

например, при реализации профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности, где в качестве ответственных субъектов указанным Законом определены в том числе таможенные органы и внутренние войска.

К числу основных направлений взаимодействия относятся обмен информацией (регулируется различными ведомственными и межведомственными нормативными правовыми актами); участие в работе коллегий, оперативных совещаний, семинаров; создание совместных рабочих групп; проведение совместных специальных мероприятий и специальных операций; работа по запросам и поручениям; подготовка кадров.

С учетом вышеизложенного хотелось бы остановиться на последнем – подготовке кадров. Данное направление взаимодействия реализуется путем повышения квалификации; подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации; проведения научно-практических конференций; международного сотрудничества. В рамках обеспечения успешного выполнения задач по профилактике правонарушений представляется целесообразным рассмотреть вопрос о выработке единых подходов к подготовке должностных лиц при реализации совместных профилактических мероприятий, что в дальнейшем послужит основой при консолидации деятельности всех субъектов профилактики для успешной профилактики правонарушений в нашей стране.

УДК 342.9

*Ю.С. Гаврилюк*

## **АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охрана общественного порядка, профилактика, выявление, пресечение преступлений, административных правонарушений сегодня являются основными задачами, которые стоят перед подразделениями милиции общественной безопасности.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел являются Конституция Республики Беларусь, Закон от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», указы и декреты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты являются неотъемлемой частью, основой деятельности, осуществляемой подразделениями милиции общественной безопасности. Ими закреплены их структура, принципы, задачи, права и обязанности, основные направления деятельности, а также иные положения.

В разное время аспектами проблемы правовых актов управления занимались такие ученые, как А.М. Абрамович, А.А. Голковко, Т.И. Довнар, А.Н. Крамник, Е.В. Семашко, С.П. Чигринов и др.

В современный период белорусской истории проблема правовых актов управления в деятельности органов внутренних дел рассматривалась в основном в процессе анализа отдельных аспектов их правоприменительной деятельности. Этот вопрос рассматривали такие ученые, как Л.М. Рябцев, А.И. Сухаркова, А.Ф. Вишневецкий, В.А. Кучинский, Н.А. Горбатов, М.А. Пашкеев, А.А. Постникова и др.

Органы внутренних дел, являясь разновидностью органов исполнительной власти, в ходе осуществления своих функций и реализации поставленных задач также издают правовые акты в процессе осуществления административной, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной деятельности.

Большинство актов, издаваемых органами внутренних дел, являются правовыми актами управления. Их специфика заключается в том, что они имеют своей целью регламентацию и разрешение управленческих вопросов в сфере внутренних дел.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы подготовки, оформления, принятия (издания), опубликования, действия, толкования и систематизации нормативных правовых актов Республики Беларусь является Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В настоящее время следует уделить пристальное внимание вопросам практического применения актов управления в деятельности подразделений милиции общественной безопасности, так как часто с проблемами правильного толкования и реализации положений нормативных правовых актов сотрудники сталкиваются именно в практической деятельности. Вот один из наглядных примеров.

В последнее время в сети Интернет стали популярными видеоролики «скандального» характера с участием сотрудников ГАИ. Ситуация в большинстве из них складывается следующая: со стороны водителей возникает непонимание, почему они были остановлены сотрудниками ГАИ для проверки документов, водители ссылаются на то, что ни в Правилах дорожного движения, ни в других нормативных актах такой причины остановки, как «проверка документов», нет.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дает право сотрудникам органов внутренних дел останавливать транспортные средства, а также проверять у граждан при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на органы внутренних дел. Сходные положения содержатся и в подп. 11.9, 11.11 п. 11 Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851.

Этим правам сотрудников ГАИ корреспондируют соответствующие обязанности водителей, закрепленные в Правилах дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения». Согласно п. 9.1 указанных правил водитель обязан останавливаться по требованию сотрудника ГАИ в форменной одежде; п. 8.2 дает право водителю знать причину, по которой остановлено транспортное средство. Из чего следует, что остановка транспортного средства и проверка документов – разные понятия. Такая причина остановки, как проверка документов, не закреплена ни в одном нормативном правовом акте. Как мы понимаем, для любой проверки документов необходимо обязательное условие – подозрение. Однако что должно послужить основанием для возникновения подозрения, законодательно нигде не закреплено.

В ранее действовавшем Положении о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 1994 г. № 563, в подп. 6.10 п. 6 было закреплено, что Госавтоинспекции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставлено право «останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими...», т. е. до 2002 г. (до утверждения нового положения о ГАИ) данный вопрос был законодательно урегулирован.

Исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в следующие нормативные правовые акты:

1) абзац 15 ч. 1 ст. 25 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» изложить в следующей редакции: «останавливать транспортные средства и проверять документы, перечень которых закреплён подпунктами 12.1.1–12.1.5 пункта 12 Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 года № 551» и далее по тексту;

2) Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное подп. 11.9 п. 11 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851:

подп. 11.9 п. 9 изложить в следующей редакции: «останавливать транспортные средства, самоходные машины и проверять документы, перечень которых закреплён подпунктами 12.1.1–12.1.5 пункта 12 Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 года № 551» и далее по тексту;

в подп. 11.11 п. 11 исключить слова «проверять и».

Данные изменения позволяют упорядочить правовые основания остановки транспортного средства и проверки документов.

УДК 349.6(476 + 1-87)(043.3)

*Т.В. Гашникова*

### **О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, В СЛУЧАЕ СОВЕРШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННОГО С НЕСОБЛЮДЕНИЕМ НОРМАТИВОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

В соответствии с п. 2 Общих требований в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7, при осуществлении экономической деятельности субъекты хозяйствования обязаны соблюдать следующие нормативы: качества окружающей среды (в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, нормативы предельно допустимых физических воздействий, нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов); допустимого воздействия на окружающую среду (в том числе нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ в окружающую среду, нормативы образования отходов производства, нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий)); допустимого изъятия природных ресурсов; допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

За нарушение экологических нормативов предусматривается административная, а в ряде случаев и уголовная ответственность.

В частности, ст. 15.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов и нормативов в области охраны окружающей среды.

Нарушение нормативов в области охраны окружающей среды сопряжено с причинением вреда окружающей среде. Данный вывод следует, в частности, из определений понятий, содержащихся в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды».

Например, нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ – это нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда. Нормативы предельно допустимых физических воздействий – это нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда.

Экологический вред – вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду.