

ощрения, так и путем расширения их перечня, для чего наиболее обоснованным в условиях Республики Беларусь является следующее:

предоставление водителям, награжденным нагрудным знаком Министерства транспорта и коммуникаций «За работу без аварий», права первоочередного закрепления за новым транспортным средством;

установление скидок и надбавок к страховым взносам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в зависимости от совершения нарушений ПДД;

снижение ставки государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении;

сокращение срока лишения права управления транспортными средствами после наложения данного административного взыскания.

Второе направление стимулирования заключается в установлении и обязательном применении к участникам дорожного движения нормативно закрепленных мер поощрения за индивидуальное участие в осуществлении надзора за соблюдением ПДД (стимулирование «идеального» правомерного поведения).

При этом разработку мер поощрения за индивидуальное участие в осуществлении надзора за соблюдением ПДД целесообразно осуществлять с учетом опыта зарубежных стран, в частности Канады, где действует специальная программа SpoSgut lkz для смартфонов. Владелец смартфона достаточно сфотографировать нарушение ПДД, допущенное водителем, после чего данная программа автоматически отправляет фото с координатами места совершения правонарушения (определяется автоматически по GPS) в полицию. После получения сообщения к месту совершения правонарушения выезжает наряд. Лица, участвующие в осуществлении надзора за соблюдением ПДД, после трех подтвердившихся сообщений начинают получать 10 % от суммы штрафа, наложенного на правонарушителя. При этом размер вознаграждения растет в зависимости от количества подтвердившихся сообщений и может достигнуть 40 % от суммы штрафа.

Стимулирование в указанных направлениях позволит обеспечить такое состояние правопорядка в сфере БДД, при котором участники дорожного движения не только стремятся вести себя правомерно, но сами и принимают активное участие в осуществлении надзора за соблюдением ПДД. Это будет способствовать сокращению числа правонарушений, совершаемых данными субъектами, и снижению при этом затрат государства на осуществление надзора за соблюдением ПДД.

Таким образом, высокая результативность воздействия на сознание и поведение участников дорожного движения может быть достигнута путем применения метода стимулирования наряду с методом принуждения, поскольку в этом случае административно-правовые средства

сдерживания от совершения правонарушений будут дополнены средствами, побуждающими данных субъектов к правомерному поведению на основе их непосредственной заинтересованности.

При этом стимулирование следует применять в следующих направлениях: 1) поощрение за соблюдение ПДД (стимулирование правомерного поведения); 2) поощрение за индивидуальное участие в осуществлении надзора за соблюдением ПДД (стимулирование «идеального» правомерного поведения). Такой подход будет способствовать сокращению числа правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения и снижению при этом затрат государства на осуществление надзора за соблюдением ПДД.

УДК 340.2

Н.С. Касперович

О ЗАКОННОСТИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Вся организационная деятельность МВД Республики Беларусь построена на принципе законности и направлена на строжайшее ее соблюдение. Законность и проблемы ее соблюдения всегда были актуальными не только для правоохранительных органов Республики Беларусь, но и для всего мирового сообщества в целом. Особую важность они приобретают в условиях демократизации общественной жизни, становления в нашей стране правового государства, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Как справедливо отмечает Г.А. Василевич, принцип законности – это не только верховенство закона, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами власти и должностными лицами, но и связанность государства правом, совершенствование законов, указов, постановлений и других актов государственных органов с учетом требований справедливости, общепризнанных принципов и норм международного права.

Обращаясь к законодательной регламентации закрепления дефиниции «законность» в деятельности ОВД, видно, что в Республике Беларусь данный термин раскрывается поверхностно. Так, в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» толкование данной дефиниции вовсе отсутствует. Представляется, что такая тенденция не позволяет четко отра-

зять все особенности рассматриваемого явления. Законодатель Российской Федерации подходит к данному вопросу более детально, раскрывает содержание принципа законности в отдельной статье Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Укрепление законности в деятельности сотрудников подразделений милиции общественной безопасности носит не только теоретический, но и практический характер. В этой связи полагаем целесообразным обратить внимание на практику США, где должность руководителя полиции штата (шерифа) является выборной. Таким образом, руководитель полиции округа в своей деятельности зависит только от закона и от своих избирателей. Данная мера позволяет исключить оказание на него неформального давления в служебной деятельности, что является серьезным антикоррупционным фактором.

Наиболее важным из прикладных направлений применения понятия законности является оценка по данному критерию состояния дисциплины и работы с кадрами в службах и подразделениях ОВД. В этой связи не меньший интерес представляет полиция Испании, где существует достаточно высокий уровень требований для получения соответствующего звания, а также квалифицированный и строгий отбор кандидатов на службу и, конечно, функционирование достойного материального обеспечения, эффективной системы социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел.

Важно подчеркнуть, что пути повышения эффективности механизма обеспечения законности в деятельности ОВД в современных условиях напрямую зависят от того, насколько совершенны правовые средства, составляющие этот механизм. Ввиду чего необходимо: совершенствовать нормативно-правовую основу деятельности ОВД, освободив тем самым законодательство от неэффективных норм; неукоснительно соблюдать не только нормативные правовые акты, но и правовые акты локального характера; освободить подразделения милиции общественной безопасности от несвойственных функций, повысив при этом эффективность их деятельности; максимально полно и детализировано нормативно урегулировать компетенцию названных подразделений ОВД.

Реализация перечисленных выше мер должна служить обновлению правовой основы системы ОВД с целью усовершенствования правового механизма Республики Беларусь в целом, разгрузив ОВД, сконцентрировав их усилия на действительно важных направлениях борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и безопасности, что в современных условиях является первоочередной задачей.

Таким образом, проблема законности должна решаться на основе современного правопонимания. Новый образ права, формируемый под углом зрения человеческого измерения, позволит раскрыть неразрывную связь законности со справедливостью и разумностью, воспитать чувство законности, показать преимущества жизни по закону, вести эффективную борьбу с правовым нигилизмом. Вот тогда законность действительно будет восприниматься как ценность, без которой невозможно строительство правового государства.

УДК 342.92

Р.В. Кашиевский

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ВЕДЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Статья 62 Конституции Республики Беларусь гарантирует каждому гражданину право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей. Данная норма основывается на общепризнанных принципах международного права, гарантируется государством и обеспечивается посредством оказания квалифицированной юридической помощи на профессиональной основе. В связи с этим нормативные правовые акты, которыми регламентируется указанное правомочие, должны не только обеспечивать реализацию конституционных принципов и норм, но и посредством детализации и конкретизации конституционных положений развивать их потенциал.

Отметим, что понятие «право на защиту» активно используется в отраслевых, междисциплинарных научных исследованиях, находит отражение в законодательстве, но единства в понимании его правовой природы достичь не удалось. Многообразные методологические подходы (функциональный, системный, инструментальный) к осмыслению указанного правового института приводят ученых к различным выводам.

Так, к настоящему времени сложилось несколько основных подходов. В рамках первого, наиболее распространенного подхода указанное право рассматривается как процессуальная деятельность, осуществляемая адвокатом в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется администра-