

За годы работы горячей линии 32 % абонентов получили юридическую помощь, 62 % – психологическую. Но, как показывает практика, для эффективной помощи консультаций юриста и психолога бывает недостаточно, поэтому одной из важнейших функций ОГЛ является квалифицированное социальное перенаправление. Так, 31 % абонентов специалистами ОГЛ было предложено продолжить решение проблемы, обратившись в правоохранительные органы, в территориальные центры социального обслуживания населения было направлено 16 % абонентов, 5 % – в организации, оказывающие помощь людям с алкогольной зависимостью, 5 % пострадавших – в кризисные комнаты и приюты.

ОГЛ предназначена для всех совершеннолетних жителей Беларуси, когда-либо столкнувшихся с насилием в семье: пострадавших, свидетелей актов насилия в семье, а также тех, кто опасается, что может оказаться в подобной ситуации. Со стационарных телефонов звонок бесплатный по всей территории Беларуси. Звонки доступны и абонентам всех мобильных операторов. Оплата осуществляется согласно тарифам соединения со стационарной сетью.

Квалифицированными специалистами ОГЛ предоставляются бесплатные анонимные и конфиденциальные консультации. С января 2018 г. каждый последний четверг месяца с 14.00 до 18.00 на горячей линии совместно с психологом дежурит представитель Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

УДК 342.9

*А.С. Кривонощенко*

#### **О ПРОБЛЕМАХ КВАЛИФИКАЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 15.45 КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ «ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ»**

До начала 2018 г. должностные лица органов внутренних дел были уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по 14 статьям, предусмотренным гл. 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП). Однако с 8 января 2018 г., в соответствии с изменениями, внесенными в п. 1 ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, к юрисдикции ОВД стали относиться лишь два правонарушения, предусмотренные ст. 15.45 КоАП

«Жестокое обращение с животными» и ст. 15.47 КоАП «Нарушение правил содержания домашних и (или) хищных животных».

Представляется необходимым рассмотреть некоторые проблемные вопросы, связанные с квалификацией правонарушения, предусмотренного ст. 15.45 КоАП «Жестокое обращение с животными».

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь наличествует отсутствие должного правового закрепления ряда понятий, имеющих существенное значение для квалификации данного правонарушения.

Во-первых, ключевым понятием в этом случае является дефиниция «животное». Закон Республики Беларусь «О животном мире» не приводит понятия «животное». В данном нормативном акте закрепляется только дефиниция «дикие животные», к которым отнесены млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе (ст. 1).

Определение понятия «животные» содержится в Законе Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности», в соответствии со ст. 1 которого под животными понимаются млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые, моллюски, черви и другие организмы, питающиеся готовыми органическими веществами, способные к активному передвижению, жизнедеятельность которых обеспечивается пищеварительной, выделительной, дыхательной и нервной системами.

Вместе с тем необходимо согласиться с высказываемыми в научной литературе мнениями, что данное определение носит слишком широкий характер. Так, если применять данную дефиницию к правонарушению, предусмотренному ст. 15.45 КоАП, то жестоким обращением с животным будет являться умерщвление комаров, мух, червей и т. д. Очевидно, что это не соответствует общепринятой нравственности в отношении обращения с животными, а именно общественную нравственность и следует рассматривать в качестве непосредственного объекта данного правонарушения. В связи с этим представляется обоснованной точка зрения ряда исследователей, согласно которой применительно к жестокому обращению с животными к последним необходимо относить чувствующих существ, способных испытывать боль и страх. Как раз по отношению к таким наиболее развитым животным могут применяться нормы общественной нравственности в случае жестокого обращения с ними.

На этом основании из существующих определений понятия «животные», закрепленных в законодательстве, наиболее подходящим

для понимания жестокого обращения с животными, представляется дефиниция, содержащаяся в Модельном законе СНГ «Об ответственном обращении с животными» в редакции постановления Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 31 октября 2017 г. № 29-17. В соответствии с указанным актом под животными следует понимать домашних животных, животных-компаньонов, животных, используемых в культурно-зрелищных мероприятиях, служебных животных, лабораторных животных, диких животных.

При этом необходимо отметить, что и данное определение не является полностью исчерпывающим, так как, например, понятие «дикие животные» также требует конкретизации применительно к квалификации жестокого обращения с ними, на основе понимания животных как существ, способных испытывать боль и страх.

Еще одним понятием, также имеющим ключевое значение для квалификации правонарушения, предусмотренного ст. 15.45 КоАП, является «жестокое обращение».

Обязанность не допускать жестокого обращения с животными закреплена во многих нормативных правовых актах, однако необходимо констатировать, что и данная дефиниция не имеет четкого определения в законодательстве Республики Беларусь.

Статья 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» закрепляет понятие жестокого обращения только по отношению к диким животным, под которым понимается добыча диких животных, находящихся в бедственном положении, разрушение мест обитания диких животных, за исключением случаев, предусмотренных данным законом и иными законодательными актами, побои, истязание диких животных и иные действия (бездействие), противоречащие установленным законодательством правилам и принятым в обществе нормам гуманного отношения к животным.

Тем не менее данное определение имеет слишком общий характер, а кроме того, не распространяется на случаи жестокого обращения с иными животными, не являющимися дикими.

Следует привести норму вышеуказанного Модельного закона СНГ «Об ответственном обращении с животными» в редакции от 31 октября 2017 г. № 29-17, закрепляющую понятие жестокого обращения с животным как умышленных действий, которые привели или могут привести к гибели, увечью животного, истязание животного голодом, жаждой, побоями, иными насильственными действиями или нарушением правил и условий содержания, причинившими вред здоровью животного, оставление ответственным лицом животного без попечения, а также не оказания им, несмотря на наличие такой возможности, помо-

щи пострадавшему животному, находящемуся в опасном для жизни состоянии.

Приведенная дефиниция представляется более содержательной, однако, думается, что жестокое обращение с животными может быть не только умышленным. Так, неумышленные деяния, которые привели к гибели животного, например, оставление животного без воды и пищи, в условиях высокой либо низкой температуры по небрежности, также должны относиться к жестокому обращению.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что модельные законы СНГ не являются нормативными правовыми актами Республики Беларусь, предлагаются странам Содружества как своего рода образцы для национального законодательства, и, следовательно, их нормы не могут применяться в правоохранительной деятельности государственных органов Республики Беларусь.

Объективная сторона данного правонарушения может выражаться и в истязании животных. В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях не дается понятия истязания. Наряду с этим при квалификации рассматриваемого деяния представляется возможным применение аналогии закона на основе нормы Уголовного кодекса Республики Беларусь, ст. 154 которого истязание закрепляется как умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания. Думается, что данное понятие может быть применимо и по отношению к животным.

Таким образом, представляется необходимым совершенствование национального законодательства, направленное на закрепление в нормативных правовых актах Республики Беларусь вышерассмотренных понятий с учетом практики нормативно-правового моделирования в законодательстве СНГ.

УДК 342.9

*В.Н. Крюков*

#### **НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БЕЗ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Законом Республики Беларусь от 8 января 2018 г. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс