной границы проводится незамедлительно при обнаружении признаков нарушения границы.

УДК 338.48:341

А.В. Шерстобитов

ТУРИСТИЧЕСКИЕ ФОРМАЛЬНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Середина XX в. отмечена не только стабилизацией общественных отношений на международной арене, но и важной вехой в международном правовом оформлении туризма как социально-экономического явления. Туристические путешествия, несмотря на межгосударственный характер, регулируются прежде всего нормами национального законодательства различных отраслей права. В то же время современным туристическим общественным отношениям свойственны интернационализация, все большая подверженность воздействию норм международного права.

Актуальным для каждого государства является поиск оптимального соотношения применения норм международных конвенций, направленных на упрощение перемещения туристов через государственные границы, и обеспечения государственной безопасности, в том числе экономической, территориальной целостности, правопорядка и здоровья граждан. Конституционно-правовые нормы закрепляют обязанность государства защищать свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивать законность и правопорядок.

В Республике Беларусь создана система нормативных правовых актов, которые регулируют правила и процедуры въезда и выезда туристов, перемещения товаров через границу и ответственность за нарушения национального законодательства для субъектов туристических отношений. Совокупность всех правил, обуславливающих процедуры пересечения иностранными туристами государственной границы, можно назвать одним термином «туристические формальности».

Туристические формальности представляют собой реализацию ряда функций государства, проявляемых в публичной деятельности уполномоченных государственных органов. Содержанием туристических формальностей является формализованная последовательность действий, осуществляемых представителями государственной власти, по проверке

соблюдения туристами законодательства страны, норм международного права, а также по реализации других мероприятий, вызванных необходимостью обеспечения безопасности личности, общества и государства, охране других публичных интересов.

Туристические формальности в последние десятилетия стали объектом постоянного и пристального внимания государств, правительств и международных межправительственных и неправительственных организаций. Системный межгосударственный подход к международному туризму является показателем значимости этого социального правового явления в современном мире.

Конференция ООН по международному туризму и путешествиям, проводившаяся в Риме в 1963 г. (далее – Римская конференция), может по праву считаться основополагающим международным событием, закрепившим важнейшие требования, предъявляемые к целому комплексу туристических формальностей. К сожалению, материалы данного международного мероприятия не нашли своего полного отражения в работах ученых несмотря на их актуальность и в настоящее время для всех участников общественных правоотношений в сфере туристической индустрии.

Следует отметить, что на Римской конференции впервые было отражено признание права суверенных государств на установление ряда правительственных формальностей в отношении международного туризма. Так, были выделены следующие формальности, при принятии которых следовало учитывать интересы международного туризма: паспортный (документальный) контроль, визовый контроль, таможенный контроль, валютный контроль, эпидемиологический и санитарный контроль, страхование иностранных граждан.

Практически в неизменном виде со времени закрепления на международном уровне эти формальности, устанавливаемые для туристов при пересечении государственной границы, подлежат обязательному соблюдению. Несмотря на достаточно большой период времени, прошедший с момента их закрепления, они остаются актуальными, и в ряде случаев требуется соответствие им рекомендаций международного сообщества.

Следующей важной группой вопросов, подлежащих разрешению, в рамках рекомендаций Римской конференции по упрощению формальностей явились положения, касающиеся паспортов; виз; других формальностей и контроля; таможи; процедур ввоза, вывоза и обмена валюты; налогов, взносов, сборов и связанных с ним процедур; формальностей, связанных с автотуризмом; медицинских формальностей; туристов, работающих в области образования, науки и культуры.

Соблюдение данных рекомендаций в деятельности государственных органов позволит не только максимально защитить признаваемые на

международном и национальном уровне права туристов, но и выполнить важнейшую государственную функцию – обеспечение экономической безопасности государства. Унификация Республикой Беларусь туристических формальностей с государствами – членами Евразийского экономического союза позволит в большей степени обеспечить экономическую интеграцию государств, входящих в объединение, и создать единые правила перемещения имущества и валютных средств через государственную границу.

Таким образом, закрепленные на международном уровне рекомендации по вопросам туристических формальностей позволяют государствам с учетом приоритета государственной безопасности, территориальной целостности, правопорядка и здоровья граждан создать для туристов необходимые социально-экономические условия пребывания, обеспечив их медицинской и иной помощью, охраной жизни, здоровья, личных прав и свобод.

УДК 347.45.47

И.Н. Яхновец

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АГЕНТОВ ПО МЕДИЦИНСКОМУ ТУРИЗМУ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одним из значимых факторов обеспечения экономической безопасности страны является туристическая отрасль. В Республике Беларусь имеется существенный потенциал для развития многих видов туризма (культурно-познавательный, спортивный, религиозный, исторический, медицинский и др.), что способствует укреплению экономической безопасности страны.

Медицинский туризм в Республике Беларусь оказался под пристальным вниманием со стороны ученых и законодателя относительно недавно, хотя об актуальности и значимости данного направления туристической отрасли для экономического роста страны заговорили достаточно давно. Официальное развитие медицинский туризм получил в 2011 г., когда между Министерством спорта и туризма и Министерством здравоохранения было подписано соглашение о сотрудничестве по части развития медицинского туризма.

За последние годы медицинский туризм стал одним из наиболее перспективных направлений отрасли, о чем свидетельствует рост количества иностранных граждан, получивших медицинскую помощь в нашей

стране. Если в 2010 г. в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь были оказаны услуги более 100 тыс. пациентов из-за границы, то в 2017 г. – свыше 190 тыс. иностранных граждан. Полагаем, этому увеличению способствовало введение безвизового режима на пять дней пребывания для граждан 80 государств, что позволило гостям нашей страны совместить отдых с получением медицинской помощи.

Несмотря на то, что медицинский туризм в Республике Беларусь интенсивно развивается, в законодательстве до сих пор отсутствует его определение. В законодательстве стран СНГ в сфере туристической деятельности закрепление он получил только в Законе Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан». В соответствии с данным нормативным правовым актом медицинский туризм – вид туризма, предполагающий совмещение отдыха с получением специализированной и высокоспециализированной медицинской помощи за пределами места проживания. По нашему мнению, эта дефиниция достаточно полно отражает суть данного явления и может быть использована в дальнейших исследованиях, а также может быть закреплена в отечественном законодательстве.

Для создания конкурентоспособного продукта и его эффективного продвижения при поддержке Министерства здравоохранения Республики Беларусь был создан государственный информационный портал медицинских услуг «Клиники Беларуси» (<https://clinicsbel.by>), который включает в себя информацию о клиниках Беларуси, о проведении лечения, диагностики и реабилитации. Данный портал позволяет иностранцу установить прямую связь с учреждением здравоохранения. Также при поиске подходящей клиники иностранный турист может воспользоваться помощью субъекта туристической деятельности.

В нашей стране все больше туристических организаций начинают предоставлять услуги в сфере медицинского туризма. Например, на сайте ООО «Медпортал» 103.by (<https://www.103.by>) есть рубрика «Медтуризм», в которой дан перечень агентств по медицинскому туризму в Беларуси, оказывающих услуги в данной области. По данным сайта, таких агентств у нас в стране 15, среди которых наиболее известны Med Travel Belarus, Wellness Travel, WestGlamour, МедКурортТур. Они предоставляют не только услуги, связанные с медицинской помощью (выбор клиники и врача, организация лечения и его сопровождение, диагностическая помощь в медицинских организациях, помощь в организации пересылки необходимых медикаментов и т. д.), но и туристические (организация экскурсионных туров по нашей стране, трансфер, предоставление жи-