

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

---

УДК 349.2

*И.Н. Бобкова*

### РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Верховный Совет Республики Беларусь 15 марта 1994 г. принял Основной Закон суверенного белорусского государства – Конституцию Республики Беларусь. В 2019 г. исполнится 25 лет со дня этого знаменательного события в жизни государства и общества. Проанализируем, как осуществляется реализация положений Основного Закона в социально-трудовых отношениях – важнейшей сфере жизнедеятельности общества.

В Основном Законе Республики Беларусь, имеющем высшую юридическую силу, отражены основополагающие принципы и нормы регулирования важнейших общественных отношений. В разд. II «Личность, общество, государство» закрепляются конституционные права, свободы и обязанности граждан, в том числе в сфере социально-трудовых отношений. Основополагающей в этом плане можно рассматривать ст. 21, в которой отмечено, что «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий». Статьей 41 гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, а также на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Развитие белорусского общества в направлении, обозначенном в Конституции Республики Беларусь, обеспечивается всей системой белорусского законодательства, а также созданием и функционированием конкретных правовых и процедурных механизмов поддержания социального мира, согласования интересов трудящихся, работодателей и правительства. Подобный механизм, определяемый термином «трипартизм», используется в развитых европейских странах, хотя и имеет свои особенности в каждой из них. Трипартизм представляет собой процедурный механизм и организационные структуры, созданные в целях обеспечения социального партнерства, достижения согласия по широкому кругу проблем, в том числе и социальной политики, между представителями рабочих, работодателей и правительства.

В Республике Беларусь в основном создана нормативная правовая база, обеспечивающая развитие социального партнерства, включающая Конституцию Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь, ряд других законодательных актов, в том числе указов Президента Республики Беларусь.

С 1995 г. на республиканском уровне заключается Генеральное соглашение между Советом Министров, Федерацией профсоюзов и Конфедерацией промышленников и предпринимателей. В его структуру входят такие разделы, как экономическая политика; оплата труда, доходы, уровень жизни; социальные гарантии; охрана труда, экологическая безопасность; права и обязанности сторон; механизм реализации соглашения. Контроль за выполнением осуществляет Национальный Совет по трудовым и социальным вопросам, сформированный из представителей каждой из сторон. Трехсторонние коллективные договоры заключаются на областном, отраслевом уровнях и на отдельных предприятиях.

Развитие социального партнерства в Беларуси нацелено на обеспечение интересов всех основных социальных групп общества, формирование высокого уровня и качества жизни населения, повышение конкурентоспособности экономики. Работа в этом направлении предполагает выявление скрытых, еще не использованных резервов. В их числе повышение авторитета и усиление влияния профсоюзов, так как именно они представляют интересы трудящихся.

Накопленный опыт развития социального партнерства в Беларуси показал необходимость более полного учета в деятельности профсоюзов перспектив дальнейшего реформирования экономики страны. Профсоюзы должны быть готовы принять участие в совершенствовании структуры экономики, свертывании убыточных видов деятельности и реформировании убыточных предприятий. Процессы экономической реструктуризации всегда сопровождаются неизбежным высвобождением работников, поэтому важно обеспечить созданием новых эффективных рабочих мест. Особенно болезненно сокращение неэффективных производств происходит в малых и средних городах, поселках городского типа. Это требует особого внимания со стороны профсоюзов как одного из ключевых субъектов, обеспечивающих социальное согласие. Актуальной остается проблема защиты интересов работников аграрного сектора при передаче убыточных предприятий так называемому эффективному собственнику. В рамках социального партнерства не решена задача защиты интересов представителей малого и среднего бизнеса, рядовых мелких и средних акционеров, наемных работников этой сферы экономики. Актуально повышение профессионализма самих профсоюзных работников. Указанные проблемы в развитии трипартизма необходимо учитывать в том числе и на законодательном уровне.

Предметом обсуждения является вопрос о целесообразности создания профсоюза сотрудников милиции. Профсоюзы сотрудников органов внутренних дел созданы и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации, Молдове, государствах Балтии и ряде стран дальнего зарубежья.

Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» норма о том, что сотрудники милиции могут быть членами профессиональных объединений не предусмотрена. Гражданский персонал подразделений органов внутренних дел имеет

свои первичные профсоюзные организации (7,8 тыс. членов профсоюза), которые входят в состав Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений. Создание профессиональных союзов милиции, обеспечивающих более эффективную защиту социальных прав и интересов сотрудников милиции и их семей, послужит формированию благоприятных условий для повышения эффективности их профессиональной деятельности.

Социальное партнерство предполагает конструктивные взаимоотношения всех его участников – государства, нанимателей, работников. Они должны быть основаны на уважении интересов сторон и служить реализации совместных целей и задач на основе сотрудничества.

УДК 351.74:65(476)

**Д.А. Бородавко**

## **ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Фундаментальным принципом в вопросах обеспечения охраны правопорядка и борьбы с преступностью является надлежащее информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел. Практическим его содержанием выступают анализ и оценка оперативной обстановки, а также прогноз ее дальнейшего развития.

Оперативная обстановка это ведомственный термин, который часто применяется в различных нормативных, организационных, методических и других документах органов внутренних дел. На уровне обычного восприятия под ней понимаются условия деятельности органов внутренних дел при реализации задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

Существующая практика позволяет представить в общем виде модель оперативной обстановки как два больших взаимодействующих элемента. В один из них входят внешние условия функционирования органов внутренних дел, в другой – внутренние, которые отражают их внутрисистемную организацию и деятельность. Такое деление условий предполагает выделение из них отдельных компонентов.

В качестве компонентов оперативной обстановки в Инструкции об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 25 октября 2010 г. № 335, выделяются: географическое положение; социально-экономические особенности; состояние общественно-политической активности населения; демографические особенности; состояние преступности и общественного порядка; силы и средства ОВД, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка; результаты оперативно-служебной деятельности ОВД. Указанный нормативный документ оперативную обстановку определяет как простую совокупность перечисленных компонентов.

Согласно толковому словарю оперативная – быстроменяющаяся. В органах внутренних дел слово «оперативная» имеет широкое временное применение. Например, оперативная обстановка трактуется как совокупность взаимосвязанных условий, складывающихся на протяжении не только суток, месяца, квартала, но и полугодия, года и даже нескольких лет.

Оперативная обстановка характеризуется изменчивостью содержания, а ее оценка зависит от конкретных целей и задач, т. е. в рамках структурной схемы оперативной обстановки возможны различные предметные описания ее содержания в каждом конкретном случае. Основой такого вывода являются обстоятельства, в конкретном случае анализа и оценки мы имеем различные (территориальные, социально-экономические, природно-географические) особенности, функции деятельности органов внутренних дел, а также задачи по анализу и оценке их работы.

Многообразие характеристик и свойств оперативной обстановки доказывает, что имеет место сложная задача – дать ее всеобъемлющее содержательное определение. Проблемным вопросом также обозначен существующий правовой пробел в части оценки оперативной обстановки и ее отнесения к какой-либо определенной категории (стабильная, усложненная, сложная и т. п.). В имеющейся нормативной базе органов внутренних дел отсутствуют четкие соответствующие критерии либо маркеры.

Не менее важной проблемой в исследовании информационно-аналитической работы в деятельности органов внутренних дел выступает понимание ее прикладного характера в территориальных подразделениях. По нашему мнению, корректный анализ преступности как сложного социального явления, детерминированного множеством факторов, не только не по силам большинству подразделений, но и не нужен им для решения практических задач.

В этой связи предлагается возможное некоторое упрощение аналитической работы на уровне РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, что должно компенсироваться ее содержательным и методическим совершенствованием на уровне МВД и УВД, которым необходимо прежде всего расширить сервисное информационно-аналитическое обслуживание, а также осуществлять сбор, обобщение, анализ и распределение социальной информации, характеризующей политические, экономические, демографические особенности региона и входящих в него территориально-административных образований.

Необходимо также повысить роль учебных заведений МВД Республики Беларусь в решении теоретических и прикладных проблем, связанных с изучением влияния средовых факторов на эффективность функционирования системы правоохранительных органов.

Результатом информационно-аналитической работы в органах внутренних дел выступают подготовка и оформление итогового документа. Следует отметить, что гл. 2 указанной выше инструкции определяет, что анализ оперативной обстановки ведется в каждом структурном подразделении ОВД по направлению деятельности в любой удобной для исполнителя форме (справка, докладная записка, обзор и т. д.). Очевидна существующая разница между подготовкой справочных аналитических сведений, не требующих обоснованных выводов, и глубоким изучением проблемных вопросов с последующим их