

1. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К.К. Горяинова [и др.]. М., 2006.

2. Федоров А.В., Шахматов А.В. Правовое регулирование содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. СПб., 2005.

УДК 393.985

В.В. Сыромолот, В.В. Кравец

ОСНОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Права и свободы граждан реализуются в обществе и часто нарушаются. Для того чтобы предупредить или пресечь данные нарушения, неизбежным является ограничение определенных прав и свобод со стороны органов, наделенных правом на осуществление ОРД. Ограничения обусловлены прежде всего необходимостью уважения таких же прав и свобод других граждан, недопущения произвольного обращения с ними, а также необходимостью нормального функционирования общества и государства.

Конституция Республики Беларусь допускает ограничение конституционных прав и свобод граждан только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Основаниями для ограничения прав и свобод человека и гражданина при проведении ОРД являются:

сведения о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном преступлении, а также о гражданине, его подготавливающем, совершающем или совершившем, либо осведомленном о нем;

поручение, указание, постановление органа уголовного преследования по уголовному делу, рассматриваемому заявлению или сообщению о преступлении;

постановление органа уголовного преследования, определение, постановление суда об объявлении розыска обвиняемого;

постановление органа или учреждения, исполняющего наказание, об объявлении розыска в случаях, установленных законодательными актами, осужденного к наказанию;

сведения о гражданине, без вести пропавшем (безвестно исчезнувшем); сведения о гражданине, который погиб (умер) и персональные данные которого необходимо установить;

сведения о гражданине, который в силу состояния здоровья или возраста не может сообщить о себе сведения и персональные данные которого необходимо установить и т. д.

В Республике Беларусь ограничение прав и свобод человека и гражданина может выражаться в частичной отмене права (некоторые категории государственных служащих ограничены ст. 36 Конституции в свободе политических объединений, но могут создавать и быть членами общественных объединений, которые не преследуют политических целей); полной отмене права (недееспособные лишаются избирательного права, ст. 64 Конституции).

Права и свободы граждан ограничиваются для:

уважения прав, свобод и репутации других лиц;

охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие конституционные права человека, проводятся с санкции прокурора, однако, согласно Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» в случаях, не терпящих отлагательств, для предупреждения, выявления, пресечения тяжкого или особо тяжкого преступления санкции прокурора не требуется, однако в этом случае, лицо, осуществляющее ОРМ, в течении 24 часов обязано письменно уведомить прокурора о проведении данного мероприятия, а в течении 48 часов с момента начала проведения ОРМ предоставить материалы оперативно-розыскной деятельности, послужившие основанием для принятия решения о проведении оперативно-розыскного мероприятия, безотлагательно. Сведения, полученные при проведении ОРМ, проведение которого без санкции прокурора или его заместителя признано прокурором или его заместителем необоснованным, не могут быть использованы для выполнения задач ОРД.

При отказе прокурора или его заместителя в даче санкции на проведение ОРМ, ограничивающего конституционные права граждан, орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу к вышестоящему прокурору или его заместителю.

Руководители оперативных подразделений ОВД вправе отказать в проведении ОРМ, когда оперативные документы оформлены инициатором в нарушение установленных требований (например, выяснение указанных вопросов не входит в компетенцию сотрудников подразделений ОРД).

Общий срок проведения ОРМ составляет 90 суток. В необходимых случаях срок проведения ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан, осуществление слухового контроля, может быть продлен до 180 суток прокурорами областей, г. Минска или их заместителями. Продление срока проведения указанных ОРМ до 365 суток осуществляется заместителями Генерального прокурора Республики Беларусь, до 545 суток – Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Руководители оперативных подразделений ОВД могут приостановить проведение указанных ОРМ, если разрабатываемое лицо не проявляет криминальной активности либо на объекте не происходят события, представляющие оперативный интерес, до принятия инициатором мер, искусственно побуждающих разрабатываемого к определенным действиям.

О прекращении ОРМ выносится постановление.

Под условиями ограничения конституционных прав и свобод человека при проведении ОРМ понимается закрепленная в Законе об ОРД совокупность принципов и правил, обеспечивающих баланс, с одной стороны, интересов личности, имеющей право на тайну личной жизни, а с другой – общества, заинтересованного в эффективной борьбе с преступностью, своевременном и эффективном выявлении, предупреждении и пресечении преступлений.

Анализируя перечисленные основания и условия ограничения прав и свобод граждан, необходимо отметить, что некоторые из них могут быть ограничены только по решению суда (например, назначение наказания в виде лишения свободы или смертной казни и т. д.).

Таким образом, стоит отметить, что конституционные права и свободы граждан содержатся в главном по юридической силе Законе страны – Конституции Республики Беларусь, которая соответствует нормам, содержащимся в международных правовых актах. Конституцией Республики Беларусь предусмотрены политические, социально-культурные, экономические и гражданские права человека и гражданина.

На основании Конституции Республики Беларусь, уважения ее норм, построена вся система законодательства в нашем государстве. Поэтому Следует отметить, что каждый из законодательных актов Республики Беларусь, в частности Уголовный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь, содержат в себе нормы, которые направлены на

обеспечение прав и свобод человека. Следовательно, при любой деятельности, в том числе проведении ОРМ, следственных действий и т. д., конституционные права и свободы человека и гражданина должны обязательно уважаться компетентными органами, сотрудниками органов внутренних дел и т. д.

УДК 343.985.5

А.Р. Табаков

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ об ОРД) оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Аналогичные принципы нашли отражение в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности».

Однако в данной статье будет сделан акцент именно на принципы ОРД, установленные ФЗ об ОРД, среди которых только соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД раскрывается достаточно пространно в ст. 5 рассматриваемого закона.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ об ОРД, введенной 5 января 1999 г. № 6-ФЗ органы (должностные лица), осуществляющие ОРД, при проведении ОРМ должны обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Таким образом, в ч. 1 ст. 5 ФЗ об ОРД перечислены конституционные права, которые не могут быть не ограничены при проведении ОРМ в силу самой специфики ОРД.

Соблюдение означает в данном случае пассивное поведение органов (должностных лиц), осуществляющих ОРД, т. е. они обязаны не нарушать порядок ограничения конституционных прав и свобод, установ-