

ренных дел Республики Беларусь как потенциальных кандидатов на службу в ОВД.

Проанализировав практическую деятельность добровольной дружины в Республике Беларусь, отчетливо видны пробелы:

1) отсутствие должного информирования в средствах массовой информации о их деятельности, достижениях и вкладе в ООП;

2) отсутствие взаимодействия ОВД с иными государственными органами по оказанию помощи добровольным дружинникам и поддержки их социальными гарантиями и льготами.

В заключение обращаем внимание на необходимость повышения качества информирования населения о возможности привлечения к ООП. ОВД должны шире использовать возможности средств массовой информации, в том числе социальные рекламы, телевидение, радиовещание, газеты и др. Так, ОВД для эффективного привлечения граждан к ООП должны взаимодействовать с органами занятости населения, местными исполнительными и распорядительными органами, Вооруженными Силами Республики Беларусь и правоохранительными органами.

УДК 342.9

*А.Л. Федорович, В.В. Судариков*

#### **ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ ДРУЖИННИКОВ С СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

В решении задач, возложенных на органы внутренних дел (ОВД), важное место принадлежит участковым инспекторам милиции (УИМ), которые являются представителями милиции общественной безопасности ОВД, выполняющие возложенные на них задачи на закрепленной за ними в установленном порядке части территории, обслуживаемой ОВД.

4 февраля 2008 г. постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь № 44/10/4 утверждена Инструкция «О порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы». Постановлением устанавливается порядок взаимодействия правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным

чайным ситуациям, органов пограничной службы с добровольными дружинами.

Одним из элементов организации работы УИМ является взаимодействие с общественными формированиями. Формами взаимодействия с общественными организациями правоохранительной направленности являются: оказание помощи трудовым коллективам в разработке и осуществлении комплексных планов профилактики правонарушений; участие в заседаниях советов общественных пунктов охраны правопорядка, товарищеских судов, административных комиссий сельских Советов; взаимодействие с добровольными дружинами, другими общественными формированиями при проведении рейдов, совместных мероприятий; участие в инструктажах.

В настоящее время на постоянной основе действуют около 3 тыс. добровольных дружин, численность которых составляет свыше 30 тыс. граждан. Более половины общественных правоохранительных формирований участвуют в охране порядка в сельской местности.

Члены добровольной дружины подлежат обязательному личному страхованию за счет средств соответствующих местных бюджетов либо средств юридических лиц, создавших добровольную дружину.

Но существует ряд причин, когда у добровольного дружинника отсутствует страховой лист (например, отсутствие средств юридических лиц, создавших добровольную дружину) и при получении телесных повреждений или смерти добровольному дружиннику выплата страховой суммы не положена. Целесообразно было бы осуществлять проверку страховых листов на инструктаже лицом, осуществляющим инструктаж, например, УИМ или инспектор отдела охраны правопорядка и профилактики.

В Республике Беларусь нормами права не регламентированы право и порядок применения специальных средств добровольными дружинниками, в результате чего у них отсутствуют специальные средства, и применять они их не могут. Данное обстоятельство снижает эффективность оказания помощи добровольных дружинников, а сами дружинники в виду своего молодого возраста, не обладающие еще должными навыками противодействия правонарушениям с помощью физической силы, опасаются вмешиваться в конфликтные ситуации и лично пресекать противоправные действия. Как показывает практика, необходимость применения специальных средств возникает в случаях пресечения противоправных действий граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием психотропных, наркотических, одурманивающих веществ.

В США общественным объединениям разрешается носить форму и специальные средства. Целесообразно было бы использовать и приме-

нять данный опыт в совершенствовании законодательства, регламентирующего деятельность добровольных дружин Республики Беларусь. Сотрудник органов внутренних дел в экстремальной обстановке имеет право ожидать качественную помощь от добровольного дружинника, осуществляющего совместно с ним охрану общественного порядка (ООП). Чтобы достичь максимального уровня качества оказания помощи УИМ, добровольному дружиннику необходимо:

1) выдавать специальные средства (газовый баллончик) и специальную форму (жилеты);

2) ввести первоначальную, юридическую, тактическую, физическую подготовку для добровольных дружинников, участвующих в ООП, и по окончании принимать у них экзамен с выдачей документа к реализации прав и обязанностей дружинника.

При осуществлении ООП добровольный дружинник должен осуществлять связь со штабом добровольной дружины и соседними нарядами ОВД. Из средств связи у добровольного дружинника имеется только мобильный телефон. Бывают случаи, когда отсутствуют денежные средства на балансе мобильного телефона. Учитывая это, было бы целесообразно выдавать у добровольному дружиннику служебный телефон или радиостанции. Пресекая противоправные действия, совершаемые в сфере антиалкогольного и антинаркотического законодательства, добровольные дружинники не всегда могут объяснить суть конфликтной ситуации, часто противодействующая сторона не соглашается с показаниями дружинников. Решению данной проблемы поспособствовало бы экипирование дружинников аудио-, видеозаписывающими устройствами с целью дисциплинирования поведения граждан.

К одной из проблем современного законодательства, в частности регулирования изученных правоотношений, относится отсутствие нормативного закрепления форм оказываемой помощи добровольными дружинниками к службе УИМ. Вышеуказанные формы можно выявить из анализа правовых актов, регулирующих деятельность УИМ, к одному из таких актов, который закрепляет обязанности УИМ, относится Инструкция по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 января 2012 г. № 20.

Многие УИМ не владеют информацией о том, каким образом добровольный дружинник может оказывать им содействие.

Исходя из анализа нормативно-правового регулирования, а также практической деятельности добровольной дружины, существуют проблемы взаимодействия с УИМ в части:

- 1) отсутствия налаженного механизма страхования;
- 2) отсутствия специальных средств и специальной формы одежды;

3) отсутствия должной связи и взаимодействия с соседними нарядами милиции и между другими дружинниками;

4) отсутствия нормативного закрепления необходимых для форм оказываемой помощи добровольными дружинниками УИМ (например, участие в проверке поднадзорных, согласно Закону «Об органах внутренних дел», право на попадание в жилище имеет лишь сотрудник органов внутренних дел, а при выявлении нарушений превентивного надзора свидетельские показания необходимы, и в решении этой проблемы мог бы помочь незаинтересованный в исходе дела добровольный дружинник).

Помощь добровольных дружин переоценить сложно: во-первых, граждане видят, как осуществляется ООП, что влияет на формирование положительного общественного мнения; во-вторых, члены добровольных дружин с богатым жизненным опытом оказывают помощь молодым сотрудникам (УИМ) при пресечении семейных конфликтов до прибытия членов следственно-оперативной группы; в-третьих, дружинники незаменимы при документировании правонарушений, выступают в качестве свидетелей или понятых, являясь не заинтересованными лицами в административном или уголовном процессе; несут правовую информацию о действующем законодательстве в общества, так как, являясь представителями различных предприятий и учебных заведений, способствуют социализации права.

Подводя итог, стоит отметить, что на данный момент в законодательстве Республики Беларусь выработана и устоялась эффективная система законодательных актов, регламентирующая привлечение добровольных дружин к ООП. Однако в целях совершенствования деятельности ОВД в рассматриваемой сфере видится целесообразным рассмотреть вопрос совершенствования законодательных актов, регламентирующих деятельность добровольных дружин и их взаимодействия с ОВД, исходя из выявленных проблемных аспектов.

УДК 343.9

*И.Л. Федчук*

#### **ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 9.1 КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Проблема насилия в семье – одна из актуальных проблем настоящего времени. Каждое четвертое убийство и умышленное причинение тяжких телесных повреждений совершаются членами семьи в отноше-