

а результаты ОРД не представляются в суд (следователю), если невозможно обеспечить безопасность их участников.

В системе субъектов оперативно-розыскной деятельности ведущая (организующая) роль в соответствии с Федеральным законом должна принадлежать физическим лицам, сотрудникам правоохранительных органов и спецслужб государства, которые в ходе своей служебной деятельности непосредственно профессионально применяют ОРМ, добывают, анализируют оперативную информацию, вступают во взаимоотношения с различными лицами, в том числе криминальной среды.

В целях совершенствования теории и практики оперативно-розыскной деятельности в рамках затронутого вопроса предлагается:

1. Статью 1 Закона об ОРД изложить в следующей редакции: «оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно лицами, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом, посредством общественно-полезных деяний и (или) проведения оперативно-розыскных мероприятий под контролем государственных органов в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств».

2. Главу 3 Закона об ОРД изложить в следующей редакции: «органы и лица (субъекты), осуществляющие оперативно-розыскную деятельность», так как существующая редакция – название указанной главы повторяется в названии ст. 13 Закона об ОРД [11].

1. Субъект – человек как носитель предметно-практической деятельности и познания. Различаются индивидуальный и групповой (коллективный) субъект [Электронный ресурс] // Философский словарь. Энциклопедия. URL: <http://www.onlinedics.ru/slovar/fil/p/subjekt.html> (дата обращения: 26.09.2018).

2. Аتماжитов В.М., Бобров В.Г. О законодательном регулировании оперативно-розыскной деятельности : науч. докл. М., 2003.

3. Аتماжитов В.М., Бобров В.Г. Об основных направлениях дальнейшего развития теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности : тр. Акад. упр. МВД России. М., 2000.

4. Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов. М., 2006.

5. Оперативное внедрение : учеб.-метод. пособие / под ред. Б.Н. Блинов, О.А. Вагин, А.П. Исиченко, Ю.В. Колташев. М., 2000.

6. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2006.

7. Дубоносов Е.С. Основы оперативно-розыскной деятельности : учеб. пособие / под ред. Г.К. Синилова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2010.

УДК 343.985.8

*В.Ч. Родевич*

## **РАЗВИТИЮ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – НОВУЮ ТЕОРЕТИЧЕСКУЮ ОСНОВУ**

Анализ оперативной работы ориентирует нас к человеку – людям, выступающим в данном виде деятельности основным и связующим звеном всех происходящих в ней процессов. Соответственно, достигнуть разрешения имеющихся сложностей в ОРД и вывести ее на новый уровень можно в результате использования комплексного подхода к формированию развитых межличностных связей.

В процессе становления оперативно-розыскной науки и дальнейшего формирования ее теоретических основ проблема субъектов и участников, начиная с советского периода, фактически не разрабатывалась, а лица, участвующие в указанной работе, рассматривались как силы ОРД, которые составляют ее интеллектуальный блок.

Однако в условиях множественности органов, осуществляющих данную деятельность, вовлечения все большего количества лиц в рассматриваемую работу без определенного правового статуса, выяснения их места и функций в ОРД, многие лица в этом процессе как субъекты права, остаются в теоретико-правовом плане недостаточно исследованными.

Сейчас оперативный контакт в ОРД определен через негласные отношения с лицами в форме их конфиденциального содействия оперативно-розыскным органам, но не через некую оперативную субъектность. Поэтому неясно, какой оперативный субъект появляется вследствие оперативного контакта. С формальной точки зрения – любой (Лобзов К.М. «Контакт», «оперативный контакт» и «психологический контакт» в теории и практике оперативно-розыскной деятельности (опыт методологического и теоретико-психологического анализа) // Правоохранительная деятельность в Российской Федерации: проблемы теории и практики : сб. материалов Всерос. заоч. науч.-практ. конф. Калининград, 2015. С. 87).

Такое положение вещей не могло не сказаться на отсутствии фундаментальной научной концепции законодательного регулирования отношений всех субъектов ОРД и необходимости выработки рекомендаций для их борьбы с преступностью, так необходимых в условиях изменения характера общественно опасных деяний и личности криминального элемента. С этой целью возникла необходимость создания системы статусов и ролей в ОРД и дать прогностические выводы об их развитии в будущем.

На наш взгляд, в основе определения лиц, участвующих в ОРД, находится процесс познания, раскрывающий субъектно-объектные отношения. Специфика взаимоотношений субъекта и объекта связана с тем, что субъекты познания могут быть ограничены сведениями об объекте, т. е. оперуполномоченный, руководитель оперативного подразделения не всегда могут получить полную информацию об объекте, а в основном, как показывает практика, получают ее в ограниченном виде. Связано это с ухищрениями, к которым прибегают преступники, своей активностью в противоборстве с правоохранительными органами.

Еще одна сложность в практической реализации процесса познания в ОРД связана с тайными действиями преступников и конспиративным применением оперативно-розыскной тактики, которая выражается использованием отдельных лиц, способных проникать в преступную среду.

Таким образом, каждый из лиц, участвующих в ОРД осуществляет познание в рамках своих конкретных функций. Соответственно, гносеологический процесс в ОРД у всех лиц различный. В качестве субъектов, осуществляющих рассматриваемую работу, предлагаются органы, оперативные подразделения, их руководители; оперативные сотрудники, т. е. лица, наделенные властными полномочиями и непосредственно осуществляющие данную деятельность.

Следует констатировать, что ОРД осуществляется путем привлечения отдельных лиц (организаций) для решения конкретных оперативно-тактических задач. Связано это в известной степени с тем, что данная деятельность осуществляется в условиях противоборства и конфликта субъекта и объекта ОРД. В этой связи нами предлагается уточненная классификация участников ОРД:

должностные лица и органы Республики Беларусь, осуществляющие надзор и вневедомственный контроль за ОРД;

лица, оказывающие содействие органам, осуществляющим ОРД;

К участникам ОРД относятся начальник следственного подразделения, следователь. Такое решение обусловлено не только возможностью ознакомления следователя с отдельными материалами ОРД, а случаями, когда руководствуясь специальными нормативными правовыми актами (например, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2016 г. № 101 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции») организуют раскрытие преступлений, получение и обмен информацией для ее использования в борьбе с преступностью. В данном случае следователь выступает самостоятельным лицом в целостной структуре познания ОРД.

К самостоятельной группе относятся лица, появление которых в сфере ОРД связано с защитой их собственных интересов; лица, вовле-

ченные в сферу ОРД, в связи с необходимостью их проверки для работы на определенных объектах (сферах деятельности).

Предложенная система субъектов и участников позволяет совершенствовать правовое регулирование, решать проблемы подбора граждан для участия в ОРД, определять роль каждого участника при проведении ОРМ.

Особые отношения в ОРД, которые обусловлены тайным характером, а часто и отсутствием общественного контроля, вызывают необходимость построения новых теоретических конструкций развития нравственных отношений в ОРД. На наш взгляд, сейчас необходимо говорить о профессиональном долге субъектов и участников. Одним из направлений оперативно-розыскной деонтологии является должное (необходимое) поведение оперативника с лицами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе.

На наш взгляд, оперативно-розыскная деонтология – правила должного поведения на основе морально-этических принципов субъектов, которые делегируют определенное поведение участникам для решения задач ОРД, основанное на разработке и подготовке процедуры обеспечения безопасности лиц, участвующих в ОРД, и соблюдения их прав и свобод.

Представленное должное поведение субъектов ОРД и лиц, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, на наш взгляд, должно проявляться в нравственных поступках оперативного сотрудника. В данном случае должное поведение со стороны органов, осуществляющих ОРД, обязано заключаться в нравственно осознанном принятии мер по обеспечению безопасности участников и их близких, и с обязательным условием недопущения со стороны субъектов и участников провокации и подстрекательства к совершению преступлений.

Рассматривая должное поведение оперативника, мы говорим о необходимости формирования готовности у лиц, вовлеченных в ОРД, решать ее задачи. Здесь необходимо исходить из того, что мотивационная составляющая состоит не только из собственного желания или необходимости осуществления такой деятельности, а формирования его готовности вовлекать лицо в активные действия. Важно сформировать у лица волевые свойства, т. е. побудить его выполнить определенные действия в условиях тревожности, волнения и опасности разоблачения. Для таких действий лицо должно понимать, что находится в безопасности и под защитой. На основе норм нравственной регуляции лиц, участвующих в данной деятельности, необходим механизм участия граждан в ОРД (по принципу – не делай другим того, чего не желаешь себе), который выражается в соблюдении ряда условий при планировании и проведении ОРМ.

Теоретическая модель построения нравственных отношений между субъектами ОРД и лицами, оказывающими им содействие на конфиденциальной основе, на базе разработанного деонтологического знания, способствует выполнению регулятивной, предупредительной, познавательной, коммуникативной функций в деятельности лиц, участвующих в рассматриваемой работе, показывает формирование нравственных отношений в ОРД и позволяет представить содержание этой деятельности и направления ее развития.

Развитие ОРД возможно путем построения правовых институтов. Именно они отражают логику правового регулирования и позволяют ответить на вопрос, как в современных условиях функционирует ОРД. В качестве основ института субъектов и участников ОРД нами предлагается новая система и классификация субъектов и участников на основе выявленных закономерностей отнесения лиц к указанным группам. Исходя из этого, должны разрабатываться понятийно-категориальный аппарат деятельности указанных лиц, сформулированы дефиниции вновь определенных субъектов и участников, а также раскрываться требования для них в деонтологическом смысле.

Важным представляется показать к какому социально полезному результату мы стремимся в планируемых исследованиях по проблемам ОРД, как работает человек, находясь в состоянии изменения социальных структур. Ведь современный мир постоянно усложняется, и это приводит к росту неопределенности, снижению предсказуемости и управляемости всех процессов в ОРД.

Это вызывает необходимость изменения функционального характера работы субъектов и участников, что обязывает нас искать новые подходы в их работе. Прежде всего это разработка теоретических положений, определяющих тенденции изменения направлений использования человеческого потенциала в рассматриваемой деятельности путем: точного установления статусов и ролей в данном правовом институте; стимулирования их социально полезной активности, обеспечения безопасности и гарантий соблюдения их прав и обязанностей; построения модели поведения оперативного сотрудника при работе с конфиденциантами.

Если человек – главное звено в ОРД, то и все изменения должны быть направлены на улучшение его деятельности и создание условий по эффективному решению задач.

Совершенствование управления общественными отношениями в сфере ОРД должно проходить через выявленные закономерности, которые раскрывают «пойманную» наукой тенденцию в развитии рассматриваемой деятельности.

Реализация представленных теоретических основ позволит расширить представления о функционировании и развитии института субъектов и участников, совершенствовать правовое регулирование деятельности указанных лиц, определить роль каждого участника при проведении ОРМ, проводить перспективные исследования по организационно-тактическим аспектам деятельности конкретного субъекта и участника.

УДК 343.985

*Л.И. Родевич, Н.И. Коконев, З.В. Корж*

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН, ОКАЗЫВАЮЩИХ СОДЕЙСТВИЕ НА КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ОСНОВЕ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Оперативно-розыскная деятельность является одним из наиболее эффективных инструментов государства в противодействии преступности. С использованием форм и методов ОРД государственные органы, наделенные правом на ее осуществление, обеспечивают защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства. При этом успешное и качественное выполнение задач ОРД практически невозможно без участия граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД.

Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) органам, осуществляющим ОРД, оказывают содействие на конфиденциальной основе граждане посредством участия в оперативно-розыском мероприятии или содействия в его подготовке и проведении по контракту либо по заявлению.

Таким образом, ключевыми условиями оказания такого содействия граждан является добровольность оказания помощи органам, осуществляющим ОРД, а также конфиденциальность оказания такой помощи.

В ст. 10 Закона об ОРД установлены права и обязанности граждан в связи с осуществлением ОРД, в том числе граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД. Одним из наиболее важных требований к указанной категории граждан