

полученные в ходе его проведения, должны быть незамедлительно стерты [1, с. 187–189; 2, с. 242; 7, с. 203–204].

Подводя итог рассмотрения отдельных аспектов электронного наблюдения в ФРГ, необходимо отметить, что оно имеет достаточно широкий спектр применения. В деятельности полиции ФРГ под электронным наблюдением понимают наблюдение, осуществляемое на расстоянии посредством электронного оборудования или иных технических средств. Наблюдение с использованием технических средств – это использование различного рода устройств для восприятия деятельности лица, явлений, событий, процессов опосредованно. Установление данных о местоположении, номере и карточке мобильного телефона с использованием технических средств включает в себя установление идентификационных номеров IMSI – IMEI мобильного телефона лица с использованием устройства IMSI-Catcher. Под полицейским наблюдением понимается планомерное, негласное наблюдение за лицом или объектом в целях установления его профиля перемещения с использованием контрольной системы «Инпол».

Мероприятия, которые охватываются электронным наблюдением, регламентированы уголовно-процессуальным законом и являются негласными. Однако негласность прослеживается только при иницировании их проведения и при самом осуществлении, а по итогу лицо, в отношении которого они проводились, уведомляется об этом. В этой связи представляется, что электронное наблюдение в ФРГ является негласным только отчасти, что в отдельных случаях может помешать более качественному и полному предупреждению, пресечению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений.

1. Харевич Д.Л. Негласное расследование в Германии ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. Минск, 2010.

2. Головненков П., Спица Н. Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германия: научно-практический комментарий и перевод текста закона. Потсдам, 2012.

3. Харевич Д.Л. О толковании термина «электронное наблюдение» в применении к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности // Юстыця Беларусі. 2010. № 4.

4. Харевич Д.Л. Скрытое расследование в Германии: история и современность // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2006. № 2.

5. Харевич Д.Л. Особенности информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности в выявлении и раскрытии наркопреступлений // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2004. № 2.

6. Гесснер Р., Херцог У. За фасадом права: методы новой тайной полиции / пер. с нем. Л.Ф. Маковин; отв. ред. Т.Г. Морщакова. М., 1990.

УДК 343.9

*В.В. Стрежнев*

## **ВИДЫ СОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАН ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В теории и практике оперативно-розыскной деятельности содействие граждан<sup>1</sup> ее субъектам рассматривается как один из основных институтов, определяющих содержание и сущностные характеристики данной деятельности, выделяя ее из числа иных видов социальной практики [1; 2].

Высокая общественная и собственно юридическая значимость данной проблемы во многом способствовала тому, что наиболее существенные изменения и дополнения в законодательстве, связанные с принятием в 2015 г. нового Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД), посвящены детальной регламентации правоотношений, возникающих в ходе оказания гражданами содействия органам, осуществляющим ОРД. По сравнению с аналогичным законом 1999 г., они связаны, прежде всего, с понятийным аппаратом, определением прав и обязанностей участников отношений, возникающих в ходе оказания гражданами данного содействия, конкретизацией вопросов их правовой и социальной защиты.

Так, характеризуя данный институт, законодатель указывает, что «органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, привлекают граждан к содействию органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на конфиденциальной основе, а также к подготовке проведения оперативно-розыскных мероприятий и (или) участию в них в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства».

Анализ норм нового закона в определенной мере позволяет сформировать целостное представление о содержании содействия граждан органам, осуществляющим ОРД, его видах и формах оказания. В качестве правовых основ данного института следует рассматривать предоставленные субъектам данной деятельности таких прав, как:

привлекать граждан с их согласия к подготовке проведения оперативно-розыскных мероприятий и (или) участию в них;

<sup>1</sup> Здесь и далее под гражданами понимаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства.

устанавливать на безвозмездной или возмездной основе сотрудничество с гражданами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, заключать с ними контракт;

получать от граждан на безвозмездной или возмездной основе сведения, необходимые для выполнения задач ОРД;

использовать по договору принадлежащие гражданам на праве собственности, находящиеся у них в пользовании помещения, транспортные средства, средства связи, иное имущество.

Кроме того, к участию в ОРМ могут привлекаться лица, обладающие специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности, (специалисты) для проведения исследований по поставленным перед ними вопросам и иным входящим в их компетенцию обстоятельствам, что также следует рассматривать как оказание содействия субъектам ОРД.

Для практической деятельности субъектов ОРД принципиально важным является и понимание того, что не всякое содействие можно рассматривать как сотрудничество (на конфиденциальной основе) но сотрудничество в любой форме будет являться содействием граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность [1, с. 215].

Обобщенный анализ прав и обязанностей граждан, содействующих оперативно-розыскным органам, в общем виде раскрывает содержание оказываемого ими содействия. В данном случае оно может оказываться путем:

предоставления органам, осуществляющим ОРД, на безвозмездной или возмездной основе сведений, необходимых для выполнения задач данной деятельности;

предоставления по договору принадлежащих им на праве собственности, находящихся у них в пользовании помещений, транспортных средств, средств связи, иного имущества для использования;

совершения конкретных действий в рамках выполняемого ими специального задания, в том числе связанных с использованием средств негласного получения (фиксации) информации (при оказании содействия на конфиденциальной основе);

проведения исследований по поставленным перед специалистом вопросам и иным входящим в его компетенцию обстоятельствам.

Вышеуказанные положения Закона об ОРД, раскрывающие содержание содействия граждан органам, осуществляющим ОРД, позволяют выделить такие его виды, как:

деятельностное, предполагающее совершение лицом конкретных действий в рамках выполняемого задания либо связанных с подготовкой и (или) проведением ОРМ. Подобного рода действия могут совершаться как в рамках задания (специального), так и без него;

информационное, связанное с сообщением (предоставлением) гражданином информации, имеющей значение для решения задач ОРД;

имущественное, оказываемое путем предоставления имущества, необходимого как для осуществления ОРД в целом (создания необходимых условий), так и для проведения конкретных ОРМ;

интеллектуальное, связанное с проведением исследований (специалистом) по поставленным вопросам, имеющим значение для решения задач ОРД.

При рассмотрении содействия наиболее важным является выделение его видов, основанное на характере оказания. Это связано, прежде всего, с необходимостью выделения содействия гласного и негласного (его оказания в гласной и негласной форме).

В данном случае наиболее важным является понимание того, что содержание оперативно-розыскной деятельности и условия ее осуществления указывают на то, что именно негласное содействие позволяет субъектам ОРД с необходимой степенью эффективности решать стоящие перед ними задачи [1, с. 208–209]. При этом следует учитывать, что в Законе об ОРД термин «негласный» применяется лишь в характеристике таких понятий, как «средства негласного получения (фиксации) информации», «штатный негласный сотрудник» и «проведение оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно», а применительно к содействию во всех случаях используется такая его характеристика, как содействие «на конфиденциальной основе».

С учетом положений ст. 1 Закона об ОРД, определяющей содержание оперативно-розыскной деятельности как проведение оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, оказание содействия во всех случаях будет связано с гласным либо негласным участием граждан в их подготовке и (или) проведении (с установлением или без установления отношений сотрудничества на конфиденциальной основе). Кроме того, участвовать в подготовке и (или) проведении ОРМ (как правило, проводимых негласно) могут и лица, с которыми такие отношения уже поддерживаются, а также лица, по заявлению которых проводятся соответствующие ОРМ в случаях, предусмотренных Законом об ОРД. В последнем случае и первые и вторые будут являться гражданами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе.

Как в теоретическом, так и практическом плане необходимо четко различать такие понятия, как «негласное содействие» (содействие с сохранением конфиденциальности) и «содействие на конфиденциальной основе» и исходить из того, что негласное содействие как таковое может оказываться как в рамках поддержания отношений сотрудничества на конфиденциальной основе, так и без установления данных отношений. Как правило, в последнем случае может иметь место оказание кратковременного содействия, инициативное предоставление лицом соответствующей информации, оказание содействия специалистом, анонимное содействие и т. д.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что содействие на конфиденциальной основе является частным случаем по отношению к содействию негласному как таковому – оно всегда будет негласным, но негласное содействие не всегда будет являться содействием на конфиденциальной основе.

Нормы действующего законодательства, регулирующего соответствующую сферу правоотношений, позволяют в рамках содействия граждан органам, осуществляющим ОРД, выделить такие его виды, как:

по характеру (форме) оказания: оказываемое на гласной либо негласной (в том числе конфиденциальной) основе. В свою очередь, содействие на конфиденциальной основе может оказываться с установлением либо без установления отношений конфиденциального сотрудничества;

по основе оказания: возмездное (связанное с реализацией прав на получение вознаграждения и другие выплаты, а также на компенсацию затрат, понесенных в связи с участием в оперативно-розыскных мероприятиях) и безвозмездное содействие;

по длительности оказания: кратковременное (эпизодическое) и длительное (систематическое);

по основаниям участия в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий: по заявлению либо без заявления;

по характеру регулирования (закрепления) отношений: на договорной основе и без заключения договора (в случае содействия на конфиденциальной основе – с заключением или без заключения контракта).

С учетом вышеизложенного структура института содействия граждан органам, осуществляющим ОРД, может быть представлена отдельными видами содействия, которые характеризуют содержание оказываемой помощи, ее основания и особенности.



Виды содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

В данном случае содействие на конфиденциальной основе следует рассматривать как негласное содействие, оказываемое в рамках поддержания отношений конфиденциального сотрудничества либо связанное с участием лица в подготовке и (или) проведении ОРМ по заявлению с сохранением конфиденциальности. При этом вопросы длительности, возмездности, оформления (закрепления) отношений и содержания оказываемого содействия, в котором гражданин участвовал, решаются сторонами на добровольной основе в зависимости от характера оперативной задачи.

Выделение соответствующих видов оказания содействия гражданами органам, осуществляющим ОРД, основанное на анализе норм нового оперативно-розыскного законодательства, позволяет не только сформировать целостное представление о данном институте, но и указывает на необходимость детализации в ведомственных нормативных правовых актах различных аспектов оказания данной помощи, учитывающих новые правовые реалии.

Прежде всего в данном случае следует говорить о необходимости определения в них порядка установления сотрудничества на конфиденциальной основе, привлечения граждан к подготовке и проведению ОРМ и (или) участию в них, оказания кратковременного (эпизодического) содействия, использования помощи специалистов, заключения договоров, связанных с использованием принадлежащих гражданам помещений, транспортных средств, средств связи и иного имущества и по иным вопросам, обеспечивающих правомерность и эффективность использования содействия субъектами ОРД с учетом разнообразия видов и форм его оказания.

1. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова [и др.]. М., 2006.

2. Федоров А.В., Шахматов А.В. Правовое регулирование содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. СПб., 2005.

УДК 393.985

*В.В. Сыромолот, В.В. Кравец*

### **ОСНОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Права и свободы граждан реализуются в обществе и часто нарушаются. Для того чтобы предупредить или пресечь данные нарушения, неизбежным является ограничение определенных прав и свобод со стороны органов, наделенных правом на осуществление ОРД. Ограничения обусловлены прежде всего необходимостью уважения таких же прав и свобод других граждан, недопущения произвольного обращения с ними, а также необходимостью нормального функционирования общества и государства.

Конституция Республики Беларусь допускает ограничение конституционных прав и свобод граждан только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Основаниями для ограничения прав и свобод человека и гражданина при проведении ОРД являются:

сведения о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном преступлении, а также о гражданине, его подготавливающем, совершающем или совершившем, либо осведомленном о нем;

поручение, указание, постановление органа уголовного преследования по уголовному делу, рассматриваемому заявлению или сообщению о преступлении;

постановление органа уголовного преследования, определение, постановление суда об объявлении розыска обвиняемого;

постановление органа или учреждения, исполняющего наказание, об объявлении розыска в случаях, установленных законодательными актами, осужденного к наказанию;

сведения о гражданине, без вести пропавшем (безвестно исчезнувшем); сведения о гражданине, который погиб (умер) и персональные данные которого необходимо установить;

сведения о гражданине, который в силу состояния здоровья или возраста не может сообщить о себе сведения и персональные данные которого необходимо установить и т. д.

В Республике Беларусь ограничение прав и свобод человека и гражданина может выражаться в частичной отмене права (некоторые категории государственных служащих ограничены ст. 36 Конституции в свободе политических объединений, но могут создавать и быть членами общественных объединений, которые не преследуют политических целей); полной отмене права (недееспособные лишаются избирательного права, ст. 64 Конституции).

Права и свободы граждан ограничиваются для:

уважения прав, свобод и репутации других лиц;

охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права человека, проводятся с санкции прокурора, однако, согласно Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» в случаях, не терпящих отлагательств, для предупреждения, выявления, пресечения тяжкого или особо тяжкого преступления санкции прокурора не требуется, однако в этом случае, лицо, осуществляющее ОРМ, в течении 24 часов обязано письменно уведомить прокурора о проведении данного мероприятия, а в течении 48 часов с момента начала проведения ОРМ предоставить материалы оперативно-розыскной деятельности, послужившие основанием для принятия решения о проведении оперативно-розыскного мероприятия, безотлагательно. Сведения, полученные при проведении ОРМ, проведение которого без санкции прокурора или его заместителя признано прокурором или его заместителем необоснованным, не могут быть использованы для выполнения задач ОРД.

При отказе прокурора или его заместителя в даче санкции на проведение ОРМ, ограничивающего конституционные права граждан, орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу к вышестоящему прокурору или его заместителю.

Руководители оперативных подразделений ОВД вправе отказать в проведении ОРМ, когда оперативные документы оформлены инициатором в нарушение установленных требований (например, выяснение указанных вопросов не входит в компетенцию сотрудников подразделений ОРД).