

неполную уплату суммы налога, сбора (пошлины), таможенного платежа; безбилетный проезд; провоз пассажира без билета установлена специальными нормами (ст. 11.18, 11.54, 13.6, 18.30, 18.32 КоАП).

Следует также отличать административное правонарушение, предусмотренное ст. 10.7 КоАП, от гражданско-правовых деликтов, сопряженных с причинением имущественного ущерба. В таких ситуациях отграничение определяется по объективным и субъективным признакам.

Объективным критерием является наличие или отсутствие юридических оснований использования чужого имущества или возмездных услуг. При их наличии и в случае отсутствия обмана при заключении сделки уклонение от уплаты или передачи должного свидетельствует о невыполнении лицом принятых на себя обязательств по гражданско-правовому договору. Если же лицо уклоняется от уплаты или передачи должного вследствие противоправного использования чужого имущества или возмездных услуг, наступает административная ответственность по ст. 10.7 КоАП. Субъективный критерий при разграничении анализируемого деликта от гражданско-правового проступка заключается в том, что причинение имущественного ущерба без признаков хищения совершается с прямым умыслом и корыстной целью.

УДК 343.9

*М.Л. Трацевский*

#### **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ВОЕНИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

Государственная служба представляет собой важнейшее, быстро и динамично развивающееся социально-правовое явление. С одной стороны, она непосредственно связана с работой государственных органов и претворением публичных интересов, а с другой – обращена к взаимоотношениям государства и личности и затрагивает интересы почти каждого человека. Социальная значимость государственной службы Республики Беларусь детерминирует необходимость ее совершенного правового регулирования, которое в настоящее время имеет ряд системных проблем, не позволяющих рассматривать ее как единый внутренне непротиворечивый элемент правовой системы с отлаженным правовым механизмом.

Государственная служба – это профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях

непосредственной реализации государственно-властных полномочий и функций государственных органов. В свою очередь, эти функции и полномочия закреплены в специальном законодательстве, составляющем административно-правовые основы прохождения службы в ОВД Республики Беларусь. Исходные принципы и идеи организации государственной службы заложены в Конституции Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь», создающие необходимые правовые предпосылки развития национального законодательства о государственной службе. Однако в указанном законе не нашли закрепления правовые механизмы организации государственной службы в органах внутренних дел, других правоохранительных органах.

В настоящее время в Республике Беларусь действует собственное законодательство о государственной службе в ОВД. В его основе лежат Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Указ Президента Республики от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

В юридической науке видовая структура государственной службы по органам, в которых она осуществляется, может быть классифицирована по следующим критериям: гражданская и ее подвиды – общеадминистративная (президентская, парламентская, правительственная); специализированная (финансово-кредитная, избирательная, контрольно-надзорная); правоохранительная (судебная, прокурорская) и милитаризованная и ее подвиды – военизированная (служба в ОВД, следственных органах, финансовых расследований, подразделений по чрезвычайным ситуациям и судебных экспертиз) и войсковая (служба в Вооруженных Силах, внутренних войсках МВД, других войсках и воинских формированиях).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь» устанавливаются государственные воинские формирования (Вооруженные Силы, органы пограничной службы, внутренние войска МВД, органы государственной безопасности, транспортные войска, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь) и военизированные организации (Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, ОВД, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям).

Как видно из указанного выше, милитаризованная государственная служба представляет собой социально-правовой институт, обеспечивающий осуществление функций государства в определенной сфере управления.

Представляется возможным выделить следующие признаки правоохранительной службы, присущие всем военизированным организациям Республики Беларусь: особый вид решаемых задач; государственные служащие являются представителями власти с особыми полномочиями — действуют при исполнении служебных обязанностей по поручению государства, от его имени и находятся под его защитой, осуществляют государственную службу за вознаграждение, которое подчеркивает особенности в оплате труда; правоохранительная служба имеет свою правовую базу и свою систему специальных званий; наличие дисциплинарных уставов, особые условия поступления, прохождения и окончания государственной службы, особый правовой статус служащих. При этом правовое регулирование деятельности каждой военизированной организации составляет отдельный институт административного права.

В отличие от военизированных организаций, в настоящее время служба в воинских формированиях регулируется единым законодательством о прохождении военной службы, основными нормативными правовыми актами которого являются Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХП «О воинской обязанности и воинской службе», Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-3 «О статусе военнослужащих», Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 25 апреля 2005 г. № 186. Такое правовое регулирование деятельности воинских формирований позволяет использовать единые подходы к определению правового статуса военнослужащих без выделения их ведомственной принадлежности, порядка начала и прекращения службы, условия материального и пенсионного обеспечения, государственного социального страхования и т. д.

Все это послужило поводом для начала в 2016 г. работы под руководством Государственного Секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь над разработкой единого Положения о прохождении службы в военизированных организациях Республики Беларусь. Целью данной работы будет создание общего законодательства о прохождении службы в военизированных организациях, которое призвано решать задачи последовательного перехода к модели деятельности, характеризующейся служению обществу и личности. Такая модель обеспечивает тесное взаимодействие между военизированными организациями, а также их активное и, самое главное, результативное сотрудничество. Выделение государственной службы в военизированных организациях среди других

государственно-правовых институтов мотивировано чрезвычайной актуальностью и сложностью проблемы, ее недостаточной разработанностью, а также теоретико-прикладной и практической направленностью.

Указанные проблемы определяют актуальность научного исследования тенденций и факторов, влияющих на организацию и правовое регулирование государственной службы в военизированных организациях. В силу вышеизложенного изучение вопросов правового регулирования общественных отношений, связанных с прохождением государственной службы в военизированных организациях, представляется в настоящее время весьма актуальной задачей юридической науки.

Таким образом, в целях совершенствования законодательства с учетом схожего правового положения сотрудников органов внутренних дел и сотрудников иных военизированных организаций видится обоснованной разработка единого Положения о прохождении службы в военизированных организациях, в котором целесообразно решить проблемные вопросы, связанные со спецификой прохождения различной правоохранительной службы, уточнить права и обязанности сотрудников, разработать единый порядок комплектования соответствующих должностей, создать одно высшее учебное заведение для указанных военизированных организаций, что позволит оптимизировать комплектование и прохождение службы, сбалансировать и учесть межведомственные интересы, а также минимизировать расходование бюджетных средств.

УДК 351.74

*В.С. Трояновский*

#### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВЕДЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (Закон об ОВД) к обязанностям ОВД относится содержание лиц под стражей, а также их охрану и конвоирование в порядке, определяемом Министерством внутренних дел, безопасность участников уголовного процесса, лиц, оказывающих содействие ОВД при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, их близких и имущества от преступных и иных противоправных посягательств, а также безопасность суда при рассмотрении дел.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»