

Как видно из указанного выше, милитаризованная государственная служба представляет собой социально-правовой институт, обеспечивающий осуществление функций государства в определенной сфере управления.

Представляется возможным выделить следующие признаки правоохранительной службы, присущие всем военизированным организациям Республики Беларусь: особый вид решаемых задач; государственные служащие являются представителями власти с особыми полномочиями — действуют при исполнении служебных обязанностей по поручению государства, от его имени и находятся под его защитой, осуществляют государственную службу за вознаграждение, которое подчеркивает особенности в оплате труда; правоохранительная служба имеет свою правовую базу и свою систему специальных званий; наличие дисциплинарных уставов, особые условия поступления, прохождения и окончания государственной службы, особый правовой статус служащих. При этом правовое регулирование деятельности каждой военизированной организации составляет отдельный институт административного права.

В отличие от военизированных организаций, в настоящее время служба в воинских формированиях регулируется единым законодательством о прохождении военной службы, основными нормативными правовыми актами которого являются Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХП «О воинской обязанности и воинской службе», Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-3 «О статусе военнослужащих», Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 25 апреля 2005 г. № 186. Такое правовое регулирование деятельности воинских формирований позволяет использовать единые подходы к определению правового статуса военнослужащих без выделения их ведомственной принадлежности, порядка начала и прекращения службы, условия материального и пенсионного обеспечения, государственного социального страхования и т. д.

Все это послужило поводом для начала в 2016 г. работы под руководством Государственного Секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь над разработкой единого Положения о прохождении службы в военизированных организациях Республики Беларусь. Целью данной работы будет создание общего законодательства о прохождении службы в военизированных организациях, которое призвано решать задачи последовательного перехода к модели деятельности, характеризующейся служению обществу и личности. Такая модель обеспечивает тесное взаимодействие между военизированными организациями, а также их активное и, самое главное, результативное сотрудничество. Выделение государственной службы в военизированных организациях среди других

государственно-правовых институтов мотивировано чрезвычайной актуальностью и сложностью проблемы, ее недостаточной разработанностью, а также теоретико-прикладной и практической направленностью.

Указанные проблемы определяют актуальность научного исследования тенденций и факторов, влияющих на организацию и правовое регулирование государственной службы в военизированных организациях. В силу вышеизложенного изучение вопросов правового регулирования общественных отношений, связанных с прохождением государственной службы в военизированных организациях, представляется в настоящее время весьма актуальной задачей юридической науки.

Таким образом, в целях совершенствования законодательства с учетом схожего правового положения сотрудников органов внутренних дел и сотрудников иных военизированных организаций видится обоснованным разработка единого Положения о прохождении службы в военизированных организациях, в котором целесообразно решить проблемные вопросы, связанные со спецификой прохождения различной правоохранительной службы, уточнить права и обязанности сотрудников, разработать единый порядок комплектования соответствующих должностей, создать одно высшее учебное заведение для указанных военизированных организаций, что позволит оптимизировать комплектование и прохождение службы, сбалансировать и учесть межведомственные интересы, а также минимизировать расходование бюджетных средств.

УДК 351.74

*В.С. Трояновский*

#### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВЕДЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (Закон об ОВД) к обязанностям ОВД относится содержание лиц под стражей, а также их охрану и конвоирование в порядке, определяемом Министерством внутренних дел, безопасность участников уголовного процесса, лиц, оказывающих содействие ОВД при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, их близких и имущества от преступных и иных противоправных посягательств, а также безопасность суда при рассмотрении дел.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»

одной из основных задач ОВД является организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией ОВД.

В ОВД в настоящее время созданы подразделения по конвоированию. Данными подразделениями обеспечиваются изоляция, охрана лиц, содержащихся под стражей, и надзор за ними при проведении следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей, судебных заседаний, а также в период нахождения этих лиц в государственных организациях здравоохранения, конвойных помещениях судов. Кроме того, ими обеспечивается конвоирование лиц, содержащихся под стражей в следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, исправительные учреждения, используемые в качестве мест содержания под стражей, государственные организации здравоохранения, территориальные ОВД, подразделения Следственного комитета Республики Беларусь (Следственный комитет), иные органы уголовного преследования, в суды для проведения судебных заседаний, а также в целях обеспечения проведения выездных судебных заседаний.

Подразделения по конвоированию также обеспечивают проведение следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей, передачу караулам внутренних войск Министерства внутренних дел (МВД) Республики Беларусь и передачу правоохранительным органам иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Кроме обеспечения уголовного процесса подразделениями по конвоированию, ОВД необходимо обеспечивать сопровождение и надежную охрану лиц, в отношении которых ведется административный процесс.

Проанализировав нормативные правовые акты Республики Беларусь, необходимо отметить следующее:

ОВД, в соответствии с Законом об ОВД, предоставляется право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные, предназначенные для содержания лиц, помещения подразделений ОВД:

- подозреваемых (обвиняемых);
- лиц, в отношении которых ведется административный процесс, лиц, подвергнутых административному аресту;
- лиц, подлежащих депортации или высылке из Республики Беларусь в принудительном порядке;

лиц, направляемых в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» для кратковременного содержания под стражей задержанных, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь, предназначены изоляторы временного содержания.

В соответствии с п. 3.2. Указа Президента Республики Беларусь от 8 июля 2013 г. № 307 «О вопросах совершенствования деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь» административно арестованные и лица, в отношении которых применено административное задержание за совершение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста или депортации, а также лица, в отношении которых применено административное задержание за совершение в состоянии алкогольного опьянения административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста (после их вытрезвления), содержатся в центрах изоляции правонарушителей ОВД (центры изоляции), являющихся структурными подразделениями территориальных ОВД. В нашей республике функционируют только три центра изоляции. В соответствии с п. 3.3. данного Указа лица, в отношении которых может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, содержатся в отдельных помещениях изолятора временного содержания ОВД, на которые распространяются условия содержания, предусмотренные для центров изоляции.

Нахождение указанных выше категорий лиц в изоляторах временного содержания и центрах изоляции правонарушителей предусмотрено постановлениями Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 30 ноября 2016 г. № 315 «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания территориальных органов внутренних дел» и от 20 октября 2015 г. № 313 «Об утверждении правил внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста».

Как было сказано выше, ОВД предоставляется право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные, предназначенные для содержания лиц, помещения подразделений ОВД, в отношении которых ведется административный процесс, и за совершение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста или депортации.

Вместе с тем в республике отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД по сопровождению таких лиц в суды для привлечения их к административной ответственности и к месту отбытия наказания, тогда как деятельность ОВД дел по конвоированию предусмотрена рядом нормативных правовых актов МВД. Основное из них – это постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 20 декабря 2016 г. № 333 «Об утверждении инструкции о порядке конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними».

На основании изложенного предлагается следующее. Необходимо разработать нормативный правовой акт, который будет регламентировать деятельность ОВД по доставлению лиц, в отношении которых ведется административный процесс, и за совершение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, в суды для привлечения их к административной ответственности и к месту отбытия наказания.

УДК 342.9

*А.И. Федорако*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

Необходимым условием правовой охраны общественных отношений в сфере миграции является закрепление составов административных правонарушений, устанавливающих ответственность за нарушение миграционного законодательства. Однако закрепленные в настоящее время в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) составы административных правонарушений, посягающие на миграционно-правовые отношения, по нашему мнению, не полностью соответствуют содержанию миграционных процессов, миграционных правил, полномочиям правоохранительных органов.

Во-первых, только ст. 23.55 КоАП предусматривает ответственность за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства. Причем часть 1 ст. 23.55 предусматривает ответственность иностранцев за нарушение правил пребывания, правил транзитного проезда и порядка занятия трудовой

деятельностью. Это приводит к закреплению в части 1 ст. 23.55 более 30 составов правонарушений, что создает определенные трудности для правоприменительной деятельности правоохранительных органов.

Так, по конструкции объективной стороны нормы права, закрепленные в ст. 23.55 КоАП, являются бланкетными.

Во-первых, для уяснения сути нарушения необходимо обращаться к различным нормативным правовым актам, требования которых нарушаются, определяющим правила въезда, визовые правила, правила выдачи и заполнения миграционных карт, требования к паспорту иностранца или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу, порядок и сроки регистрации, порядок передвижения и выбора места жительства или места пребывания, сроки выезда по истечении установленного срока пребывания, правила транзита, порядок осуществления иностранцами трудовой деятельности. Это требует высокой квалификации правоприменителей, глубоких знаний миграционного законодательства, категорий мигрантов, международных обязательств Республики Беларусь. Данное требование выполнить довольно проблематично, учитывая различную компетенцию правоохранительных органов, их служб и подразделений (органов государственной безопасности, органов пограничной службы, ОВД), имеющих право вести административный процесс и выносить решения по делам об административных правонарушениях.

Во-вторых, в практической деятельности правоохранительных органов существует проблема единообразного правоприменения при совершении иностранцем нескольких противоправных деяний, предусмотренных частью 1 ст. 23.55 КоАП (правил пребывания, правил транзита, порядка занятия трудовой деятельностью). Главный вопрос: как правильно документировать совершение иностранцем нескольких противоправных деяний, предусмотренных частью 1 ст. 23.55 КоАП? Если составляется один протокол об административном правонарушении, в котором перечисляются совершенные деяния, то в статистических учетах фиксируется одно нарушение. Если составляются несколько протоколов, то возникает вопрос правильной квалификации: в одних случаях противоправные деяния являются элементами одного правонарушения, в других – самостоятельными альтернативными деяниями.

В-третьих, статистика привлеченных к административной ответственности по части 1 ст. 23.55 КоАП не позволяет получить объективную информацию о сути нарушений законодательства о правовом положении иностранцев (за что привлекаются иностранцы: за незаконный въезд и пребывание, нарушение правила регистрации, нару-