

ладу. У выніку ратыфікацыі 18 верасня 1973 г. урадам СССР прынятага ў рамках ААН Міжнароднага пакта аб грамадзянскіх і палітычных правах чалавека (1966 г.) стандарты ў галіне грамадзянскіх, палітычных, эканамічных, сацыяльных і культурных правоў чалавека і грамадзяніна, а таксама гарантыі іх забеспячэння знайшлі замацаванне ў Канстытуцыі БССР 1978 г. Неабходна адзначыць, што за гэты час закона аб рэалізацыі дэклараваных правоў і свабод выдадзена не было.

У 1983–1991 гг. у краіне на фоне палітычнага і сацыяльна-эканамічнага крызісу адзначалася павялічэнне правапарушэнняў на вуліцах, стадыёнах, у парках, клубах і іншых грамадскіх месцах, а таксама колькасці несанкцыянаваных сходаў, мітынгаў і дэманстрацый. Для забеспячэння грамадскага парадку ў гарадах павялічвалася колькасць супрацоўнікаў патрульна-паставой службы міліцыі, у сталіцах ствараліся атрады міліцыі асобага прызначэння, у выключных выпадках задзейнічаліся армейскія падраздзяленні.

У мэтах рэалізацыі правоў і свабод грамадзян, забеспячэння грамадскага парадку пры правядзенні масавых мерапрыемстваў Савет Міністраў СССР 28 сакавіка 1983 г. прыняў пастанову «Аб парадку правядзення масавых спартыўных мерапрыемстваў у краіне», Законам БССР ад 8 красавіка 1988 г. было зацверджана Палажэнне аб парадку арганізацыі і правядзення сходаў, мітынгаў, вулічных шэсцяў і дэманстрацый і Прэзідыум Вярхоўнага Савета СССР 28 ліпеня 1988 г. выдаў Указ «Аб парадку арганізацыі і правядзення сходаў, мітынгаў, вулічных шэсцяў і дэманстрацый у СССР», якія замацоўвалі адпаведны механізм рэалізацыі і адпавядалі міжнародным стандартам у галіне правоў чалавека і грамадзяніна.

Такім чынам, можна сцвярджаць, што ўзнікненню і станаўленню адміністрацыйна-прававога рэгулявання грамадскіх адносін у сферы аховы грамадскага парадку пры правядзенні масавых мерапрыемстваў спрыялі аб'ектыўныя гістарычныя перадумовы, якія патрабавалі пэўнага дзяржаўнага ўмяшання з мэтай упарадкавання міжсацыяльных адносін, стварэння ўмоў для функцыянавання дзяржавы і дзяржаўных інстытутаў, недапушчэння парушэнняў грамадскага парадку, фармавання законапалухмяных паводзін грамадзян.

Непасрэдна перыяды ўзнікнення, станаўлення і развіцця адміністрацыйна-прававога рэгулявання грамадскіх адносін у сферы аховы грамадскага парадку пры правядзенні масавых мерапрыемстваў на тэрыторыі Беларусі неабходна разглядаць ва ўзаемасувязі з гістарычнымі перыядамі развіцця беларускай дзяржаўнасці: старажытнабеларускім перыядам (IX – першая палова XIII ст.), беларуска-літоўскім перыядам і перыядам уваходжання беларускіх земляў у склад Рэчы Паспалітай (другая палова XIII – XVIII ст.), перыядам знаходжання беларускіх тэрыторый у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII ст. – 1917 г.) і савецкім перыядам (кастрычнік 1917 г. – жнівень 1991 г.).

УДК 314.1 + 351.74

**А.А. Козел**

## **ПРИНЦИПЫ ПРАВА КАК ПРИНЦИПЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Общество как исторически сложившаяся форма жизнедеятельности людей, взаимодействующих друг с другом, создало цельную совокупность инструментов и способов, обеспечивающих его устойчивость и развитие. В этой совокупности, на наш взгляд, главную роль выполняет государство и социальные институты, реализующие индивидуальные и общественные потребности. Для устойчивого развития белорусского общества особое значение имеет нормальное функционирование таких его институтов, как экономика, право, армия, семья, образование, религия. Каждый из указанных социальных институтов выполняет свои специфические функции. Задачей экономики является обеспечение материального благополучия граждан, семьи – воспроизведение населения, воспитание нового поколения на традиционных для белорусского народа ценностях, армии – защита государства от внешних угроз, образования – сохранение и приумножение интеллекта нации, религиозных организаций – ориентация верующих на межконфессиональное согласие и веротерпимость, забота о духовном здоровье народа. В силу своей особенности право выполняет объединительную роль интегратора всех социальных институтов. Обычно исследователи указывают главным образом на общеобязательность и принудительный характер права как детерминанты его социальной специфики. Мы же обращаем внимание и на другие, на наш взгляд, более глубинные особенности права, заключающиеся в его принципах.

В философской литературе понятие «принцип» определяется как начало, основа, происхождение, первопричина и основание некоторой совокупности фактов и знаний, исходный пункт объяснения или руководства к действиям. В теории права принципы права вербализуются как основополагающие начала, отправные положения, организационные основания возникновения, развития и функционирования права, определяющие общую направленность правового регулирования общественных отношений. В современном отечественном и российском правоведеии такой подход к пониманию принципов права является общепризнанным. Выделяют общеправовые, межотраслевые, отраслевые и принципы правовых институтов. Общеправовые принципы – принципы справедливости, законности, свободы, гуманизма, демократизма, юридического равенства. Некоторые исследователи (В.К. Бабаев, М.И. Байтин, В.Н. Карташов, В.В. Оксамытный и др.), подчеркивая их значимость, называют эти принципы права генеральными. Предметом нашего исследования как раз и является анализ воздействия перечисленных принципов права на правоохранительную деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь, поскольку из теории принципов прямо следует вывод, что они являются и принципами правоохранительной деятельности.

Ключевым принципом для служебной деятельности органов внутренних дел является принцип справедливости. Причем справедливость мы рассматриваем не как этическую или социально-политическую, а как правовую категорию. История права свидетельствует об изначально правовом статусе категории «справедливость»: у древних греков справедливость персонифицирована в богиню Тимистратиду.

фицируется богиней Дикэ (богиня справедливости), у римлян справедливость – это уже само право (jus, justitia). Античная юриспруденция выработала оригинальную формулу справедливости: справедливо то, что законно, при условии участия граждан в принятии закона и его направленности на общее благо. Итак, справедливость – то, что законно, а несправедливость – то, что незаконно. Такое понимание справедливости как юридического понятия, на наш взгляд, является определяющим для правоохранителя. В этой связи сопряжение справедливости с законностью ориентирует сотрудников органов внутренних дел на неукоснительное соблюдение Конституции Республики Беларусь, обеспечение соответствия между правами и обязанностями, преступлением и наказанием, строгое и неукоснительное соблюдение и исполнение правовых предписаний в служебной деятельности.

Принцип свободы указывает правоохранителю на правовые параметры осуществления служебной деятельности, которые определены Конституцией Республики Беларусь, Законами «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», Правилами профессиональной этики и иными ведомственными нормативными актами. Ориентация сотрудника органов внутренних дел на понимание и реализацию свободы как свободы в рамках права закона придает служебной деятельности прозрачный и легитимный характер.

Принцип гуманизма как принцип правоохранительной деятельности заключается в признании правовых гарантий основных прав и свобод граждан, понимании каждым сотрудником, что права человека на достойную жизнь, свободу и собственность в условиях правомерного его поведения являются неотчуждаемыми. Принцип гуманизма в работе правоохранителя проявляется и в его действиях по пресечению противоправных и преступных действий, определении мер юридического воздействия. Поэтому гуманизм правоохранителя – это не абстрактное человеколюбие, а обеспечение с помощью права гарантируемых Конституцией Республики Беларусь правовых, экономических и социальных условий нормального общежития граждан.

В современных условиях гласности и открытости в правоохранительной деятельности органов внутренних дел возрастает роль принципа демократизма. Изменяется сама природа органов внутренних дел. Находясь на страже прав и свобод граждан, они скорее не карают, а обеспечивают правовыми средствами требуемый народом общественный порядок, в пределах своей компетенции обеспечивают деятельность основных институтов гражданского общества.

Принцип юридического равенства как принцип правоохранительной деятельности реализуется во взаимоотношениях сотрудников органов внутренних дел и граждан, где индивиды вне зависимости от своего социального статуса, образования, политических или религиозных убеждений для сотрудника равны перед законом, обладают равными правами и обязанностями.

Следовательно, рассмотрение принципов права как принципов правоохранительной деятельности, с одной стороны, конкретизирует их, иллюстрирует их практическую значимость в правовом регулировании общественных отношений, а с другой стороны, указывает научно обоснованные правоведением ориентиры служебной деятельности органов внутренних дел.

УДК 93

*Э.В. Комолова*

### **СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ НАКАНУНЕ ТЮРЕМНОЙ РЕФОРМЫ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX в. (на примере тюремных замков Воронежской губернии)**

Во второй половине XIX в. перед пенитенциарной системой Российской империи стоял ряд острых проблем: скудное финансирование, недостаточная материальная база учреждений, недостаток и неудовлетворительное состояние тюремных помещений, антисанитария и т. д. Начало работы правительства над проектами реформирования пенитенциарной системы относится к первой половине 1860-х гг., когда при МВД периодически стали собираться комиссии по разработке проекта тюремной реформы.

Как правило, каждый губернский город имел свою тюрьму, при которой размещались рабочий и смирительный дома, а также исправительное арестантское отделение. Кроме этого, в каждом уездном городе также имелся свой небольшой тюремный замок. Губернский тюремный замок представлял собой казенное каменное многоэтажное здание, приспособленное для содержания заключенных, согласно ст. 27–103 т. XIV Устава о содержащихся под стражей. Воронежский тюремный замок, например, располагался в четырехэтажном доме. В это время все тюремные замки с рабочим и смирительным домами состояли в ведении губернского и уездных попечительных о тюрьмах комитетов, исправительное арестантское отделение – «в ближайшем заведовании» начальника этого отделения «и особого попечительства».

Состояние тюрем Российской империи ко второй половине XIX в. было далеко от совершенства. Это иллюстрирует ситуация в Воронежской губернии. Например, в приложении к «всеподданнейшему отчету» воронежского губернатора о состоянии губернии за 1873 г., касающемся описания пенитенциарных учреждений, было сделано заключение, что «устроенный по прежнему образцу замок неудобен для размещения заключенных». В частности, он не имел «особо приспособленного» отделения для малолетних преступников. В отчете за 1874 г. вывод сформулирован более обобщенно: Воронежский тюремный замок «не вполне соответствует удобному размещению заключенных».

Места заключения в уездах размещались или в казенных зданиях, или в арендованных частных домах («по найму от казны»). Первые по расположению камер и «прочему устройству», конечно, были более удобные вследствие их большей вместимости и из-за возможности распределения заключенных согласно существовавших постановлений. По отчетам, воронежские уездные тюремные замки были устроены «по прежней системе» и имели те же неудобства, что и губернский. Боль-