

Верховенство государственной власти в Республике Беларусь закреплено в части второй ст. 1 Конституции, где говорится, что Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Единство государственной власти обуславливается ее концентрацией в одном субъекте – народе. Реальная возможность народа участвовать в формировании государственных органов, влиять на принятие решений этими органами свидетельствует о сильном конституционном государстве.

В сфере внешних отношений суверенитет государства проявляется в самостоятельности определения своей внешней политики. Республика Беларусь сегодня как суверенное европейское государство обладает международной правосубъектностью и на основе Конституции проводит самостоятельную, миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности, выступает за соблюдение на практике основополагающих принципов внешнеполитического сотрудничества, таких как объединение, равноправие и недискриминация. Это также говорит о сильном государстве.

Другим важнейшим постулатом, закрепленным в Конституции Республики Беларусь и свидетельствующим о сильном государстве, в котором с уважением относятся не только ко всему народу, но и к отдельному человеку, является достоинство личности (ст. 25 Конституции Республики Беларусь). В современных условиях проблема достоинства личности приобретает особое звучание. Повышение правовой культуры, рост правового сознания граждан, открытость границ, процессы глобализации способствуют росту числа людей, которые осознают себя полноправными субъектами общественных отношений, в том числе и политических.

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Не человек создан для государства, а государство для человека – таков теперь главный принцип их взаимоотношений. В этом проявляется гуманистическая сущность Конституции и государства. Более того, необходимо глубоко осознать, что безусловное обеспечение принципа верховенства Конституции и закона и принципа законности является важной гарантией защиты прав и свобод человека.

Приоритет человека перед государством и обществом позволяет осознать место человека в гражданском обществе. Это место не определяется государством, оно неотъемлемо принадлежит человеку и реализуется в меру способностей и инициативы.

Статьей 21 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Таким образом, Конституция Республики Беларусь в качестве важнейшей составляющей понятия «достоинства человека» предусматривает экономический элемент – достойный уровень жизни. Безусловно, он включает и набор социальных благ, необходимых для достойной жизни по стандартам современного потребительского общества (жилище, достойная заработная плата, общедоступное здравоохранение, социальное обеспечение и т. д.).

Развитая рыночная экономика (признак сильного государства) является гарантией независимости, социальной стабильности, безопасности и достойного качества жизни граждан Беларуси.

Стабильность и предсказуемость экономических отношений, комфортная правовая среда для активного привлечения инвестиций в экономику страны, доверие инвесторов – важнейший инструмент развития.

Следующим признаком сильного государства является то, что Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой (ст. 137). Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией. В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция.

Особая ценность Конституции проявляется в стремлении обеспечить ее стабильность. Так, ст. 139 и 140 Конституции Республики Беларусь предусматривается особый порядок ее принятия, внесения изменений и дополнений.

Можно выделить и другие конституционные положения, направленные на построение сильного государства, в котором обеспечиваются права и свободы человека и гражданина, а государственные органы действуют в соответствии с законодательством.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь содержит достаточно полный перечень положений для развития сильного государства. Она в целом направлена на обеспечение баланса интересов личности, общества и государства.

УДК 342.1

К.Д. Сазон

О ПРАВОВОМ ОФОРМЛЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время ведется работа по подготовке проекта Концепции государственной миграционной политики Республики Беларусь (далее – Концепция). В то же время в соответствии с Планом мероприятий по формированию единого миграционного пространства на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2017–2020 годы, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 16 июня 2017 г. № 21, из представителей государственных органов и научной общественности Беларуси и России создана рабочая группа по разработке проекта Концепции миграционной политики Союзного государства. Обеспечение национальных интересов в области миграции актуализирует проблему правового оформления Концепции в контексте исполнения государственных обязательств в рамках союзного строительства.

Обращение к национальной практике разработки, принятия (утверждения) и реализации документов стратегического планирования, к которым относятся и концепции, позволяет заключить, что они вводятся в правовую систему государства

различными нормативными правовыми актами. Например, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018 – 2022 годы, Концепция государственной кадровой политики Республики Беларусь, Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения утверждены указами Президента Республики Беларусь, Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь, Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года, Концепция защиты жертв преступной деятельности – постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. В отдельных случаях цели, основные задачи, принципы реализации государственной политики в различных областях закрепляются (утверждаются) законами. Например, Парламентом приняты программный Закон «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Закон «Об основах государственной молодежной политики», Закон «Об основах государственной научно-технической политики» и др. Таким образом, в отечественной правотворческой практике концептуальные документы принимаются (утверждаются) актами высших государственных органов.

Определение вида нормативного правового акта, с помощью которого возможно оформление Концепции, полагаем, находится в плоскости конституционных полномочий государственных органов. Отметим, что регулирование миграции во всех ее проявлениях в современном международном праве неразрывно связывается с необходимостью соблюдения принципа государственного суверенитета. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 г. подтверждается суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и регулировать миграцию в пределах своей юрисдикции в соответствии с нормами международного права. Согласно Конституции Республики Беларусь вопросы охраны суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности отнесены к сфере ответственности Президента Республики Беларусь (часть вторая ст. 79). В связи с этим, учитывая сложившуюся практику, полагаем, что Концепция должна быть утверждена указом Президента Республики Беларусь.

Представленное умозаключение имеет важное практическое значение при разрешении коллизий правовых норм с точки зрения иерархии источников национального права и их согласования с международными договорами Республики Беларусь и актами межгосударственных образований, в которые республика входит. К числу последних относятся и акты органов Союзного государства.

Традиционно в конституционном праве при определении иерархии источников национального права руководствуются положениями ст. 8, 85, 101, 116 и 137 Основного Закона. Правовая пирамида выглядит следующим образом: Конституция; решения, принятые республиканским референдумом; международные договоры Республики Беларусь; законы, декреты и указы Президента; постановления палат Парламента, постановления Правительства и т. д. Отметим, что Конституция, законы, декреты и указы Президента в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах» относятся к законодательным актам. Важно подчеркнуть, что к числу законодательных актов следует относить указы Президента, изданные на основании норм Конституции и имеющие нормативный характер.

С точки зрения заявленной проблемы представляется необходимым определить место актов межгосударственных образований в правовой пирамиде источников внутригосударственного права, поскольку утверждение Концепции миграционной политики Союзного государства возможно в рамках принятия акта одного из органов этого межгосударственного образования. Для этого обратимся к положению ст. 116 Конституции, закрепляющему полномочие Конституционного Суда Республики Беларусь давать заключения о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента, изданных во исполнение закона, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам. Следуя логике правоустановления, изложенного в ст. 116 Основного Закона, в литературе отмечается, что акты межгосударственных образований обладают меньшей юридической силой, чем Конституция, международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Беларусь, законы и декреты. Принимая во внимание то, что законы и декреты наряду с указами Президента, изданными на основании норм Конституции, являются законодательными актами, представляется возможным сделать вывод о том, что акты межгосударственных образований обладают меньшей юридической силой и в отношении данного вида указов.

Таким образом, представляется целесообразным осуществить правовое оформление Концепции государственной миграционной политики Республики Беларусь путем ее утверждения указом Президента, издаваемого на основании норм Конституции. Это позволит придать Концепции необходимую юридическую силу, обеспечивающую ее верховенство в случае возникновения коллизии правовых норм, содержащихся в Концепции государственной миграционной политики Республики Беларусь и в Концепции миграционной политики Союзного государства. Отметим, что представленный вариант решения исследуемой проблемы согласуется с российской практикой конституционализации миграционной политики: Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы утверждена указом Президента России № 622 от 31 октября 2018 г.

УДК 342:338

А.В. Смирнов

СУБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В послании Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году» отмечено, что для устойчивого социально-экономического развития в условиях глобализации и динамизма интеграционных процессов необходимы современные подходы к формированию законодательного регулирования в сфере экономики. При этом требуются обеспечение правовой определенности и стабильности законодательства в сфере гражданского