

Со времени образования государственности и до настоящего времени общество развивалось, видоизменялось и соответственно видоизменялись общественные отношения. Изменения происходили в сторону усложнения и при этом изменялись и способы их регулирования. Также изменялись и усложнялись по своей структуре и государственные органы, которые образовывались для управления обществом и упорядочения отношений в нем. Многое зависело и от того, какие были в определенный промежуток времени государственное устройство и форма правления.

Со временем произошло разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Каждая из них в рамках своих полномочий осуществляет определенные виды деятельности. Данный принцип разделения властей выработан мировой практикой развития государств как вариант устройства государственной власти. Принцип разделения ветвей власти и их взаимодействие между собой является гарантией демократии. В связи с этим работа, направленная на разграничение компетенции трех ветвей власти в пределах строгих конституционных рамок, является важнейшим направлением политики любого демократического государства, в том числе и Республики Беларусь. Следует согласиться с мнением российского ученого В. Ершова, который пишет: «Разделение властей – одна из сложнейших и важнейших теоретических и практических проблем, имеющая свою многовековую историю как периодического развития, так и контрразвития».

Идея разделения властей возникла еще в античные времена. Ее автором является Аристотель. Эта идея в последующем и выросла в особое учение – теорию разделения властей. Родоначальником данной теории считается английский мыслитель Дж. Локк. Он выделял законодательную, исполнительную и федеративную ветви власти. Как полагал ученый, две последние ветви власти находятся в одних руках и поэтому их следует рассматривать в единстве.

В последующем эта теория была развита французским мыслителем Ш.Л. Монтескье в полноценную теорию о разделении власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом выделение судебной власти как самостоятельной ветви было предложено им впервые. Ему же принадлежит идея о независимости каждой ветви власти и их сдерживании друг другом. Ш.Л. Монтескье, рассуждая по этому поводу, писал: «Все погибло бы, если бы в одном и том же лице или учреждении, составленном из сановников, из дворян или из простых людей, были соединены эти три ветви власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступления и тяжбы частных лиц».

Принцип разделения властей был юридически закреплен в качестве основы конституционного строя в ранних демократических конституциях: Конституции США 1787 г., конституционных актах Великой Французской революции (1791, 1793, 1795 гг.), Конституции Речи Посполитой 1791 г.

В Республике Беларусь этот принцип был закреплен впервые в Конституции 1994 г. В Основном Законе (ст. 6) четко было обозначено, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

Доктрина разделения властей предполагает распределение функций государства между ветвями власти, поскольку деятельность каждой из них имеет специфический характер, обусловленный специализацией данной власти в системе управления обществом. Как отмечал Л.А. Григорян, государство и органы государственной власти выполняют регулятивную, организаторскую и охранительную функции, т. е. государство регулирует общественные отношения и охраняет их. Еще в советский период исследователи отмечали, что суд, являясь одним из органов государственной власти, выполняет функции социалистического государства, причем его функции не выделяются, а наоборот, утверждают, что этот орган государства участвует в реализации всех государственных функций наравне с другими государственными органами.

В настоящее время, так как наше общество динамично развивается, судебная ветвь власти играет важную роль в регулировании общественных отношений. Регулирование осуществляется путем принятия ее органами нормативных и ненормативных правовых актов (актов нормативного и индивидуального правового регулирования) и их последующей реализации. Судебная власть, существовавшая когда-то только в теории, сегодня является полноценной ветвью государственной власти.

УДК 340.130.56

Д.А. Воронаев

О ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИЗДАВАЕМЫХ НОРМОТВОРЧЕСКИМИ ОРГАНАМИ, ПОДЧИНЕННЫМИ (ПОДОТЧЕТНЫМИ) ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1 февраля 2019 г. на смену Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. № 361-З пришел новый нормативный правовой акт, в котором определены система и виды нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) нормотворческими органами (должностными лицами), порядок их подготовки, проведения экспертиз, принятия (издания), опубликования (обнародования), вступления в силу, действия, толкования и систематизации, – Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З. Последний содержит ряд новелл, которым еще только предстоит пройти испытание практикой. Вместе с тем уже сегодня можно говорить о том, что, несмотря на в целом высокую оценку результатов работы законодателя, закон не лишен моментов, требующих, как минимум, соответствующего разъяснения.

Одним из таких аспектов, на наш взгляд, выступает юридическая сила нормативных правовых актов, издаваемых нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь. Следует отметить, что в Законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» формулировка «нормативные правовые акты, издаваемые нормотвор-

ческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь», не встречается. В то же время в ст. 18 наряду с нормативными правовыми актами министерств и Национального банка Республики Беларусь упоминаются нормативные правовые акты иных республиканских органов государственного управления. Кроме того, в этой же статье упоминаются нормативные правовые акты органов исполнительной власти, которые могут быть отменены Президентом Республики Беларусь, в отличие от нормативных правовых актов министерств, иных республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь, которые могут быть отменены Советом Министров Республики Беларусь.

Что касается юридической силы данных нормативных правовых актов, то она была очерчена ст. 10 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», в соответствии с которой законы, декреты, указы, постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, акты Генерального прокурора Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления и Национального банка Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Таким образом, можно вести речь о том, что в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» было указано, что постановления Совета Министров Республики Беларусь имеют большую юридическую силу, чем нормативные правовые акты иных республиканских органов государственного управления, среди которых упоминаются нормативные правовые акты органов исполнительной власти. Вопрос о тождественности понятия «нормативные правовые акты органов исполнительной власти», которое использовалось в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», и понятия «нормативные правовые акты, издаваемые нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь», используемого в Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», требует дополнительного исследования.

В Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» вопрос о юридической силе нормативных правовых актов, издаваемых нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь решен несколько иначе. Прежде всего хотелось бы обратить внимание на то, что в ст. 3 данного закона перечислены виды нормативных правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь. Нормативные правовые акты нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, упоминаются в абзаце, следующем за постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, но перед нормативными правовыми актами министерств, иных республиканских органов государственного управления.

Аналогичный подход законодателя прослеживается и в гл. 2 «Виды нормативных правовых актов и их юридическая сила», в которой нормативные правовые акты, издаваемые нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь (постановления и приказы), упоминаются в ст. 17 наряду с постановлениями Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, постановлениями Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры. В свою очередь, о нормативных правовых актах, издаваемых Советом Министров Республики Беларусь, речь идет в предыдущей статье (ст. 16), а виды нормативных правовых актов, издаваемых министерствами и иными республиканскими органами государственного управления, перечислены только в следующей статье (ст. 18).

Что касается непосредственно юридической силы нормативных правовых актов, издаваемых нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь, то в соответствии с п. 4 ст. 23 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, постановлениям Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, нормативным правовым актам Совета Министров Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, а также к иным нормативным правовым актам. В то же время п. 5 упомянутой статьи устанавливает, что нормативные правовые акты Совета Министров Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов. Нормативные правовые акты, издаваемые нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь, в данном пункте и далее по тексту статьи не упоминаются.

Таким образом, вопрос о соотношении юридической силы постановлений Совета Министров Республики Беларусь и нормативных правовых актов, издаваемых нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь, не нашел отражения в тексте Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», что при определенных обстоятельствах может вызвать трудности в регулировании соответствующих общественных отношений.

УДК 340.1

Н.А. Горбатов

ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ КАК ОБЪЕКТ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правомерное поведение является одной из основополагающих категорий правовой теории, которая выражается в надлежащей реализации субъектами права правовых установлений путем совершения положительных действий в форме исполнения, использования и применения норм права или воздержания от действий, запрещенных в правовом порядке.