

законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранцев физическими или юридическими лицами, принимающими иностранцев и лиц без гражданства, за пребывание в Республике Беларусь иностранца, надлежащим образом уведомленного об отказе или запрете во въезде в Республику Беларусь, включенного в Список лиц, въезд которых на территорию Республики Беларусь запрещен или нежелателен, до окончания срока запрета такого въезда, если в этом деянии нет состава преступления.

Считаем также необходимым закрепить в данной главе ответственность за нарушение миграционного законодательства постоянно проживающих в Республике Беларусь иностранцев, вынужденными мигрантами (иностранцами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища, а также получившими одну из форм защиты), за заключение иностранцем брака с гражданином Республики Беларусь либо иностранцем, постоянно проживающим в Республике Беларусь, исключительно с целью получения разрешения на временное или постоянное проживание, за непринятие индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным должностным лицом юридического лица, принимающими иностранца, мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранного гражданина или лица без гражданства в период его пребывания в Республике Беларусь, а также за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в его отношении решения о депортации или высылке, либо правил, связанных с реализацией международного договора Республики Беларусь о реадмиссии.

УДК 342.9

*А.А. Шабан*

#### **О ФОРМАХ И МЕТОДАХ КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О дорожном движении» формы и методы контроля за выполнением участниками дорожного движения (ДД) требований правил дорожного движения (ПДД) определяются Министерством внутренних дел (МВД) Республики Беларусь (ст. 11). Данные формы и методы закреплены в

Инструкции об организации деятельности подразделений дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции (ДПС ГАИ), утвержденной приказом МВД от 1 июня 2012 г. № 155 (Инструкция).

Так, в соответствии с указанной инструкцией, контроль за ДД может осуществляться:

в пешем порядке (пешее патрулирование);

с использованием транспортных средств (ТС) в движении или в стационарном положении;

на стационарных постах, контрольно-пропускных пунктах;

с использованием средств авиации.

Основными методами несения службы на постах и маршрутах патрулирования являются:

предостережение участников ДД от совершения правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта;

пресечение правонарушений;

осуществление регулировочно-распорядительных действий.

С использованием ТС оперативного назначения осуществляется следующими методами:

движением в потоке ТС (для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и выявления нарушений ПДД);

движением впереди потока ТС со скоростью, не превышающей установленную, или со скоростью, обеспечивающей безопасность дорожного движения на данном участке дороги (для предупреждения превышения скоростных режимов движения);

расположением (остановкой) ТС оперативного назначения на аварийных участках дорог (для пресечения нарушений ПДД участниками ДД);

расположением (остановкой) ТС оперативного назначения в местах наилучшей его видимости и обзорности для всех участников ДД с одновременным пешим перемещением инспектора ДПС к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Вместе с тем анализ данных форм и методов показывает, что имеются недостатки их правовой регламентации, снижающие эффективность осуществления контроля за соблюдением ПДД.

Например, наиболее распространенными формами деятельности ГАИ по фиксированию правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения с использованием специальных технических средств являются патрулирование с использованием ТС в стационарном положении, а также патрулирование с использованием ТС в движении.

В соответствии с приказом МВД от 1 июня 2012 г. № 155 контроль за ДД с применением технических средств фото-, видеофиксации нарушений ПДД может осуществляться гласно, негласно и смешанным способами.

Вместе с тем следует отметить отсутствие регламентации методов контроля за соблюдением установленной скорости движения ТС применительно к пешему патрулированию, что не способствует эффективному выявлению и пресечению данных правонарушений. При отсутствии ТС оперативного назначения инспектор ДПС может осуществлять несение службы в форме пешего патрулирования. При этом наиболее эффективно пресечение нарушений ПДД, в частности, превышения установленной скорости движения ТС, может осуществляться негласно либо смешанным способами, так как при несении службы инспектором ДПС с учетом максимальной видимости участникам ДД последние будут предупреждать друг друга о контроле за ДД, преднамеренно снижать скорость до разрешенной в месте несения службы инспектором ДПС и увеличивать скорость движения, а впоследствии и превышать установленную скорость движения ТС, после проезда инспектора ДПС. В соответствии с п. 35 Инструкции гласный, негласный и смешанный контроль может осуществляться инспектором ДПС только с использованием ТС. В связи с этим пресечение правонарушений, связанных, например, с превышением установленной скорости движения ТС, при несении ДПС в форме пешего патрулирования является малоэффективным.

Решение данной проблемы видится в дополнении п. 35 Инструкции после слов «транспортных средств» словами «, а также в пешем порядке».

Таким образом, выбор форм и методов, используемых в деятельности по фиксации правонарушений сотрудниками государственной автомобильной инспекции, зависит от используемых технических средств, а также от наличия личного состава и служебного транспорта. Эффективность выявления и фиксации нарушений ПДД напрямую взаимосвязана с грамотным и умелым применением рассмотренных форм и методов при несении ДПС.

С целью устранения пробела, заключающегося в отсутствии регламентации методов и тактических приемов контроля соблюдения установленной скорости движения ТС применительно к такой форме несения ДПС, как пешее патрулирование, требуется внесение дополнений в п. 35 Инструкции об организации деятельности подразделений дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции.

УДК 351.74

*А.А. Швайко*

## **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Правоприменение на сегодня является одной из форм деятельности ОВД. Эту форму следует рассматривать в качестве одного из наиболее действенных элементов механизма реализации правовых норм и принятия государственно-властных решений по индивидуально-конкретным делам.

Более того, осуществление многих прав и свобод, провозглашенных Конституцией Республики Беларусь и другими нормативными актами может быть достигнуто лишь посредством применения соответствующей правовой нормы. Вместе с тем правоприменение является формой управленческой деятельности, поскольку выражается в непосредственном воздействии властных полномочий на участников общественных отношений. Это воздействие выступает в виде правовых актов, предписания которых обязательны для исполнения органами или лицами, которым они адресованы. Причем такие предписания обеспечиваются возможностью применения мер государственного принуждения. По своему содержанию правоприменительная деятельность подразделяется на регулятивную и правоохранительную. Необходимость в применении закона в форме регулятивной деятельности возникает в случаях, когда реализация правовых норм, устанавливающих субъективные права и юридические обязанности граждан, невозможна без вынесения компетентными органами соответствующих властных решений. В основном эта форма работы охватывает организационные аспекты деятельности ОВД. По существу, она является обеспечивающей при разрешении разнообразных управленческо-распорядительных проблем, направленных на выполнение задач внутриорганизационного и внешнеорганизационного плана.

К внутриорганизационным функциям можно отнести: обеспечение нормального функционирования всей системы ОВД; расстановку сил и средств при проведении правоохранительных мероприятий и рейдов.

Внешнеорганизационная деятельность включает в себя: охрану прав и свобод личности путем создания условий для их безопасной реализации; оказание помощи гражданам при затруднительных или чрезвычайных обстоятельствах.