

гоприятная ситуация по дорожно-транспортному травматизму в Швеции (2,8 погибших на 100 тыс. жителей).

Данные показатели свидетельствуют о том, что хотя ситуация по дорожно-транспортному травматизму имеет тенденцию к улучшению, но тем не менее возникает необходимость продолжения работы в данном направлении. В связи с этим принята Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 гг. Основной целью данной стратегии является достижение к 2024 г. показателя социального риска в 4 погибших на 100 тыс. человек и как заявлено, к 2030 г. данный показатель должен стремиться к нулю.

Такой показатель, как общая аварийность, конечно же, влияет на смертность, но прямой взаимосвязи нет. Это можно заметить, проанализировав соотношение общего количества аварий с пострадавшими к числу погибших при этих авариях. Так, во многих странах, где показатель социального риска значительно ниже, чем в России, количество аварий с пострадавшими больше в Испании – 189, Великобритании – 231, Германии – 378, США – 416 количества аварий с пострадавшими на 1 тыс. человек населения, а в России данный показатель равен 136, но при этом количество погибших в этих авариях составляет в Испании – 1,5 %, Великобритании – 0,9 %, Германии – 1 %, США – 1,3 %, а в России – 9,5 %. Учитывая данный факт, можно сделать вывод, что особое значение имеет не показатель количества аварий с пострадавшими, а такой показатель, как выживаемость. Так, в США и Германии удельный показатель количества аварий с пострадавшими в два раза выше, чем в России, а удельный показатель смертности почти в 10 раз ниже.

По этой причине в первую очередь необходимо определить, что именно влияет на такой показатель, как выживаемость. Проведенный анализ статистики смертельных дорожно-транспортных происшествий (ДТП) показывает, что они в основном происходят на значительных удалениях как от населенных пунктов, так и от медицинских учреждений, обладающих возможностью оказания высококвалифицированной медицинской помощи. Учитывая особенности травм, полученных при дорожно-транспортных происшествиях, особое значение имеет первая помощь, оказываемая на месте немедицинскими работниками. Если после тяжелой травмы пострадавшему не будет оказана первая помощь в течение первого часа, то его шансы остаться живым сокращаются на 80 %, но в данном случае говорится о том, что дорога каждая минута и эффективность помощи будет прямо зависеть от того, как быстро она будет оказана. Ключевое значение данного показателя зависит от подготовленности к оказанию первой помощи тех, кто оказался на месте происшествия в момент ДТП, или прибыл на место в кратчайший срок.

В связи с этим необходим более высокий уровень подготовленности как водителей, так и сотрудников ГИБДД в вопросах оказания первой помощи. С целью повышения выживаемости пострадавших при ДТП можно предложить следующие меры:

развитие и расширение применения санитарной авиации;

при значительных удалениях населенных пунктов друг от друга создание на трассах спасательных центров с автомобилями и бригадами быстрого реагирования;

при лечебных учреждениях, находящихся вблизи трасс, организовать специализированные отделения с возможностью оказания квалифицированной помощи при травмах;

расширить курс первой помощи при подготовке водителей транспортных средств.

с сотрудниками дорожно-патрульной службы проводить дополнительные занятия по вопросам оказания первой помощи.

Проблема существования дорожно-транспортного травматизма многогранна, формируется в результате сочетания целого комплекса субъективных и объективных причин. С целью эффективного влияния на показатель травматизма в данной области необходимо охватывать все причины его возникновения, а именно: предупреждение факта возникновения аварии, снижения тяжести травм, возникающих при авариях, оказание своевременной и эффективной помощи пострадавшим.

Реализация предложенных мероприятий, по нашему мнению, позволит значительно повысить эффективность утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 864 программы по повышению безопасности дорожного движения и достичь указанных в программе показателей по снижению дорожно-транспортного травматизма.

УДК 342.9

А.Л. Федорович, В.В. Судариков

О ПОВЫШЕНИИ МОТИВАЦИИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ДРУЖИНИКОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Проблема привлечения граждан к охране общественного порядка (ООП) в условиях оптимизации органов внутренних дел (ОВД) является наиболее значимой, так как механическое увеличение численности сотрудников органов внутренних дел не даст результата, если меры по обеспечению ООП не будут поддержаны широкими кругами общест-

венности и, прежде всего, молодежью. Участие в ООП, как правило, дисциплинирует молодежь, способствует воспитанию у нее уважения к закону и труду тех, кто охраняет правопорядок.

Поскольку на ОВД государство возложило функции по непосредственному обеспечению ООП и общественной безопасности, им принадлежит ведущая роль в организации взаимодействия с общественностью, участвующей в ООП.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка» граждане могут реализовывать свое право на участие в охране правопорядка в следующих формах: индивидуальное участие; внештатное сотрудничество с правоохранительными органами; участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка; членство в добровольных дружинах; участие в советах общественных пунктов охраны правопорядка.

Мотивация (от lat. movere) – 1) побуждение к действию; 2) динамический процесс физиологического и психологического плана, управляющий поведением человека, определяющий его направленность, организованность, активность и устойчивость; 3) способность человека через труд удовлетворять свои материальные потребности.

Добровольная дружина – добровольная организация, оказывающая помощь государственным правоохранительным органам в ООП. Сегодня на постоянной основе действуют около 3 тыс. добровольных дружин, в которых насчитывается свыше 30 тыс. граждан.

Так, опыт работы Министерства внутренних дел Республики Тыва свидетельствует о том, что часто работники организаций выходят на ООП в составе народных дружин лишь по приказу руководства. Мэрия города Кызыла (столица Республики Тыва) официально рассылает письма в министерства, ведомства и организации региональной столицы с просьбой о выделении сотрудников, которые желают принимать участие в ООП.

В городе Алматы безработные лица в течение года были привлечены к ООП через центры занятости населения. Это говорит о том, что в Республике Казахстан функционирует взаимодействие ОВД с государственными органами и организациями.

Так, например, Министерства внутренних дел Российской Федерации проводят обучение добровольных дружинников путем комплексных образовательных программ обучения, начиная от правовых основ деятельности и заканчивая умением оказать первую медицинскую помощь и защитить себя.

Очевидно, что добровольные дружинники, пресекая такие явные правонарушения, как нарушения антиалкогольного законодательства:

распитие алкогольных напитков; нахождение в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием наркотических или психотропных веществ в общественном месте, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность наверняка будут сталкиваться с противодействием со стороны нарушающих законодательство. В таком случае желание к противодействию правонарушениям, кроме желания оказать содействие правоохранительным органам, должно подкрепляться иными дополнительными мотивирующими эту деятельность факторами.

Исходя из анализа нормативно-правового регулирования, а также правоприменительной деятельности добровольной дружины, в ООП очевидны пути мотивации:

1) еженедельное опубликование в средствах массовой информации лиц, оказывающих содействие в поддержании общественного порядка. Проводить на телевидении рекламу позитивного опыта привлечения граждан в ООП, а именно, ежемесячно транслировать программы по вопросам привлечения и участия общественных объединений правоохранительной направленности, в том числе и награждение лиц, активно участвующих в ООП;

2) срок, который лицо осуществляло ООП, засчитать в срок прохождения срочной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, в соотношении $1/2$, т. е. два года службы в добровольной дружине приравнивается к одному году службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, либо зачет практики в юридическом вузе или колледже. Тем самым ОВД заинтересовывало бы граждан в ООП и осуществляло бы более эффективно профилактику противоправных проявлений в молодежной среде;

3) предоставлять льготы при поступлении в учреждения образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь или упростить прием на службу в ОВД;

4) изображения лучших добровольных дружинников, отличившихся в ООП, размещать на билбордах и популяризировать на их примере деятельность добровольных дружин и т. д.;

5) обеспечить бесплатный проездом на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории города при осуществлении ООП, либо предусмотреть выдачу бесплатно или на льготных основаниях билетов на спортивные мероприятия, в театры, кинотеатры, выставки;

6) лиц, осуществлявших ООП в качестве добровольных дружинников, направлять на срок прохождения срочной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь во внутренние войска Министерства внут-

ренных дел Республики Беларусь как потенциальных кандидатов на службу в ОВД.

Проанализировав практическую деятельность добровольной дружины в Республике Беларусь, отчетливо видны пробелы:

1) отсутствие должного информирования в средствах массовой информации о их деятельности, достижениях и вкладе в ООП;

2) отсутствие взаимодействия ОВД с иными государственными органами по оказанию помощи добровольным дружинникам и поддержки их социальными гарантиями и льготами.

В заключение обращаем внимание на необходимость повышения качества информирования населения о возможности привлечения к ООП. ОВД должны шире использовать возможности средств массовой информации, в том числе социальные рекламы, телевидение, радиовещание, газеты и др. Так, ОВД для эффективного привлечения граждан к ООП должны взаимодействовать с органами занятости населения, местными исполнительными и распорядительными органами, Вооруженными Силами Республики Беларусь и правоохранительными органами.

УДК 342.9

А.Л. Федорович, В.В. Судариков

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ ДРУЖИННИКОВ С СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

В решении задач, возложенных на органы внутренних дел (ОВД), важное место принадлежит участковым инспекторам милиции (УИМ), которые являются представителями милиции общественной безопасности ОВД, выполняющие возложенные на них задачи на закрепленной за ними в установленном порядке части территории, обслуживаемой ОВД.

4 февраля 2008 г. постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь № 44/10/4 утверждена Инструкция «О порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы». Постановлением устанавливается порядок взаимодействия правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным

чайным ситуациям, органов пограничной службы с добровольными дружинами.

Одним из элементов организации работы УИМ является взаимодействие с общественными формированиями. Формами взаимодействия с общественными организациями правоохранительной направленности являются: оказание помощи трудовым коллективам в разработке и осуществлении комплексных планов профилактики правонарушений; участие в заседаниях советов общественных пунктов охраны правопорядка, товарищеских судов, административных комиссий сельских Советов; взаимодействие с добровольными дружинами, другими общественными формированиями при проведении рейдов, совместных мероприятий; участие в инструктажах.

В настоящее время на постоянной основе действуют около 3 тыс. добровольных дружин, численность которых составляет свыше 30 тыс. граждан. Более половины общественных правоохранительных формирований участвуют в охране порядка в сельской местности.

Члены добровольной дружины подлежат обязательному личному страхованию за счет средств соответствующих местных бюджетов либо средств юридических лиц, создавших добровольную дружину.

Но существует ряд причин, когда у добровольного дружинника отсутствует страховой лист (например, отсутствие средств юридических лиц, создавших добровольную дружину) и при получении телесных повреждений или смерти добровольному дружиннику выплата страховой суммы не положена. Целесообразно было бы осуществлять проверку страховых листов на инструктаже лицом, осуществляющим инструктаж, например, УИМ или инспектор отдела охраны правопорядка и профилактики.

В Республике Беларусь нормами права не регламентированы право и порядок применения специальных средств добровольными дружинниками, в результате чего у них отсутствуют специальные средства, и применять они их не могут. Данное обстоятельство снижает эффективность оказания помощи добровольных дружинников, а сами дружинники в виду своего молодого возраста, не обладающие еще должными навыками противодействия правонарушениям с помощью физической силы, опасаются вмешиваться в конфликтные ситуации и лично пресекать противоправные действия. Как показывает практика, необходимость применения специальных средств возникает в случаях пресечения противоправных действий граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием психотропных, наркотических, одурманивающих веществ.

В США общественным объединениям разрешается носить форму и специальные средства. Целесообразно было бы использовать и приме-