

Не секрет, что существует мнение, будто бы вновь назначенный руководитель в силу своих профессиональных и личностных качеств, благодаря которым он достиг впечатляющих карьерных высот, не нуждается в адаптации, что процесс его акклиматизации на новом месте – его личное дело. Но это далеко не так.

Дело в том, что, учитывая высокий уровень ответственности руководителя (независимо от того, назначен ли он в новое подразделение, «вырос» в коллективе или назначен без прохождения подготовки в резерве кадров) и то, что от него зависит эффективность работы большого подразделения, его ошибки могут дорого обойтись как коллективу подразделения, так и в целом имиджу органов внутренних дел.

Именно адаптация в новой должности необходима для того, чтобы свести на нет возможность таких ошибок. К тому же даже самому профессиональному и уверенному в себе руководителю в первые дни, недели или месяцы в новой должности будут способствовать планирование становления и развития в должности, использование передового опыта для повышения собственной эффективности и совершенствования, помощь и поддержка вышестоящих руководителей. По нашему мнению, такой подход должен быть не рекомендательным, а обязательным, и в нем должен быть заинтересован прежде всего сам вновь назначенный руководитель.

Резюмируя изложенное, полагаем, что в современных условиях управления органами внутренних дел необходима разработка типового плана становления и развития в должности руководителя, содержащего цель, перечень и последовательность основных мероприятий и сроки их реализации по этапам становления и развития его личной деятельности, которые необходимо решать в целях эффективного управления вверенным ему подразделением по обеспечению выполнения поставленных задач. В этой связи считаем, что организация целенаправленной адаптации руководителей – это одно из насущных условий современного развития органов внутренних дел.

УДК 343.7

О.В. Благаренко

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Вопросы предупреждения преступлений охватывают практически все общественные отношения, в том числе представляют одно из важных направлений в деятельности правоохранительных органов. Во многих странах существует национальное законодательство, регулирующее вопросы предупреждения правонарушений. Не является исключением и Республика Беларусь.

Существенным условием успешного предупреждения преступлений в Республике Беларусь является правовое обеспечение соответствующей деятельности, т. е. закрепление в законе и иных нормативных актах требований и положений, способствующих реализации этой важной задачи. Правовой основой данного направления деятельности в нашей стране являются Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. № 353 «О некоторых вопросах профилактики правонарушений и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь» и др.

Сферой действия указанного закона являются общественные отношения, возникающие при осуществлении профилактики правонарушений. При этом профилактика правонарушений при ведении уголовного и административного процессов, исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности осуществляется в соответствии с другими законодательными актами.

Данным законом определено, что профилактика правонарушений представляет собой деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь. Субъекты являются необходимым элементом системы профилактики преступлений и других правонарушений, выступая организационно-управленческим звеном в механизме реализации предупредительных мер.

В ст. 5 указанного закона закреплен круг субъектов профилактики. В соответствии с данной нормой к их числу отнесены таможенные органы и внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В качестве субъектов профилактики они осуществляют меры как общей, так и индивидуальной профилактики.

В соответствии с данным законом под общей профилактикой правонарушений понимается деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Данный закон предусматривает комплекс мероприятий и по направлениям деятельности. К ним относятся основные профилактические мероприятия по предупреждению преступлений против государства и порядка осуществления власти и управления (ст. 12); правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений (ст. 13); правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности (ст. 14); правонарушений, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них (ст. 15), и др.

Как всякий вид деятельности, профилактика базируется на основополагающих началах – принципах, к числу которых относятся скоординированность и взаимодействие деятельности субъектов профилактики правонарушений. Только совместными усилиями всех субъектов профилактики можно снизить рост правонарушений.

Применение данного принципа особенно важно учитывать при осуществлении мер общей профилактики по тем направлениям деятельности, в отношении которых установлен круг субъектов профилактики, ответственных за ее проведение,

например, при реализации профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности, где в качестве ответственных субъектов указанным Законом определены в том числе таможенные органы и внутренние войска.

К числу основных направлений взаимодействия относятся обмен информацией (регулируется различными ведомственными и межведомственными нормативными правовыми актами); участие в работе коллегий, оперативных совещаний, семинаров; создание совместных рабочих групп; проведение совместных специальных мероприятий и специальных операций; работа по запросам и поручениям; подготовка кадров.

С учетом вышеизложенного хотелось бы остановиться на последнем – подготовке кадров. Данное направление взаимодействия реализуется путем повышения квалификации; подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации; проведения научно-практических конференций; международного сотрудничества. В рамках обеспечения успешного выполнения задач по профилактике правонарушений представляется целесообразным рассмотреть вопрос о выработке единых подходов к подготовке должностных лиц при реализации совместных профилактических мероприятий, что в дальнейшем послужит основой при консолидации деятельности всех субъектов профилактики для успешной профилактики правонарушений в нашей стране.

УДК 342.9

Ю.С. Гаврилюк

АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охрана общественного порядка, профилактика, выявление, пресечение преступлений, административных правонарушений сегодня являются основными задачами, которые стоят перед подразделениями милиции общественной безопасности.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел являются Конституция Республики Беларусь, Закон от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», указы и декреты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты являются неотъемлемой частью, основой деятельности, осуществляемой подразделениями милиции общественной безопасности. Ими закреплены их структура, принципы, задачи, права и обязанности, основные направления деятельности, а также иные положения.

В разное время аспектами проблемы правовых актов управления занимались такие ученые, как А.М. Абрамович, А.А. Голков, Т.И. Довнар, А.Н. Крамник, Е.В. Семашко, С.П. Чигринов и др.

В современный период белорусской истории проблема правовых актов управления в деятельности органов внутренних дел рассматривалась в основном в процессе анализа отдельных аспектов их правоприменительной деятельности. Этот вопрос рассматривали такие ученые, как Л.М. Рябцев, А.И. Сухаркова, А.Ф. Вишневецкий, В.А. Кучинский, Н.А. Горбатов, М.А. Пашкеев, А.А. Постникова и др.

Органы внутренних дел, являясь разновидностью органов исполнительной власти, в ходе осуществления своих функций и реализации поставленных задач также издают правовые акты в процессе осуществления административной, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной деятельности.

Большинство актов, издаваемых органами внутренних дел, являются правовыми актами управления. Их специфика заключается в том, что они имеют своей целью регламентацию и разрешение управленческих вопросов в сфере внутренних дел.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации нормативных правовых актов Республики Беларусь является Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В настоящее время следует уделить пристальное внимание вопросам практического применения актов управления в деятельности подразделений милиции общественной безопасности, так как часто с проблемами правильного толкования и реализации положений нормативных правовых актов сотрудники сталкиваются именно в практической деятельности. Вот один из наглядных примеров.

В последнее время в сети Интернет стали популярными видеоролики «скандального» характера с участием сотрудников ГАИ. Ситуация в большинстве из них складывается следующая: со стороны водителей возникает непонимание, почему они были остановлены сотрудниками ГАИ для проверки документов, водители ссылаются на то, что ни в Правилах дорожного движения, ни в других нормативных актах такой причины остановки, как «проверка документов», нет.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дает право сотрудникам органов внутренних дел останавливать транспортные средства, а также проверять у граждан при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на органы внутренних дел. Сходные положения содержатся и в подп. 11.9, 11.11 п. 11 Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851.