

На основании вышеизложенного необходимо дополнить Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» нормой, которая закрепит возможность применения защитного предписания с установлением обязанности семейного дебошира временно покинуть общее с пострадавшим жилое помещение только в случаях наличия законных оснований пользования указанным жилым помещением у обоих участников конфликта.

УДК 342.9

С.И. Янковский

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКОЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Права одного лица заканчиваются там, где начинаются права другого человека. С целью исключения споров, возникновения различного рода проблем важно определить пределы прав и свобод. В этой связи встает вопрос достаточного правового регулирования правоотношения особенно в части обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основываясь на принципах, закрепленных Конституцией, в Республике Беларусь принят ряд актов законодательства, регулирующих деятельность системы управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних. основополагающим актом является Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». При сравнительном анализе законодательства близлежащих стран СНГ можно сделать вывод, что на начальном этапе в 2003 г. указанный Закон являлся фактически точной копией соответствующего Закона Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». При адаптации Федерального закона не были учтены особенности Российского законодательства, к которым относится право федеральных округов и городов федерального значения издавать собственные Законы.

Например, Закон г. Москвы от 7 апреля 1999 г. № 16 (с изменениями на 12 июля 2017 г.) «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве». Данный Закон не противоречит Федеральному, но имеет ряд региональных особенностей. Так, он предусматривает конкретные меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Например, обеспечение условий для организации досуга несовершеннолетних, обеспечение трудовой заня-

тости, организация пропаганды здорового образа жизни и социально полезного поведения несовершеннолетних.

Закон г. Москвы закрепил особую процедуру расторжения трудового договора по инициативе работодателя с несовершеннолетним через согласование с инспекцией по труду и районной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Меры индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних содержит Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».

По нашему мнению, наличие в законодательных актах конкретных мер по организации работы с несовершеннолетними обеспечивает наивысшую защищенность прав и законных интересов несовершеннолетних и улучшают саму систему.

Отдельные попытки насытить систему управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних соответствующими мерами профилактики правонарушений несовершеннолетних на национальном уровне предприняты в Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». В соответствии с ч. 3 ст. 2 настоящего закона его действия распространяются на профилактику правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Статья 23 «Меры индивидуальной профилактики правонарушений» данного закона закрепила меры индивидуальной профилактики, к которым отнесены профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, защитное предписание, иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Однако детальное изучение предложенных мер показало, что к несовершеннолетним применима только профилактическая беседа. В свою очередь в практической деятельности проведение профилактической беседы остается малоэффективной мерой индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних, что связано, в первую очередь, с несовершенством административно-правового регулирования процедуры ее реализации. Так, закрепленная в указанном выше законе мера не учитывает особенностей психологии несовершеннолетнего.

В сложившейся ситуации, по нашему мнению, можно вести речь об отсутствии конкретных мер индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних, закрепленных в законодательных актах, что значительно снижает эффективность всей системы управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, учитывая особый статус несовершеннолетних, по нашему мнению, необходимо рассмотреть вопрос о принятии дополни-

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

тельных мер, обеспечивающих комплексное регулирование системы управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних. На первоначальном этапе можно Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнить главами, содержащими меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Например, к общим мерам можно отнести обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, правовое просвещение несовершеннолетних, организация досуга, и т. д., а к индивидуальным – принятие и реализация плана защиты прав и законных интересов ребенка, содействие несовершеннолетнему в трудоустройстве либо направление для освоения образовательной программы дополнительного образования взрослых, профилактическая беседа и т. д.

Однако введение лишь мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних, по нашему мнению, не позволит обеспечить деятельность системы управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних на высоком организационном уровне. В сложившейся ситуации обоснованно вести речь об изложении действующего Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в новой редакции, устраняющей указанные недостатки и учитывающей сущность и содержание деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних в современных условиях Республики Беларусь.

С этой целью в новый Закон необходимо имплементировать передовые технологии управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних, заложенные в основу ювенальной юстиции.

В свою очередь, сутью ювенальной юстиции является восстановление правосудия, т. е. организация работы с несовершеннолетним преступником с учетом последствий в будущем этой работы для личности преступника и личности потерпевшего, с тем чтобы примирить их для совместного проживания в социуме и нормального развития в моральном, гражданском и иных аспектах.

АБРАМЧУК Анатолий Александрович – слушатель магистратуры Академии МВД Республики Беларусь.

АВЕНОВ Тимур Кайратович – докторант PhD Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, магистр права.

АЛЕШИН Сергей Васильевич – преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России.

АСАЁНОК Борис Валерьевич – начальник цикла гражданско-правовых и уголовно-правовых дисциплин кафедры юридических дисциплин факультета внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

БАКАЧ Андрей Сергеевич – слушатель магистратуры Академии МВД Республики Беларусь.

БОРОВАЯ Елена Владимировна – доцент кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

БОРОДИЧ Алексей Иванович – доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич – заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, заслуженный юрист Республики Беларусь.

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич – доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

ВЕЖНОВЕЦ Валерьян Николаевич – профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

ГВОЗДЕВ Дмитрий Владимирович – доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент.

ГИММЕЛЬРЕЙХ Олег Викторович – старший преподаватель кафедры управления органами внутренних дел факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук.

ГОНЧАРУК Виталий Иванович – начальник Малоритского РОВД.

ГОРНОСТАЕВА Мария Александровна – курсант 2 курса факультета милиции Могилевского института МВД Республики Беларусь.

ГОРОШЕНЮК Алексей Игоревич – слушатель магистратуры Академии МВД Республики Беларусь.