

Определение такого вида административного взыскания, как исправительные работы, дано в ст. 6.6 КоАП, однако для его применения в отношении семейных агрессоров следует внести в ч. 1 данной статьи дополнение следующего содержания: «а также в отношении физических лиц, совершивших административное правонарушение в отношении члена семьи».

Учитывая, что незанятость (недостаточная занятость) домашних агрессоров является одним из факторов, обуславливающих их противоправное поведение, в том числе и в отношении иных граждан (соседи, знакомые и др.), применение в качестве альтернативных таких мер административной ответственности, как общественные либо исправительные работы, позволит обеспечить принцип неотвратимости наказания, достичь главной цели административной ответственности – воспитания, повысить эффективность административно-правового воздействия в отношении рассматриваемой категории правонарушителей.

УДК 378.016:351.81

С.С. Гуд

ПУТИ РАСШИРЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ ВЫПУСКНИКА АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Компетенция – знания, умения, опыт и личностные качества, необходимые для решения теоретических и практических задач. В соответствии с действующим законодательством в круг задач, которые должны решать сотрудники ОВД, входят защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан; обеспечение их личной и имущественной безопасности; защита прав и законных интересов организаций; защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности; защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений в пределах своей компетенции; государственный контроль за соблюдением Правил дорожного движения и иных актов законодательства Республики Беларусь в области дорожного движения, обеспечение его безопасности и регулирование дорожного движения.

При выполнении большинства задач от сотрудников ОВД требуется высокая мобильность, что в нынешних условиях может быть достигнуто только посредством использования транспортных средств оперативного назначения, часто под их управлением. В силу своего профессионального долга сотрудники ОВД, по сравнению с другими водителями, должны иметь высокий уровень подготовки как по знанию Правил дорожного движения, соблюдению транспортной дисциплины, так и по навыкам управления транспортным средством. При решении служебных задач участковому инспектору милиции приходится сталкиваться с необходимостью управления не только автомобилем, но и иногда мотоциклом, колесным трактором, самоходной машиной и другими транспортными средствами, которые, например, необходимо доставить в орган внутренних дел, предварительно отстранив от управления водителя-нарушителя.

При выполнении оперативных задач сотрудник ОВД должен знать конструкцию транспортного средства, чтобы выявить, например, оборудованный тайник для хранения вещей и предметов, связанных с преступлением.

Что касается сотрудников ГАИ в целом и ДПС ГАИ в частности, то практически все контрольные и надзорные функции или напрямую связаны с автомобилем, или выполняются на нем (движение транспортных средств и пешеходов; выполнение обязанностей водителями и пассажирами транспортных средств; состояние транспортных средств, колесных тракторов и самоходных машин, автомобильных дорог, улиц населенных пунктов, железнодорожных переездов, дорожных сооружений; регулирование дорожного движения с помощью жестов; сопровождение транспортных средств, самоходных машин, участников проводимых на дороге массовых мероприятий и т. д.).

В области контроля за техническим состоянием транспортных средств сотрудники ДПС ГАИ должны уметь анализировать эксплуатационное состояние любого транспортного средства, в том числе транспортного средства, предназначенного для перевозки пассажиров и (или) грузов; переоборудованного транспортного средства, и влияние переоборудованных элементов конструкции на безопасность дорожного движения; выявлять изменения конструкции транспортного средства, которые могут повлиять на безопасность дорожного движения.

Исходя из изложенного сотрудники ДПС ГАИ по уровню управления транспортными средствами и знанию их устройства должны иметь, несомненно, самый высокий уровень подготовки в системе ОВД. В то же время высокий уровень автомобилизации населения в Республике Беларусь (на один автомобиль, находящийся в личной собственности, приходится менее трех жителей) резко повышает вероятность управления сотрудником ОВД личным автомобилем.

Таким образом, современный, а тем более сотрудник ОВД завтрашнего дня должен иметь знания, умения, опыт и личностные качества в части, касающейся как транспортного средства, так и дорожного движения в целом, так как в ходе выполнения оперативно-служебных задач возникают ситуации, требующие высокопрофессионального выполнения сотрудниками ОВД водительских функций.

Решение очерченного круга задач видится в следующем: обобщение, изучение и анализ опыта имевшей место подготовки водителей на базе Академии МВД; организация и обеспечение процесса автоподготовки курсантов на этапе их обучения в Академии МВД (вначале на базе автошкол ДОСААФ, а затем на базе Академии МВД); недопущение обучающимися управления транспортным средством вне процесса обучения.

На первом этапе затраты на подготовку курсантов для получения права на управление транспортным средством можно включить в общую стоимость обучения курсантов с последующим удержанием ее в течение определенного срока из денежного содержания выпускников.

Гарантией недопущения правонарушений, связанных с управлением автомобилями, в период обучения в Академии МВД может стать выдача удостоверений на право управления транспортным средством одновременно с получением дипломов об окончании учреждения образования.

Данные шаги позволят улучшить подготовку специалистов для всех служб и будут способствовать улучшению результатов оперативно-служебной деятельности, снижению количества фактов ДТП и нарушений Правил дорожного движения со стороны сотрудников ОВД.

УДК 351.74

С.Ю. Дегонский

О ПОощРЕНИЯХ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь высшей ценностью и целью нашего общества и государства являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. В вопросах национальной безопасности человек, по мнению С.Н. Князева, также является главным объектом и субъектом, «он есть самое ценное, но и наиболее опасное и для себя, и для окружающей среды существо на Земле. При этом человек присутствует во всех видах безопасности». Человека как первоначального объекта (отправной точки) нового осмысления государственно-правовой действительности рассматривает в своих трудах также В.П. Шиенок, отмечая, что именно человек, общество являются как основной причиной существования государства и права, так и движущей силой данных образований.

Учеными справедливо отмечается, что в период реформирования системы органов исполнительной власти возрастают требования к результативности ее деятельности, что, в свою очередь, предполагает настоятельную необходимость последовательного совершенствования нормативной базы, предметом регулирования которой являются в том числе правоотношения в сфере деятельности ОВД.

При этом нельзя не согласиться с мнением Ю.Л. Сивакова, что ОВД – сложный социальный организм, являющийся неотъемлемой частью современного общества. Их состояние и возможности развития всегда обусловлены тенденциями развития общества в целом. Однако независимо от исторических условий и социально-экономических тенденций развития это один из важнейших субъектов обеспечения национальной безопасности, объективно требующий к себе повышенного внимания со стороны органов государственной власти.

Вместе с тем в сфере обеспечения общественной безопасности от имени ОВД в интересах реализации замысла и воли государства в целом и интересов каждого гражданина в частности выступает личный состав данных правоохранительных органов – сотрудники. К ним предъявляются особые требования не только при поступлении на службу, но и в процессе ее прохождения. Надеясь сотрудников широким спектром правомочий в сфере исполнительно-распорядительной деятельности, в том числе на применение специальных мер административного принуждения (физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие), законодатель предусмотрел механизм контроля за деятельностью сотрудников, элементом которого является комплекс мер поощрения и ответственности.

Сотрудники ОВД, выполняя возложенные на данные правоохранительные органы задачи, подвергаются управленческим воздействиям, побуждающим или стимулирующим их к добросовестному выполнению служебных обязанностей. При этом с учетом добровольности и осознанности поступления на службу в ОВД, сложной и многоступенчатой процедуры оценки и отбора кандидатов, перманентного контроля и оценки служебной деятельности в процессе прохождения службы убеждение и поощрение должны превалировать в регулировании служебных правоотношений в системе ОВД.

Н.П. Маюров справедливо отмечает, что основной смысл поощрительных норм состоит в том, что поощрение есть не только реакция на определенное поведение, но и стимул на будущее, призыв к определенному поведению. Поощрение – признание заслуг, награждение в связи с достигнутыми успехами. В поощрениях, применяемых к сотрудникам ОВД, выражается положительная оценка выполнения ими своих обязанностей и служебного долга.

Из анализа дисциплинарного устава ОВД представляется возможным выделить следующие виды поощрений.

Так, к первому виду можно отнести те из них, которые предусматривают моральное стимулирование служебной деятельности. К ним относятся, например, объявление благодарности, награждение Почетной грамотой ОВД, награждение грамотой ОВД, награждение нагрудным знаком ОВД, занесение в Книгу почета ОВД, награждение холодным оружием.

Вторым видом поощрений обозначим те из них, которые наряду с моральным аспектом признания заслуг сотрудника несут и материальный характер. Это, например, награждение ценным подарком или деньгами; присвоение очередного специального звания досрочно; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности; повышение размера должностного оклада курсанта за результаты учебы.

Указанное деление в принципе носит условный характер, так как нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь предусматривают также выплату денежных средств при объявлении благодарности, награждении грамотой или почетной грамотой ОВД, отнесенных нами к мерам морального стимулирования. В свою очередь, присвоение специального звания досрочно и на одну ступень выше имеет моральный аспект в виде визуального обозначения положительных тенденций в служебной деятельности сотрудника как его коллегами, так и гражданским населением.

Вместе с тем реализация такого вида поощрения, как повышение размера оклада курсанта за результаты учебы, подпадает под правовую регламентацию постановления Министерства труда и социальной защиты. В случае достижения определенного уровня оценок за учебу императивно предусматривается повышение размера должностного оклада курсанта. Приказ