

свои первичные профсоюзные организации (7,8 тыс. членов профсоюза), которые входят в состав Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений. Создание профессиональных союзов милиции, обеспечивающих более эффективную защиту социальных прав и интересов сотрудников милиции и их семей, послужит формированию благоприятных условий для повышения эффективности их профессиональной деятельности.

Социальное партнерство предполагает конструктивные взаимоотношения всех его участников – государства, нанимателей, работников. Они должны быть основаны на уважении интересов сторон и служить реализации совместных целей и задач на основе сотрудничества.

УДК 351.74:65(476)

Д.А. Бородавко

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Фундаментальным принципом в вопросах обеспечения охраны правопорядка и борьбы с преступностью является надлежащее информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел. Практическим его содержанием выступают анализ и оценка оперативной обстановки, а также прогноз ее дальнейшего развития.

Оперативная обстановка это ведомственный термин, который часто применяется в различных нормативных, организационных, методических и других документах органов внутренних дел. На уровне обычного восприятия под ней понимаются условия деятельности органов внутренних дел при реализации задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

Существующая практика позволяет представить в общем виде модель оперативной обстановки как два больших взаимодействующих элемента. В один из них входят внешние условия функционирования органов внутренних дел, в другой – внутренние, которые отражают их внутрисистемную организацию и деятельность. Такое деление условий предполагает выделение из них отдельных компонентов.

В качестве компонентов оперативной обстановки в Инструкции об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 25 октября 2010 г. № 335, выделяются: географическое положение; социально-экономические особенности; состояние общественно-политической активности населения; демографические особенности; состояние преступности и общественного порядка; силы и средства ОВД, задействованные в борьбе с преступностью и обеспечении охраны общественного порядка; результаты оперативно-служебной деятельности ОВД. Указанный нормативный документ оперативную обстановку определяет как простую совокупность перечисленных компонентов.

Согласно толковому словарю оперативная – быстроменяющаяся. В органах внутренних дел слово «оперативная» имеет широкое временное применение. Например, оперативная обстановка трактуется как совокупность взаимосвязанных условий, складывающихся на протяжении не только суток, месяца, квартала, но и полугодия, года и даже нескольких лет.

Оперативная обстановка характеризуется изменчивостью содержания, а ее оценка зависит от конкретных целей и задач, т. е. в рамках структурной схемы оперативной обстановки возможны различные предметные описания ее содержания в каждом конкретном случае. Основой такого вывода являются обстоятельства, в конкретном случае анализа и оценки мы имеем различные (территориальные, социально-экономические, природно-географические) особенности, функции деятельности органов внутренних дел, а также задачи по анализу и оценке их работы.

Многообразие характеристик и свойств оперативной обстановки доказывает, что имеет место сложная задача – дать ее всеобъемлющее содержательное определение. Проблемным вопросом также обозначен существующий правовой пробел в части оценки оперативной обстановки и ее отнесения к какой-либо определенной категории (стабильная, усложненная, сложная и т. п.). В имеющейся нормативной базе органов внутренних дел отсутствуют четкие соответствующие критерии либо маркеры.

Не менее важной проблемой в исследовании информационно-аналитической работы в деятельности органов внутренних дел выступает понимание ее прикладного характера в территориальных подразделениях. По нашему мнению, корректный анализ преступности как сложного социального явления, детерминированного множеством факторов, не только не по силам большинству подразделений, но и не нужен им для решения практических задач.

В этой связи предлагается возможное некоторое упрощение аналитической работы на уровне РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, что должно компенсироваться ее содержательным и методическим совершенствованием на уровне МВД и УВД, которым необходимо прежде всего расширить сервисное информационно-аналитическое обслуживание, а также осуществлять сбор, обобщение, анализ и распределение социальной информации, характеризующей политические, экономические, демографические особенности региона и входящих в него территориально-административных образований.

Необходимо также повысить роль учебных заведений МВД Республики Беларусь в решении теоретических и прикладных проблем, связанных с изучением влияния средовых факторов на эффективность функционирования системы правоохранительных органов.

Результатом информационно-аналитической работы в органах внутренних дел выступают подготовка и оформление итогового документа. Следует отметить, что гл. 2 указанной выше инструкции определяет, что анализ оперативной обстановки ведется в каждом структурном подразделении ОВД по направлению деятельности в любой удобной для исполнителя форме (справка, докладная записка, обзор и т. д.). Очевидна существующая разница между подготовкой справочных аналитических сведений, не требующих обоснованных выводов, и глубоким изучением проблемных вопросов с последующим их

отражением в докладной записке, содержащей не только конкретные предложения, но и обоснование возможных ожидаемых тенденций в состоянии оперативной обстановки. Отсутствие четких требований к подготовке и оформлению итогового документа по результатам информационно-аналитической работы не позволяет осуществлять ее реальное методологическое совершенствование.

В связи с имеющей место в инструкции правовой неопределенностью необходимо внести в нее дополнения и изменения, в частности:

осуществить научно обоснованную и практико-ориентированную конкретизацию понятия «оперативная обстановка» и аргументированный пересмотр компонентов оперативной обстановки;

определить критерии оценки оперативной обстановки либо маркеры ее отнесения к конкретным категориям (стабильная, усложненная, сложная и т. п.);

пересмотреть порядок и периодичность проведения информационно-аналитической работы с учетом целей, задач и уровней управления в органах внутренних дел;

включить учреждения образования МВД Республики Беларусь в практическую информационно-аналитическую работу;

закрепить четкие требования к подготовке и оформлению итогового документа по результатам информационно-аналитической работы.

УДК 342.7

А.И. Бородин

ГАРАНТИИ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В современных условиях деятельность органов внутренних дел поставлена на защиту жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности. В связи с этим особую актуальность приобретают гарантии прав и свобод граждан в правоприменительной деятельности ОВД. В зависимости от объекта правового регулирования правоприменение может выражаться в оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной, уголовно-исполнительной, административной деятельности. Гарантии неприкосновенности личности также будут различны для каждого вида правоприменительной деятельности.

Статья 1 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) определяет ОРД как деятельность, осуществляемую в соответствии с Законом об ОРД государственными органами с соблюдением конфиденциальности, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленную на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства. Специфика оперативно-розыскных мероприятий, многие из которых проводятся негласно, нередко связана с вторжением в пределы права на неприкосновенность личности. Но существующие в Беларуси гарантии ограждают граждан от нарушения их конкретных прав, составляющих в совокупности содержание права на неприкосновенность личности. Эти гарантии нашли свое правовое отражение в Конституции Республики Беларусь, Законе об ОРД, иных нормативных правовых актах.

Придерживаясь классификации гарантий неприкосновенности личности на общие и юридические, ограничимся утверждением о том, что такие общие гарантии, как экономические, социальные и политические, находят свое выражение в соответствующей деятельности государства и так или иначе создают общие предпосылки для существования юридических гарантий. Здесь стоит отметить, что чем выше уровень идеологического, экономического и иного развития общества, тем больше внимания придается юридическим гарантиям неприкосновенности личности, в том числе и в ОРД.

Юридические гарантии можно разграничить на гарантии реализации права на неприкосновенность личности (пределы (границы) неприкосновенности личности, их конкретизация; юридические факты, с которыми связывается реализация неприкосновенности личности; процессуальные формы реализации неприкосновенности личности) и гарантии охраны права на неприкосновенность личности (меры надзора и контроля за правомерностью поведения субъектов права с целью выявления случаев нарушения права на неприкосновенность личности, меры правовой защиты, меры юридической ответственности, меры по предупреждению и пресечению нарушений данного права, процессуальные формы охраны права на неприкосновенность личности, меры профилактики и предупреждения нарушений данного права).

Статья 14 Закона об ОРД устанавливает, что органы, осуществляющие ОРД, при выполнении задач ОРД обязаны принимать в пределах своей компетенции меры по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан от преступных посягательств. Данная статья не содержит упоминания о неприкосновенности личности как таковой, хотя в ней перечисляются некоторые правомочия, определяющие содержание права на неприкосновенность личности. Однако при сравнении ст. 14 Закона об ОРД со ст. 25 Конституции становится очевидным, что в первом случае перечень правомочий, составляющих право на неприкосновенность личности, отражает только его физическую сторону. Такой значительный элемент, как право на достоинство, определяющий нравственный аспект неприкосновенности личности, остается вне поля зрения Закона об ОРД. Сужение перечня правомочий, составляющих рассматриваемое право, представляется необоснованным, так как в результате осуществления ОРД может быть ограничена не только физическая неприкосновенность, но и нравственная. Тем самым не исключается незаконное причинение вреда чести, достоинству, доброму имени и деловой репутации гражда-