

В соответствии с приказом МВД от 1 июня 2012 г. № 155 контроль за ДД с применением технических средств фото-, видеофиксации нарушений ПДД может осуществляться гласно, негласно и смешанным способами.

Вместе с тем следует отметить отсутствие регламентации методов контроля за соблюдением установленной скорости движения ТС применительно к пешему патрулированию, что не способствует эффективному выявлению и пресечению данных правонарушений. При отсутствии ТС оперативного назначения инспектор ДПС может осуществлять несение службы в форме пешего патрулирования. При этом наиболее эффективно пресечение нарушений ПДД, в частности, превышения установленной скорости движения ТС, может осуществляться негласно либо смешанным способами, так как при несении службы инспектором ДПС с учетом максимальной видимости участникам ДД последние будут предупреждать друг друга о контроле за ДД, преднамеренно снижать скорость до разрешенной в месте несения службы инспектором ДПС и увеличивать скорость движения, а впоследствии и превышать установленную скорость движения ТС, после проезда инспектора ДПС. В соответствии с п. 35 Инструкции гласный, негласный и смешанный контроль может осуществляться инспектором ДПС только с использованием ТС. В связи с этим пресечение правонарушений, связанных, например, с превышением установленной скорости движения ТС, при несении ДПС в форме пешего патрулирования является малоэффективным.

Решение данной проблемы видится в дополнении п. 35 Инструкции после слов «транспортных средств» словами «, а также в пешем порядке».

Таким образом, выбор форм и методов, используемых в деятельности по фиксации правонарушений сотрудниками государственной автомобильной инспекции, зависит от используемых технических средств, а также от наличия личного состава и служебного транспорта. Эффективность выявления и фиксации нарушений ПДД напрямую взаимосвязана с грамотным и умелым применением рассмотренных форм и методов при несении ДПС.

С целью устранения пробела, заключающегося в отсутствии регламентации методов и тактических приемов контроля соблюдения установленной скорости движения ТС применительно к такой форме несения ДПС, как пешее патрулирование, требуется внесение дополнений в п. 35 Инструкции об организации деятельности подразделений дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции.

УДК 351.74

А.А. Швайко

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВООБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Правоприменение на сегодня является одной из форм деятельности ОВД. Эту форму следует рассматривать в качестве одного из наиболее действенных элементов механизма реализации правовых норм и принятия государственно-властных решений по индивидуально-конкретным делам.

Более того, осуществление многих прав и свобод, провозглашенных Конституцией Республики Беларусь и другими нормативными актами может быть достигнуто лишь посредством применения соответствующей правовой нормы. Вместе с тем правоприменение является формой управленческой деятельности, поскольку выражается в непосредственном воздействии властных полномочий на участников общественных отношений. Это воздействие выступает в виде правовых актов, предписания которых обязательны для исполнения органами или лицами, которым они адресованы. Причем такие предписания обеспечиваются возможностью применения мер государственного принуждения. По своему содержанию правоприменительная деятельность подразделяется на регулятивную и правоохранительную. Необходимость в применении закона в форме регулятивной деятельности возникает в случаях, когда реализация правовых норм, устанавливающих субъективные права и юридические обязанности граждан, невозможна без вынесения компетентными органами соответствующих властных решений. В основном эта форма работы охватывает организационные аспекты деятельности ОВД. По существу, она является обеспечивающей при разрешении разнообразных управленческо-распорядительных проблем, направленных на выполнение задач внутриорганизационного и внешнеорганизационного плана.

К внутриорганизационным функциям можно отнести: обеспечение нормального функционирования всей системы ОВД; расстановку сил и средств при проведении правоохранительных мероприятий и рейдов.

Внешнеорганизационная деятельность включает в себя: охрану прав и свобод личности путем создания условий для их безопасной реализации; оказание помощи гражданам при затруднительных или чрезвычайных обстоятельствах.

Обеспечение реализации ряда конституционных и отраслевых прав граждан, которые возможны лишь при условии их подтверждения государственно-властным актом. Например, право на выбор места жительства или право личной собственности на транспортное средство. Чтобы эти правовые возможности обрели реальность, необходимо вынесение соответствующих решений соответствующими подразделениями ОВД – служба по миграции, ГАИ и др.

Основанием для применения мер охранительного плана является наличие обстоятельств негативного характера, препятствующих осуществлению субъективных прав или нарушающих их, а также случаев отказа от исполнения юридических обязанностей. Отличительным свойством этого вида деятельности служит большая правоохранительная ориентация.

Для ликвидации негативных ситуаций и восстановления нарушенных прав ОВД наделяются широкими полномочиями, вплоть до использования принудительных мер воздействия на правонарушителей.

Применение юридических норм ОВД осуществляется по инициативе гражданина на основе официального обращения о реализации или защите прав. Однако очень часто инициаторами являются сами ОВД, которые в процессе повседневной работы обнаруживают факты нарушений прав человека. В обоих случаях сведения о таких нарушениях представляют собой юридические факты, на основе которых возникают правовые отношения между личностью и государственными органами. Они порождают обязанность последних рассмотреть эти факты и разрешить их в установленном законом порядке. В тех случаях, когда в нарушении усматриваются признаки уголовно наказуемого деяния, правоприменительный акт, например, постановление о возбуждении уголовного дела служит первоначальным этапом процедуры реализации субъективного права на защиту. Применение права предполагает принятие компетентным органом властного решения по поводу конкретного жизненного случая, имеющего юридическое значение и предусмотренного нормой права. В таком решении заключается категоричность влечения, обязательность его исполнения и обеспеченность решения принудительной силой государства.

Методами, посредством которых ОВД оказывают воздействие на волю и сознание граждан с целью побудить их к правопослушному поведению, являются убеждение и принуждение. Их объединяет общая задача – достижение цели, содержащейся в применяемой норме. На практике эти методы нередко выступают в сочетании между собой и в каждом из них имеются элементы другого. Принуждение, как правило, применяется после убеждения, если не был получен должный резуль-

тат и исчерпаны возможности ненасильственных методов воздействия. Особенностью мер принуждения является право ОВД применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Двойственный характер функционирования ОВД обуславливает особенность усмотрения в правоприменительной деятельности должностных лиц органов внутренних дел по сравнению с другими государственными органами. Так, в правовой регламентации деятельности ОВД, как и большинства других государственных органов, приоритетным методом правового регулирования выступает императивный, суть которого сводится к тому, что запрещено все, кроме прямо указанного в законе, что существенно сужает, но не исключает возможности применения усмотрения при принятии решений. Однако здесь важно соблюсти баланс нормативного регулирования и определенной свободы правоприменителя в части выбора средств достижения поставленных целей.

УДК 342.9

А.В. Чигилейчик

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЗМЕЩЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ИЗДЕЖЕК В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Правовое регулирование взыскания судебных расходов, связанных с рассмотрением гражданских, экономических, уголовных дел и дел об административных правонарушениях, гарантирует доступность правосудия, способствует частичному возмещению государству затрат на обеспечение судопроизводства, позволяет исключить факты необоснованного обращения в правоохранительные органы. Составной частью судебных расходов наряду с государственной пошлиной являются процессуальные издержки. Процессуальные издержки – необходимые расходы, направленные на обеспечение правосудия, понесенные лицами, участвующими в деле, судом, органом, ведущим административный процесс.

Примерный перечень судебных (процессуальных) издержек определен в ст. 162 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (УПК), ст. 116 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (ГПК), ст. 126 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь. При взыскании судебных (процессуальных) из-