

Ю.Ф. Маиталер

**РОЛЬ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СПЕЦИАЛЬНОМ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ
ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ЖИЗНЬ НОВОРОЖДЕННЫХ ДЕТЕЙ**

Проблема посягательств на жизнь новорожденных детей была актуальной для человеческого общества практически во все времена. Длительное время судьба внебрачных детей зависела от отношения лиц, располагающих материальными средствами и на инстинктивном уровне испытывающих потребность помогать таким детям. Подкидыши были, как правило, детьми, рожденными вне брака. Уже в материнской утробе их жизнь и будущее развитие подвергалось риску, так как забеременевшие женщины морально и физически отторгали неуютный плод.

С принятием и развитием христианства более активно началось признание таких детей, их не убивали, а оставляли обычно у монастырских дверей, возле церквей. Позже стали приниматься программы сохранения жизни внебрачных детей на общественном и государственном уровне.

Предупреждение посягательств на жизнь новорожденных детей в современных условиях в существенной степени зависит от состояния не только общего, но и специального криминологического их предупреждения.

Так, еще в XX в. А.Б. Сахаров отмечал, что предупреждение преступлений на уровне специально-криминологических мероприятий должно разрабатываться и осуществляться применительно к различным видам преступлений и типам преступного поведения к различным сферам общественной жизни, различным социальным группам, характеризующимся специфическими криминальными показателями применительно к различным отраслям народного хозяйства и сферам материально-экономической деятельности, для которых характерны специфические криминогенные факторы.

Под специальным криминологическим предупреждением преступности следует понимать меры, специально направленные на искоренение отрицательных факторов, которые еще действуют в микросреде и формируют антиобщественные черты личности. Это меры, направленные на предупреждение преступности в целом и отдельных ее видов.

Главным средством специального криминологического предупреждения рассматриваемых посягательств является деятельность район-

ных, городских, областных правоохранительных органов, составляющих основу системы субъектов специальной профилактики в стране. Согласно нормативным правовым актам в первую очередь эта функция возложена на службу милиции общественной безопасности, в частности, на участковых инспекторов милиции и инспекторов инспекций по делам несовершеннолетних.

Целью деятельности этих структур по специальному криминологическому предупреждению посягательств на жизнь новорожденных детей является оказание целенаправленного воздействия на определенные группы населения для недопущения совершения данных преступлений путем устранения, ослабления и нейтрализации факторов на макро- и микроуровне, способствующих совершению подобных деяний, и проведения работы по успешной социализации беременных женщин, заранее обдумывающих убийство своих новорожденных детей или склонных к совершению этих преступлений.

В современных условиях администрациями областей, районов, руководителей правоохранительных органов осуществляется целый комплекс организационных мер, направленных на повышение эффективности предупреждения и раскрытия преступлений и, в первую очередь, убийств, в том числе и убийств новорожденных детей: укрепление дежурных частей, службы участковых инспекторов милиции и участковых инспекторов инспекций по делам несовершеннолетних, оперативных работников (совершенствования организации их деятельности и, прежде всего, районных отделов внутренних дел, основной обязанностью которых является предупреждение и раскрытие преступлений; оснащение правоохранительных органов дополнительной техникой, автотранспортом, средствами видеонаблюдения и контроля и т. д.).

Особого внимания требуют отделы внутренних дел в сельской местности, где совершается большинство преступлений данного вида. Проведение специального криминологического предупреждения посягательств на жизнь новорожденных детей необходимо в сельской местности.

Важным аспектом специального криминологического предупреждения является обеспечение тесной связи отделов внутренних дел с населением, что требует совершенствования форм организации деятельности службы участковых инспекторов милиции, подразделений, предупредительные функции которых как в городской, так и в сельской местности особо значимы.

Многие участковые инспекторы милиции, как показало исследование, имеют небольшой стаж работы, это обусловлено текучестью кадров. Служба их многофункциональна и дополняется отвлечениями на выполнение работ, не связанных с обслуживанием участка и профи-

лактикой преступлений. В результате этого участковым инспекторам милиции не хватает времени на проведение специального криминологического предупреждения преступлений рассматриваемого вида.

Эффективность деятельности по предупреждению посягательств на жизнь новорожденных детей во многом предопределяется уровнем профессионализма сотрудников правоохранительных органов, особенно отделов внутренних дел. В последние годы вопросы повышения профессионального мастерства сотрудников правоохранительных органов значительно обострились, во многом по объективным обстоятельствам (ухода на пенсию опытных сотрудников по истечении 20 лет службы, резкого увеличения числа молодых неопытных сотрудников со стажем работы до трех лет).

Следует отметить тот факт, что усугубляет деятельность по предупреждению рассматриваемого вида преступлений отсутствие методик, научных рекомендаций, пособий, учитывающих специфику профилактики, раскрытия и расследования убийств новорожденных детей. В учебниках и учебных пособиях по криминологии, используемых в образовательном процессе в учреждениях образования Республики Беларусь юридического профиля, отсутствуют материалы об особенностях предупредительной деятельности в отношении посягательств на жизнь новорожденных детей. Представляется, что правоохранительным органам совместно с соответствующими учебными заведениями и другими научными учреждениями необходимо обсудить и решить вопрос о подготовке пособий, лекций, типовых методик по предупреждению данной категории преступлений.

Не менее существенными являются недостатки организационно-правового характера. Среди них следует, прежде всего, выделить несоответствие в правовых актах содержания функции профилактики и предотвращения посягательств на жизнь новорожденных детей, их несоответствие организационным формам ее обеспечения. Предупреждение посягательств на жизнь новорожденных детей является достаточно сложной, трудоемкой и кропотливой работой. Для достижения эффективных результатов необходимо на обслуживаемой данным органом территории выявить и учесть всех постоянно или временно проживающих лиц женского пола, от которых вследствие их субъективных характеристик и условий существования можно прогнозировать возможность совершения посягательства на жизнь новорожденного ребенка.

В настоящее время столь сложная и кропотливая работа в большинстве органов проводится теми же работниками параллельно с выполнением не менее сложных и трудоемких обязанностей по раскрытию и расследованию других тяжких и особо тяжких преступлений, что не всегда приносит успех.

Представляется целесообразным организовать разделение труда внутри подразделений ОВД с тем, чтобы часть работников могла быть сосредоточена на проведении только предупредительной и профилактической работы.

УДК 347.1

П.В. Надтачаев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ХРАНЕНИЕМ ОРУЖИЯ

Одним из значимых элементов, определяющих статус гражданина как субъекта гражданских правоотношений и служащих, необходимой предпосылкой для его участия в них, является место жительства. Определение места жительства имеет большое значение для многих институтов гражданского права. В частности при определении правового статуса гражданина, признаваемого безвестно отсутствующим или объявляемого умершим (ст. 42, 45 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), при возникновении наследственных правоотношений (ст. 1115 ГК РФ).

Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Но ГК не единственный нормативный акт, определяющий понятие места жительства, к слову сказать, содержащий самое неполное определение данного понятия. Например, Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» в ст. 4 «Основные термины и понятия» закрепляет, что адрес места жительства – адрес, по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства. Но определяющим нормативно-правовым актом, содержащим наиболее полное понятие места жительства гражданина, является Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Закон «О свободе»).

Указанный закон был введен в действие постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 25 июня 1993 г. с 1 октября 1993 г. До момента принятия данного закона право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, право свободно выезжать за ее пределы, а также возвращаться,