

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
СОВЕРШАЕМЫХ НА ПОЧВЕ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА**

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка требует повышения эффективности работы всех органов, в том числе и ОВД. Предупреждение и пресечение административных правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, является одним из важнейших направлений деятельности ОВД. Административно-правовую основу деятельности ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, составляют Конституция, законы, указы и декреты Президента Республики Беларусь, подзаконные нормативные правовые акты.

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определяет назначение, основные задачи, правовую основу и принципы деятельности ОВД, их систему, права и обязанности. Одной из задач ОВД является профилактика, выявление, пресечение административных правонарушений, ведение административного процесса в соответствии с компетенцией. Деятельность ОВД осуществляется на принципах законности, уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, гуманизма, единства системы ОВД и централизации управления ими, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности, независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам,

признанным виновными и подлежащими административной ответственности в соответствии с настоящим кодексом. Особенная часть КоАП предусматривает административную ответственность за административные правонарушения, в том числе совершаемые на почве пьянства и алкоголизма.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП) устанавливает порядок административного процесса, в том числе и по делам об административных правонарушениях, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма, права и обязанности его участников, а также порядок исполнения административного взыскания.

В Законе «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» обозначены субъекты профилактики, их полномочия и координация деятельности по профилактике административных правонарушений, определен порядок индивидуальной и общей профилактики правонарушений. Общая профилактика правонарушений – это деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с законодательством. Индивидуальная профилактика правонарушений – это деятельность субъектов профилактики правонарушений по оказанию корректирующего воздействия на гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лицо без гражданства в целях недопущения совершения правонарушений, осуществляемая в соответствии с законодательством. В ст. 18 Закона указаны основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Одним из методов профилактики является направление граждан в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП).

ОВД в пределах своей компетенции ведут подготовку материалов и осуществляют подачу в суд заявлений о направлении в установленном порядке граждан в ЛТП. Основания и порядок направления граждан в ЛТП, а также организация его деятельности обозначены в Законе Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них». К лицам, подлежащим направлению в ЛТП, относятся граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в

состоянии алкогольного опьянения, а также граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков.

На основании Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» проводится плановая работа на всех уровнях государственной власти по укреплению общественной безопасности и дисциплины, что включает в себя и выявление правонарушений, связанных с нахождением на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

14 марта 2016 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 200 утверждена Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 гг., в котором была разработана подпрограмма «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма». Основными задачами, поставленными перед Министерством внутренних дел (МВД) Республики Беларусь и иными заказчиками подпрограммы, были определены: снижение уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства и алкоголизма; снижение объемов потребления населением алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива.

Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 4 апреля 2018 г. № 2 «Об обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь» в качестве одной из задач на первое полугодие 2018 г. определена разработка комплекса дополнительных мер, направленных на снижение уровня алкоголизации населения и пропаганду здорового образа жизни.

В ст. 8.4 ПИККоАП указано, что лицо, находящееся в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, может быть задержано на срок свыше трех часов, но не более чем на семьдесят два часа, – до вытрезвления. Порядок и условия содержания в специализированном изоляторе определен постановлением МВД Республики Беларусь от 16 февраля 2015 г. № 39 «Об утверждении Инструкции о порядке и условиях содержания лиц, помещенных в специализированные изоляторы органов внутренних дел».

Таким образом, в Республике Беларусь создана надлежащая правовая основа деятельности ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма.

О.Г. Каразей

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

Проблема насилия в семье по-прежнему не теряет своей актуальности. Каждое четвертое убийство и умышленное причинение тяжких телесных повреждений совершаются членами семьи в отношении своих близких.

Противодействие данному негативному явлению требует применения эффективных механизмов превентивного воздействия. Одним из элементов такого воздействия является привлечение граждан, совершивших насилие в семье, к административной ответственности.

В 2013 г. по инициативе Министерства внутренних дел ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) дополнена частью 2, предусматривающей ответственность за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи. За совершение указанных деяний к административной ответственности в настоящее время привлекается два из трех «бытовых» правонарушителей.

В то же время деяния, предусмотренные частью 2 ст. 9.1 КоАП, влекут ответственность только по требованию потерпевшего (ст. 4.5 КоАП). В связи с отсутствием соответствующих заявлений около трети выбитий сотрудников органов внутренних дел на семейно-бытовые конфликты не приводит к началу административного процесса.

Такая ситуация в первую очередь продиктована тем, что основным видом взыскания, применяемым по указанным делам судьями, является штраф. Из привлеченных в 2017 г. к административной ответственности по части 2 ст. 9.1 КоАП, к 75 % правонарушителей применялась такая мера взыскания. Выплата штрафов (средний размер по стране составляет около 60 р.) ложится на общий семейный бюджет и в последующем ведет к нежеланию потерпевших привлекать граждан, совершивших насилие в семье, к ответственности.

Проблемным является возможность примирения потерпевшего с лицом, в отношении которого ведется административный процесс. В целом по стране к административной ответственности по части 2 ст. 9.1 КоАП по результатам рассмотрения в суде привлекается примерно половина граждан, в отношении которых дела были подготовлены к рассмотрению ОВД.