

Такое дополнение диспозиции ст. 17.1 КоАП будет способствовать уменьшению количества жалоб от граждан в отношении сотрудников органов внутренних дел и повторного их выбытия на место совершения административного правонарушения. Данная мера будет способствовать установлению законности и правопорядка в Республике Беларусь.

УДК 351.74

*А.Н. Коршун*

**РОЛЬ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ  
ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ ОТ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ 8-801-100-8-801  
В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ  
ОТ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ**

Насилие в семье является актуальной социальной проблемой в Республике Беларусь, которая, однако, носит латентный характер.

Международное общественное объединение «Гендерные перспективы» работает в сфере предупреждения домашнего насилия с 2010 г. В рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь», национальным координатором которого выступало Министерство внутренних дел Республики Беларусь, в августе 2012 г. на базе организации была открыта общенациональная горячая линия (ОГЛ) для пострадавших от домашнего насилия 8-801-100-8-801. Горячая линия функционирует ежедневно с 8 до 20 часов. Пять консультантов (психологи, специалист по социальной работе, консультант по правовым вопросам), прошедших специальное обучение и постоянно повышающих свою профессиональную квалификацию, предоставляют психологические, юридические и социальные консультации. Услуги ОГЛ предоставляются анонимно и конфиденциально, бесплатно для абонентов РУП «Белтелеком» и по стандартным тарифам за соединения для абонентов мобильной связи.

По состоянию на 1 мая 2018 г. консультанты ОГЛ предоставили 11 021 телефонную консультацию. Как показывает анализ результатов работы, 29 % абонентов до звонка на горячую линию не обращались в другие организации и учреждения, 4 % обращались в органы социальной защиты, 11 % – в органы здравоохранения и 62 % – в правоохранительные органы. Наиболее распространенными формами домашнего насилия, с которыми сталкиваются абоненты горячей линии, являются: психологическое насилие (96 %), физическое (69 %), экономическое

(43 %) и сексуальное (4 %). Как правило, жертвы страдают от нескольких видов насилия одновременно. Самыми востребованными видами помощи, оказываемыми на горячей линии, являются социально-психологическая (81 %) и правовая (32 %).

Женщины являются основной группой риска насилия в семье. По данным ОГЛ, «портрет» жертвы домашнего насилия выглядит следующим образом. Это женщина (94 %) в возрасте 27–40 лет (34 %), замужем (54 %) или разведенная (19 %), проживающая в Минске (35 %), имеющая одного (38 %) или двух (32 %) детей. Особое беспокойство вызывают проявления насилия в отношении детей, о фактах которого заявляют 38 % обратившихся на горячую линию. При этом в органы опеки и попечительства по этому поводу обращаются только 3 % абонентов. Причиной замалчивания фактов насилия над детьми является недостаточная информированность граждан о деятельности органов защиты детства, а также убежденность пострадавших в том, что вмешательство со стороны этих структур ухудшит ситуацию в семье. Каждая вторая женщина, позвонившая на горячую линию, высказывала опасения и нежелание обращаться за помощью в государственные органы власти из-за возможности признания детей, находящимися в социально опасном положении, так как это влечет изъятие детей из семьи в специализированный приют.

Если проанализировать ситуации домашнего насилия, описанные абонентами горячей линии, то стоит отметить, что женщина является не только жертвой. Иногда она выступает и в роли агрессора (13 %), причем в этих случаях насилие не всегда направлено в адрес мужчины. Женщинами, демонстрирующими агрессивное поведение, могут быть матери, дочери, сестры.

Но все же чаще насилие проявляет мужчина (87 %) в возрасте 27–40 лет (40 %). В основном это супруг пострадавшей (45 %), сожитель/интимный партнер (5 %) либо бывший супруг (13 %). Причем, по данным горячей линии, в последнее время вызывает тревогу увеличение случаев stalking (преследования) на протяжении долгого периода времени (из практики ОГЛ – до трех лет) со стороны бывших супругов. По статистике, взрослые дети также нередко выступают в роли обидчиков в семейных конфликтах: сыновья (13 %) и дочери (5 %). По данным ОГЛ, пятая часть пострадавших от домашнего насилия – от 60 лет и старше.

Обращает на себя внимание такой факт: анализ звонков на горячую линию опровергает стереотип, что проявление насилия связано с наличием какой-либо зависимости у агрессора. Так, 46 % агрессоров не имеют зависимостей. В 75 % случаев насилие происходит вне зависимости от того, находится ли агрессор под воздействием алкоголя или нет.

За годы работы горячей линии 32 % абонентов получили юридическую помощь, 62 % – психологическую. Но, как показывает практика, для эффективной помощи консультаций юриста и психолога бывает недостаточно, поэтому одной из важнейших функций ОГЛ является квалифицированное социальное перенаправление. Так, 31 % абонентов специалистами ОГЛ было предложено продолжить решение проблемы, обратившись в правоохранительные органы, в территориальные центры социального обслуживания населения было направлено 16 % абонентов, 5 % – в организации, оказывающие помощь людям с алкогольной зависимостью, 5 % пострадавших – в кризисные комнаты и приюты.

ОГЛ предназначена для всех совершеннолетних жителей Беларуси, когда-либо столкнувшихся с насилием в семье: пострадавших, свидетелей актов насилия в семье, а также тех, кто опасается, что может оказаться в подобной ситуации. Со стационарных телефонов звонок бесплатный по всей территории Беларуси. Звонки доступны и абонентам всех мобильных операторов. Оплата осуществляется согласно тарифам соединения со стационарной сетью.

Квалифицированными специалистами ОГЛ предоставляются бесплатные анонимные и конфиденциальные консультации. С января 2018 г. каждый последний четверг месяца с 14.00 до 18.00 на горячей линии совместно с психологом дежурит представитель Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

УДК 342.9

*А.С. Кривонощенко*

#### **О ПРОБЛЕМАХ КВАЛИФИКАЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 15.45 КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ «ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ»**

До начала 2018 г. должностные лица органов внутренних дел были уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по 14 статьям, предусмотренным гл. 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП). Однако с 8 января 2018 г., в соответствии с изменениями, внесенными в п. 1 ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, к юрисдикции ОВД стали относиться лишь два правонарушения, предусмотренные ст. 15.45 КоАП

«Жестокое обращение с животными» и ст. 15.47 КоАП «Нарушение правил содержания домашних и (или) хищных животных».

Представляется необходимым рассмотреть некоторые проблемные вопросы, связанные с квалификацией правонарушения, предусмотренного ст. 15.45 КоАП «Жестокое обращение с животными».

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь наличествует отсутствие должного правового закрепления ряда понятий, имеющих существенное значение для квалификации данного правонарушения.

Во-первых, ключевым понятием в этом случае является дефиниция «животное». Закон Республики Беларусь «О животном мире» не приводит понятия «животное». В данном нормативном акте закрепляется только дефиниция «дикие животные», к которым отнесены млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе (ст. 1).

Определение понятия «животные» содержится в Законе Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности», в соответствии со ст. 1 которого под животными понимаются млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые, моллюски, черви и другие организмы, питающиеся готовыми органическими веществами, способные к активному передвижению, жизнедеятельность которых обеспечивается пищеварительной, выделительной, дыхательной и нервной системами.

Вместе с тем необходимо согласиться с высказываемыми в научной литературе мнениями, что данное определение носит слишком широкий характер. Так, если применять данную дефиницию к правонарушению, предусмотренному ст. 15.45 КоАП, то жестоким обращением с животным будет являться умерщвление комаров, мух, червей и т. д. Очевидно, что это не соответствует общепринятой нравственности в отношении обращения с животными, а именно общественную нравственность и следует рассматривать в качестве непосредственного объекта данного правонарушения. В связи с этим представляется обоснованной точка зрения ряда исследователей, согласно которой применительно к жестокому обращению с животными к последним необходимо относить чувствующих существ, способных испытывать боль и страх. Как раз по отношению к таким наиболее развитым животным могут применяться нормы общественной нравственности в случае жестокого обращения с ними.

На этом основании из существующих определений понятия «животные», закрепленных в законодательстве, наиболее подходящим