

Гарантией недопущения правонарушений, связанных с управлением автомобилями, в период обучения в Академии МВД может стать выдача удостоверений на право управления транспортным средством одновременно с получением дипломов об окончании учреждения образования.

Данные шаги позволят улучшить подготовку специалистов для всех служб и будут способствовать улучшению результатов оперативно-служебной деятельности, снижению количества фактов ДТП и нарушений Правил дорожного движения со стороны сотрудников ОВД.

УДК 351.74

С.Ю. Дегонский

О ПОощРЕНИЯХ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь высшей ценностью и целью нашего общества и государства являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. В вопросах национальной безопасности человек, по мнению С.Н. Князева, также является главным объектом и субъектом, «он есть самое ценное, но и наиболее опасное и для себя, и для окружающей среды существо на Земле. При этом человек присутствует во всех видах безопасности». Человека как первоначального объекта (отправной точки) нового осмысления государственно-правовой действительности рассматривает в своих трудах также В.П. Шиенок, отмечая, что именно человек, общество являются как основной причиной существования государства и права, так и движущей силой данных образований.

Учеными справедливо отмечается, что в период реформирования системы органов исполнительной власти возрастают требования к результативности ее деятельности, что, в свою очередь, предполагает настоятельную необходимость последовательного совершенствования нормативной базы, предметом регулирования которой являются в том числе правоотношения в сфере деятельности ОВД.

При этом нельзя не согласиться с мнением Ю.Л. Сивакова, что ОВД – сложный социальный организм, являющийся неотъемлемой частью современного общества. Их состояние и возможности развития всегда обусловлены тенденциями развития общества в целом. Однако независимо от исторических условий и социально-экономических тенденций развития это один из важнейших субъектов обеспечения национальной безопасности, объективно требующий к себе повышенного внимания со стороны органов государственной власти.

Вместе с тем в сфере обеспечения общественной безопасности от имени ОВД в интересах реализации замысла и воли государства в целом и интересов каждого гражданина в частности выступает личный состав данных правоохранительных органов – сотрудники. К ним предъявляются особые требования не только при поступлении на службу, но и в процессе ее прохождения. Надеясь сотрудников широким спектром правомочий в сфере исполнительно-распорядительной деятельности, в том числе на применение специальных мер административного принуждения (физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие), законодатель предусмотрел механизм контроля за деятельностью сотрудников, элементом которого является комплекс мер поощрения и ответственности.

Сотрудники ОВД, выполняя возложенные на данные правоохранительные органы задачи, подвергаются управленческим воздействиям, побуждающим или стимулирующим их к добросовестному выполнению служебных обязанностей. При этом с учетом добровольности и осознанности поступления на службу в ОВД, сложной и многоступенчатой процедуры оценки и отбора кандидатов, перманентного контроля и оценки служебной деятельности в процессе прохождения службы убеждение и поощрение должны превалировать в регулировании служебных правоотношений в системе ОВД.

Н.П. Маюров справедливо отмечает, что основной смысл поощрительных норм состоит в том, что поощрение есть не только реакция на определенное поведение, но и стимул на будущее, призыв к определенному поведению. Поощрение – признание заслуг, награждение в связи с достигнутыми успехами. В поощрениях, применяемых к сотрудникам ОВД, выражается положительная оценка выполнения ими своих обязанностей и служебного долга.

Из анализа дисциплинарного устава ОВД представляется возможным выделить следующие виды поощрений.

Так, к первому виду можно отнести те из них, которые предусматривают моральное стимулирование служебной деятельности. К ним относятся, например, объявление благодарности, награждение Почетной грамотой ОВД, награждение грамотой ОВД, награждение нагрудным знаком ОВД, занесение в Книгу почета ОВД, награждение холодным оружием.

Вторым видом поощрений обозначим те из них, которые наряду с моральным аспектом признания заслуг сотрудника несут и материальный характер. Это, например, награждение ценным подарком или деньгами; присвоение очередного специального звания досрочно; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности; повышение размера должностного оклада курсанта за результаты учебы.

Указанное деление в принципе носит условный характер, так как нормативные правовые акты МВД Республики Беларусь предусматривают также выплату денежных средств при объявлении благодарности, награждении грамотой или почетной грамотой ОВД, отнесенных нами к мерам морального стимулирования. В свою очередь, присвоение специального звания досрочно и на одну ступень выше имеет моральный аспект в виде визуального обозначения положительных тенденций в служебной деятельности сотрудника как его коллегами, так и гражданским населением.

Вместе с тем реализация такого вида поощрения, как повышение размера оклада курсанта за результаты учебы, подпадает под правовую регламентацию постановления Министерства труда и социальной защиты. В случае достижения определенного уровня оценок за учебу императивно предусматривается повышение размера должностного оклада курсанта. Приказ

руководителя учебного заведения МВД в данном случае лишь подтверждает факт достижения уровня успеваемости и не содержит формулировок о поощрении курсанта. Полагаем, что данный вид поощрения не воспринимается таковым, а его смысл смещается в сторону размера денежной оплаты за несение службы.

Кроме того, отсутствие в нормативных правовых актах конкретных описаний поступков и, соответственно, видов поощрений за них расширяет сферу усмотрения при их выборе руководителем. При этом о степени значимости поощрений можно судить по тому, как законодатель разместил их в уставе по возрастающей степени одобрения, признания заслуг сотрудника.

В данном контексте актуальна позиция Н.П. Маюрова о том, что высокая эффективность поощрительных норм в регулировании дисциплинарных отношений может быть достигнута при соблюдении начальниками определенных требований, вытекающих из этих норм, а также научных рекомендаций и дисциплинарной практики. Закономерно к таким требованиям стоит относить обоснованность поощрений, своевременность их применения, соразмерность и постепенность поощрения, гласность и индивидуальность поощрений, законность, установление точного порядка исполнения (реализации) поощрений.

Ввиду гласности (в значительном объеме) как одного из принципов деятельности ОВД, а также развития средств телекоммуникаций, сети Интернет, наличия конституционного права граждан на обращения с жалобами на незаконные действия государственных органов факты нарушений или ненадлежащего исполнения служебных обязанностей и без констатации ОВД находят свое обнародование, чего нельзя сказать о положительных результатах служебной деятельности сотрудников ОВД.

В связи с чем в целях позитивной установки, стимулирования на достижение государственно важных и значимых целей, стоящих перед ОВД, повышения имиджа и престижа службы в данных органах при подведении итогов служебной деятельности ОВД, анализе состояния служебной дисциплины и законности в них во главу угла должны ставиться не столько показатели о привлеченных к различным видам ответственности и их сравнение с аналогичным периодом прошлых лет, сколько положительные результаты службы сотрудников, за которые они были поощрены. При этом логичным видится в вопросах дисциплины и законности признание деятельности ОВД положительной в случае превышения количества фактов поощрений сотрудников над взысканиями.

УДК 342.95:351.74

С.В. Добриян

О ВЗЫСКАНИИ ШТРАФОВ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Исполнение постановления о наложении административного взыскания является заключительной стадией административного процесса, на которой реализуется комплекс ограничений морального, материального, имущественного или личного характера в отношении физических и юридических лиц, признанных виновными в совершении административных правонарушений, которые составляют карательный элемент каждой меры административной ответственности, применяемой в воспитательно-профилактических целях.

В соответствии со ст. 13.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях постановление о наложении административного взыскания, вступившее в законную силу, обязательно для исполнения государственными органами, иными организациями и физическими лицами. Постановление о наложении административного взыскания в части имущественных взысканий является исполнительным документом.

Нормами гл. 15 ПИКоАП определяется достаточно эффективный механизм исполнения постановления о наложении административных штрафов. Постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа исполняется должностным лицом органа, ведущего административный процесс, вынесшего постановление, а в случае вынесения постановления судом – органом принудительного исполнения.

Физические и юридические лица обязаны уплатить штраф в сроки, указанные в ч. 1 ст. 15.3 ПИКоАП. В случае невыполнения указанными лицами данной обязанности ст. 15.3 ПИКоАП предусмотрен следующий механизм взыскания денежных средств, составляющих сумму штрафа.

При неуплате штрафа физическим лицом орган, ведущий административный процесс, вынесший постановление о наложении административного взыскания, вправе направить это постановление по известному месту получения таким лицом заработной платы и приравненных к ней доходов для взыскания суммы штрафа. В случае неуплаты штрафа индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом копия постановления о наложении административного взыскания направляется в банк или небанковскую кредитно-финансовую организацию для взыскания суммы штрафа из денежных средств или доходов индивидуального предпринимателя, юридического лица.

Согласно ст. 10 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З «Об исполнительном производстве» постановления суда, органа, ведущего административный процесс, в части имущественных взысканий по делам об административных правонарушениях являются исполнительными документами.

В ст. 24.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве. Вместе с тем юридический анализ состава данного административного правонарушения позволяет утверждать, что он не в полной мере учитывает случаи невыполнения обязанности по удержанию из средств лица, в отношении которого вынесено постановление о наложении штрафа. Так, если неисполнение банком или небанковской кредитно-финансовой организацией требования о взыскании штрафа в случае предъявления им копии постановления о наложении административного взыскания влечет ответственность по ч. 4 ст. 24.9 КоАП, то невыполнение должностными лицами организаций, где физическое лицо, подвергнутое штрафу, получает заработную плату и приравненные к ней доходы, состава административного правонарушения не образует.