

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ
КАК АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ**

Несмотря на принимаемые субъектами профилактики меры по предупреждению насилия в отношении членов семьи, проблема домашнего насилия по-прежнему остается актуальной.

Так, за 10 месяцев 2018 г. в единой книге ОВД Малоритского райисполкома зарегистрировано 3037 заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и иной информации о происшествиях, из которых 352 (11,6 %) – заявления и сообщения, связанные с семейно-бытовыми конфликтами.

В результате проведенных сотрудниками ОВД разбирательств в 85 (24,1 %) случаях вынесены постановления о прекращении дел об административных правонарушениях, в 37 (10,5 %) случаях материал проверки списан в дело в соответствии с п. 36 постановления МВД Республики Беларусь от 10 марта 2010 г. № 55, в 179 (50,8 %) случаях составлены административные протоколы: по ст. 9.1 КоАП – 126 (70,3 %), ст. 9.3 КоАП – 33 (18,4 %) и ст. 17.1 КоАП – 20 (11,1 %).

В результате рассмотрения судами протоколов об административных правонарушениях, составленных по фактам семейно-бытовых конфликтов, решения о привлечении к различным видам административных взысканий принято: по ст. 9.1 КоАП в 50 (39,6 %) случаях, по ст. 9.3 КоАП в 19 (57,5 %) случаях, по ст. 17.1 КоАП в 100 % случаях.

По ст. 9.1 КоАП 76 (60,3 %) дел об административных правонарушениях прекращено судом, причем 71 (93,4 %) – по п. 7 ч. 1 ст. 9.6 – за примирением сторон в суде. Из 14 прекращенных судом дел по ст. 9.3 КоАП 13 (92,8 %) также прекращено за примирением сторон.

Основным видом взысканий, применяемых судом за рассматриваемые административные правонарушения, является штраф. Так по ст. 9.1 КоАП данный вид взыскания применялся в 32 (63 %) случаях, по ст. 9.3 КоАП – в 100 % и по ст. 17.1 КоАП – в 18 (90 %) случаях. Процент взыскаемости штрафов составил 37,9 %, что свидетельствует о низкой эффективности данного вида административной ответственности.

Изучение причин отказа потерпевших от привлечения агрессоров к административной ответственности показало, что в основном заявители не желают привлекать своих обидчиков к ответственности, осознавая, что назначенный судом штраф ляжет дополнительным бременем на плечи семьи. Аналогичная причина кроется и при вынесении сотрудниками постановлений о прекращении дела об административном правонарушении.

Таким образом, в 175 (55,5 %) случаях семейно-бытовых конфликтов при наличии в действиях агрессоров состава административного правонарушения обидчикам удалось избежать установленной законом ответственности.

Анализ правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях в сфере противодействия домашнему насилию свидетельствует о необходимости внесения изменений в КоАП, поскольку предусмотренные кодексом меры не приносят желаемого результата, а, почувствовав безнаказанность, семейные агрессоры вновь допускают насилие, увеличивая при этом степень агрессивности и страдания потерпевших, что, в свою очередь, приводит к тяжким последствиям.

Изучение зарубежного опыта показало, что в некоторых странах, например в Украине, за совершение акта домашнего насилия предусмотрена ответственность в виде общественных работ на срок от 30 до 40 ч либо административный арест сроком до 7 суток. За совершение акта домашнего насилия повторно количество часов общественных работ увеличивается на срок от 40 до 60 ч, а административный арест – до 15 суток (ст. 173² Кодекса Украины об административных правонарушениях).

Анализ личности семейных агрессоров показывает, что в большинстве своем это мужчины, трудоспособного возраста, злоупотребляющие алкоголем, в ряде случаев не имеющие постоянного места работы. Применение к такой категории лиц взыскания в виде штрафа заранее говорит о том, что цель административной ответственности достигнута не будет. Штраф либо не будет уплачен вовсе, либо будет уплачен членами семьи.

Внесение изменений в КоАП в части дополнения ст. 6.2 таким видом административного взыскания, как общественные работы, исключение из санкции ч. 2 ст. 9.1 КоАП такой меры административного взыскания, как штраф, и замена ее на общественные либо исправительные работы позволят повысить эффективность принимаемых мер административного воздействия, обеспечат в полной мере принцип неотвратимости наказания.

В качестве определения такого вида административного взыскания, как общественные работы, следует использовать определения, данные в ст. 49 УК, изменив лишь их продолжительность, определив срок от 30 до 60 ч.

Предполагается, что общественные работы будут применяться в отношении правонарушителей, не имеющих постоянного места работы, исправительные работы – в отношении трудоустроенных правонарушителей.

За уклонение от отбывания (нарушение условий отбывания) данных видов административных взысканий законодателю следует предусмотреть норму закона, предусматривающую ответственность исключительно в виде административного ареста.

Для отбывания административного взыскания в виде общественных работ полагаем необходимым: решением местных исполнительных органов определить организации, предприятия, на которых правонарушители будут отбывать взыскания; руководителям данных организаций, предприятий определить должностных лиц, ответственных за осуществление контроля за порядком и условиями отбывания взыскания правонарушителями и представление сведений в ОВД; в ОВД функции контроля за исполнением административных взысканий в виде общественных работ считаем возможным возложить на уголовно-исполнительные инспекции либо на сотрудников отделов охраны правопорядка и профилактики (по решению начальника РОВД с учетом имеющейся нагрузки).

Определение такого вида административного взыскания, как исправительные работы, дано в ст. 6.6 КоАП, однако для его применения в отношении семейных агрессоров следует внести в ч. 1 данной статьи дополнение следующего содержания: «а также в отношении физических лиц, совершивших административное правонарушение в отношении члена семьи».

Учитывая, что незанятость (недостаточная занятость) домашних агрессоров является одним из факторов, обуславливающих их противоправное поведение, в том числе и в отношении иных граждан (соседи, знакомые и др.), применение в качестве альтернативных таких мер административной ответственности, как общественные либо исправительные работы, позволит обеспечить принцип неотвратимости наказания, достичь главной цели административной ответственности – воспитания, повысить эффективность административно-правового воздействия в отношении рассматриваемой категории правонарушителей.

УДК 378.016:351.81

С.С. Гуд

ПУТИ РАСШИРЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ ВЫПУСКНИКА АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Компетенция – знания, умения, опыт и личностные качества, необходимые для решения теоретических и практических задач. В соответствии с действующим законодательством в круг задач, которые должны решать сотрудники ОВД, входят защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан; обеспечение их личной и имущественной безопасности; защита прав и законных интересов организаций; защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности; защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений в пределах своей компетенции; государственный контроль за соблюдением Правил дорожного движения и иных актов законодательства Республики Беларусь в области дорожного движения, обеспечение его безопасности и регулирование дорожного движения.

При выполнении большинства задач от сотрудников ОВД требуется высокая мобильность, что в нынешних условиях может быть достигнуто только посредством использования транспортных средств оперативного назначения, часто под их управлением. В силу своего профессионального долга сотрудники ОВД, по сравнению с другими водителями, должны иметь высокий уровень подготовки как по знанию Правил дорожного движения, соблюдению транспортной дисциплины, так и по навыкам управления транспортным средством. При решении служебных задач участковому инспектору милиции приходится сталкиваться с необходимостью управления не только автомобилем, но и иногда мотоциклом, колесным трактором, самоходной машиной и другими транспортными средствами, которые, например, необходимо доставить в орган внутренних дел, предварительно отстранив от управления водителя-нарушителя.

При выполнении оперативных задач сотрудник ОВД должен знать конструкцию транспортного средства, чтобы выявить, например, оборудованный тайник для хранения вещей и предметов, связанных с преступлением.

Что касается сотрудников ГАИ в целом и ДПС ГАИ в частности, то практически все контрольные и надзорные функции или напрямую связаны с автомобилем, или выполняются на нем (движение транспортных средств и пешеходов; выполнение обязанностей водителями и пассажирами транспортных средств; состояние транспортных средств, колесных тракторов и самоходных машин, автомобильных дорог, улиц населенных пунктов, железнодорожных переездов, дорожных сооружений; регулирование дорожного движения с помощью жестов; сопровождение транспортных средств, самоходных машин, участников проводимых на дороге массовых мероприятий и т. д.).

В области контроля за техническим состоянием транспортных средств сотрудники ДПС ГАИ должны уметь анализировать эксплуатационное состояние любого транспортного средства, в том числе транспортного средства, предназначенного для перевозки пассажиров и (или) грузов; переоборудованного транспортного средства, и влияние переоборудованных элементов конструкции на безопасность дорожного движения; выявлять изменения конструкции транспортного средства, которые могут повлиять на безопасность дорожного движения.

Исходя из изложенного сотрудники ДПС ГАИ по уровню управления транспортными средствами и знанию их устройства должны иметь, несомненно, самый высокий уровень подготовки в системе ОВД. В то же время высокий уровень автомобилизации населения в Республике Беларусь (на один автомобиль, находящийся в личной собственности, приходится менее трех жителей) резко повышает вероятность управления сотрудником ОВД личным автомобилем.

Таким образом, современный, а тем более сотрудник ОВД завтрашнего дня должен иметь знания, умения, опыт и личностные качества в части, касающейся как транспортного средства, так и дорожного движения в целом, так как в ходе выполнения оперативно-служебных задач возникают ситуации, требующие высокопрофессионального выполнения сотрудниками ОВД водительских функций.

Решение очерченного круга задач видится в следующем: обобщение, изучение и анализ опыта имевшей место подготовки водителей на базе Академии МВД; организация и обеспечение процесса автоподготовки курсантов на этапе их обучения в Академии МВД (вначале на базе автошкол ДОСААФ, а затем на базе Академии МВД); недопущение обучающимися управления транспортным средством вне процесса обучения.

На первом этапе затраты на подготовку курсантов для получения права на управление транспортным средством можно включить в общую стоимость обучения курсантов с последующим удержанием ее в течение определенного срока из денежного содержания выпускников.