

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 343.985

С.И. Бординович, Д.В. Ковалевич

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЗАЩИЩАЕМЫХ ЛИЦ

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) одной из задач оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, их близких, а также сохранности их имущества от преступных посягательств, обеспечение безопасности иных граждан в соответствии с законодательными актами.

В настоящее время законодательство Республики Беларусь определяет несколько категорий граждан, подлежащих защите с применением ОРД.

В частности, гражданам, оказывающим или оказывавшим содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, гарантируются правовая и социальная защита, обеспечение безопасности, в том числе применение мер по обеспечению безопасности, в соответствии с Законом об ОРД.

Согласно ст. 65 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь орган, ведущий уголовный процесс, при наличии достаточных данных, указывающих на то, что имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий в отношении участника уголовного процесса, защищающего свои или представляемые права и интересы, а также иного участника уголовного процесса, членов его семьи и близких в связи с его участием в уголовном процессе, обязан принять предусмотренные законом меры по обеспечению безопасности этих лиц и их имущества.

Закон Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-З «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных

и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны» (далее – Закон о госзащите) устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны, осуществляющих служебную деятельность, выполнение которой может быть сопряжено с посягательством на безопасность указанных лиц, их близких.

С целью обеспечения защиты каждой из вышеперечисленных категорий граждан соответствующими нормативными правовыми актами определены меры безопасности, а также органы, уполномоченные на их применение.

Так, в соответствии со ст. 6 Закона о госзащите для обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и их близких, сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность, с учетом конкретных обстоятельств могут применяться следующие меры безопасности:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- обеспечение конфиденциальности сведений;
- временное помещение в безопасное место;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- изменение данных документа, удостоверяющего личность, и замена документов;
- изменение внешности.

Применение и осуществление вышеуказанных мер безопасности Законом о госзащите возлагаются:

в отношении должностных лиц оперативных подразделений государственных органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществлять оперативно-розыскную деятельность, и их близких (за исключением должностных лиц органов внутренних дел и их близких) – на соответствующие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность;

в отношении сотрудников органа государственной охраны и их близких – на орган государственной охраны;

в отношении иных защищаемых лиц и их близких – на органы внутренних дел.

Статья 66 УПК Республики Беларусь содержит перечень процессуальных и иных мер безопасности, применяемых в отношении участни-

ков уголовного процесса, их близких родственников и членов их семей либо иных лиц, которых они обоснованно считают близкими, а также в отношении их имущества.

Процессуальные меры безопасности (неразглашение сведений о личности; освобождение от явки в судебное заседание; закрытое судебное заседание) принимает и самостоятельно обеспечивает орган, ведущий уголовный процесс. Применение иных мер безопасности (использование технических средств контроля; прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи, и иных переговоров; личная охрана, охрана жилища и имущества; изменение паспортных данных и замена документов; запрет на выдачу сведений) на основании мотивированного постановления (определения) органа, ведущего уголовный процесс, обеспечивается органом внутренних дел или органом государственной безопасности по месту жительства, работы или учебы защищаемого лица.

Для обеспечения защиты жизни, здоровья и сохранности имущества граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, и их близких Законом об ОРД предусмотрены следующие меры по обеспечению безопасности:

- обеспечение конфиденциальности сведений;
- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- изменение данных документа, удостоверяющего личность, замена документов;
- перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

При наличии установленных в ст. 56 Закона об ОРД повода и основания для применения мер по обеспечению безопасности должностное лицо органа, осуществляющего ОРД, выносит мотивированное постановление о применении мер по обеспечению безопасности, которое незамедлительно направляется для исполнения в территориальный орган внутренних дел или орган государственной безопасности (ОГБ) по месту жительства, работы (службы) или учебы гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органу, осу-

ществляющему ОРД, и его близких, в отношении которых применяются меры по обеспечению безопасности.

Несмотря на некоторое различие в перечне и (или) наименовании закрепленных законодательными актами мер, а также уполномоченных на их реализацию государственных органов, в Республике Беларусь установлен единый порядок применения мер безопасности и мер по обеспечению безопасности в отношении всех вышеперечисленных категорий защищаемых лиц, который закреплен в соответствующем Положении, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2016 г. № 44. Вместе с тем реализация норм действующего законодательства по обеспечению безопасности одной из категорий защищаемых лиц вызывает определенные проблемные вопросы.

В частности, согласно норме Закона об ОРД из восьми государственных органов Республики Беларусь, наделенных правом осуществления ОРД и принятия решения о применении мер по обеспечению безопасности граждан, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, только двум – территориальному органу внутренних дел и ОГБ предоставлены полномочия непосредственного применения этих мер.

На наш взгляд, подобный подход не в полной мере соответствует содержанию принципа конспирации, закрепленному в ст. 8 Закона об ОРД и предписывающему осуществление ОРД с сохранением в тайне сведений об оказании гражданами содействия органам, осуществляющим ОРД, и непосредственно о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД.

Так, согласно п. 19 Положения о порядке применения мер по обеспечению безопасности в отношении защищаемых лиц, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2016 г. № 44, одновременно с постановлением о применении мер безопасности орган, осуществляющий ОРД, направляет в орган, обеспечивающий безопасность (территориальный орган внутренних дел или ОГБ) материалы, содержащие сведения о подлинных персональных данных защищаемого лица, его родственников и иных связях, а также об угрозах и характере существующей угрозы защищаемому лицу.

В ч. 2 ст. 55 Закона об ОРД особо оговаривается, что меры по обеспечению безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких применяются с их согласия в письменной форме, что в целом соответствует установленным законодательно требованиям по защите сведений об ОРД.

Следует учитывать, что направляемые в орган, обеспечивающий безопасность, материалы будут отражать не только персональные дан-

ные нуждающегося в применении мер безопасности гражданина, оказывающего или оказывавшего содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД. Для определения и применения мер безопасности органу, обеспечивающему безопасность, потребуется информация о характере, формах и результатах участия в ОРД защищаемого гражданина, которая, в свою очередь, неизбежно будет содержать сведения о применяемых методах, организации и тактике осуществления ОРД органом, принявшим решение о применении мер безопасности.

Таким образом, одним из условий применения мер по обеспечению безопасности в отношении граждан, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, является необходимость передачи органу, обеспечивающему безопасность, сведений, составляющих государственные секреты, что может быть реализовано соблюдением отдельных процедур, определенных в Законе Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах».

В ситуации, когда возникает необходимость применения мер по обеспечению безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органу, не имеющему полномочий на обеспечение безопасности, реализация соответствующих норм законодательства на практике крайне затруднительна, поэтому решение указанной проблемы требует глубокой проработки, в том числе корректировки действующего законодательства.

На наш взгляд, для обеспечения соблюдения принципа конспирации, а также выработки более действенного механизма применения мер безопасности в отношении граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, необходимо законодательно наделить полномочиями для исполнения мер по обеспечению безопасности все органы, осуществляющие ОРД.

УДК 343.985

С.И. Бординович, С.В. Король

МОТИВАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА

На современном этапе развития оперативно-розыскной деятельности (ОРД) мотивации сотрудников уделяется большое внимание. На сегодня выделяются как целые группы, так и отдельные мотивы сотрудников уголовного розыска.

Классификацию мотивов служебной деятельности оперативных сотрудников по результатам своих исследований предложили К.К. Горяинов, В.С. Овчинский и Г.К. Синилов, разделив их на следующие группы: познавательные; социальные; романтики (внешняя привлекательность ОРД); психофизического напряжения; профессионального престижа; деловой карьеры; самовыражения (стремление к проявлению своих лучших качеств в сложных, опасных ситуациях, к власти); материальной заинтересованности [1, с. 255–256].

Следует уделить внимание классификации мотивов согласно работам И.А. Васильева и М.Ш. Магомед-Эминова. Так, данные авторы выделяют:

обобщенные устойчивые мотивы, которые выражаются в индивидуально-личностных особенностях;

конкретные устойчивые мотивы, которым свойственна систематически воспроизводимая активность;

общие неустойчивые мотивы, у которых имеется обобщенное предметное содержание, без дифференциации и иерархизации;

конкретные неустойчивые мотивы, которым свойственна узкая временная перспектива при наличии конкретной цели [2, с. 94].

Следует отметить наличие различных точек зрения по данному поводу. Так, некоторые авторы полагают, что мотивы далеко не полностью осознаются человеком, другие считают, что люди не отдают себе полного отчета о природе личной мотивации, третьи же отмечают, что мотивы актуально не осознаются.

Однако следует учитывать, что деление на различные виды мотивов носит достаточно условный характер. Как правило, деятельность человека побуждается не единственным, а многими мотивами, находящимися в различных взаимосвязях.

Служба уголовного розыска 5 октября 2018 г. отметила свой 100-летний юбилей. За время функционирования данного подразделения одним из важнейших мотивов в деятельности его сотрудников является восстановление справедливости, т. е. когда лицо осознанно хочет бороться с преступностью законными методами, желает целесообразного наказания лицу, совершившему противоправное деяние, стремится оказать помощь людям, в ней нуждающимся. Данный мотив заключается не толь-