

Оценка может проводиться с использованием способов первичной или углубленной оценки. Первичная оценка необходима для сбора и обобщения информации о текущем состоянии культуры безопасности и осуществления мероприятий, направленных на поддержание ее приемлемого уровня. Углубленная оценка проводится с целью анализа причин и условий снижения уровня культуры безопасности и разработки комплекса мер по его повышению.

Проведению первичной оценки должно предшествовать информирование военнослужащих об основном назначении проводимых мероприятий по оценке культуры безопасности, способах и средствах ее реализации. К осуществлению проверочных мероприятий рекомендуется привлекать исполнителей, обладающих высоким уровнем профессиональных знаний и навыков в области охраны ОВГОиСГ, а также психологов.

В свою очередь, подготовка к проведению углубленной оценки должна предусматривать определение проблемных вопросов в несении боевой службы по охране ОВГОиСГ, требующих повышенного внимания со стороны военнослужащих. В качестве основных источников для их определения рекомендуется использовать результаты ведомственного контроля за несением боевой службы; результаты служебных проверок по фактам нарушения служебной дисциплины; информацию о нарушении личным составом нормативных правовых и иных актов, регламентирующих служебно-боевую деятельность; проблемные вопросы обеспечения охраны ОВГОиСГ на момент подготовки к проведению углубленной оценки и на ближайшую перспективу.

Выявленные проблемы, требующие повышенного внимания со стороны военнослужащих, следует использовать и в процессе анкетирования личного состава. В целях выявления индивидуального и коллективного отношения военнослужащих к выполнению должностных обязанностей на основе результатов письменного анкетирования рекомендуется проведение индивидуальных или коллективных собеседований, в том числе с командным составом, для выявления их отношения к выполнению должностных обязанностей включая: наличие или отсутствие чувства персональной ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение требований нормативных правовых и иных актов по организации служебно-боевой деятельности; условия, повлекшие нарушения требований нормативных правовых и иных актов по организации служебно-боевой деятельности; уровень удовлетворения условиями прохождения военной службы в подразделении по охране ОВГОиСГ; уровень внутреннего осознания потенциальных негативных последствий, могущих возникнуть вследствие неисполнения, ненадлежащего исполнения требований нормативных правовых и иных актов по организации служебно-боевой деятельности.

Итоговые сведения о результатах оценки рекомендуется оформлять в виде обзорной справки, представляемой на рассмотрение командира воинской части или вышестоящего должностного лица не позднее 10 рабочих дней с момента ее окончания.

2. Применение результатов оценки культуры безопасности.

С результатами оценки рекомендуется ознакомить личный состав путем доведения информации на служебных совещаниях и посредством ее размещения на информационных носителях (информационные стенды, доски и пр.). Полученные результаты следует использовать при подготовке планов или отдельных мероприятий по повышению эффективности служебно-боевой деятельности по обеспечению охраны ОВГОиСГ; осуществлению организационно-структурных и иных изменений в подразделении; обосновании необходимости в повышении квалификации, переподготовке отдельных категорий военнослужащих; разработке планов проведения инструктивных занятий с личным составом.

Таким образом, использование предложенной методики будет способствовать воспитанию на уровне командного состава, конкретных исполнителей личного стремления к обеспечению безопасности, формированию чувства персональной ответственности и приоритета безопасности ОВГОиСГ при принятии управленческих решений, стремлению к самосовершенствованию, созданию в подразделении условий, при которых обеспечиваются высокий уровень исполнения профессиональных обязанностей и профилактика совершения дисциплинарных проступков.

УДК 342.9

Д.Н. Житко

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ КАК СОСТАВНОГО КОМПОНЕНТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Стратегическое управление является важным средством организационного развития системы органов внутренних дел в условиях динамичности и неопределенности, непредсказуемости факторов и процессов во внешней и внутренней среде, сопровождающегося появлением новых рисков, вызовов и угроз, иных негативных факторов как внутригосударственного, так и внешнеполитического характера. Востребованность стратегического управления обусловлена потребностью формирования представления о том, в каких условиях предстоит функционировать сотрудникам ОВД, какими они должны стать и что нужно сделать для этого.

Под стратегическим планированием следует понимать постоянно действующий принцип управления, основной метод государственного регулирования социальных процессов, деятельность органов государства по установлению приоритетов развития и разработке стратегических планов, руководству осуществлением планов, контролю за их выполнением.

Стратегическое планирование выступает одной из важнейших проблем теории стратегического управления. Ее важность определяется следующими признаками. Во-первых, сущностью планомерности, которая состоит в том, что люди сознательно определяют цели своих действий и соизмеряют их с ресурсами, учитывая при этом прямое и косвенное воздействие внешней по отношению к ним среды. Сознательность и целесообразность находят свое выражение в управленческом решении. Как обоснованно пишет в монографии «Научное управление обществом» (1973) академик В.Г. Афанасьев «в процессе осуществления управленческой задачи принимается ряд решений как общих, так и частных, конкретизирующих общее решение. Управленческие решения довлеют над объектом на всех стадиях цикла управления». Во-вторых, относительной

новизной стратегического планирования для органов внутренних дел. В-третьих, неясностью подходов к организационным и технологическим особенностям разработки и принятия стратегических планов.

Одними из самых важных управленческих решений являются планы развития (экономического, социального и пр.), в которых определяются основные задачи, главные пути и способы, средства решения задач. Они (планы) детализируются, конкретизируются по сферам жизнедеятельности, отраслям, объединениям, организациям, а также по территориям и времени.

Стратегическое планирование осуществляется всегда в условиях ограниченности ресурсов и исходной информации. Выбор стратегической позиции, целей, способов их достижения и создания этих способов представляют собой сложный наукоемкий процесс соизмерения желаний и возможностей. Материальные ресурсные возможности выступают в качестве основного фактора достижения стратегических целей; при стратегическом планировании должны учитываться не только те, которые уже существуют, но и которые будут созданы (появятся) в планируемой перспективе.

Сущность стратегического планирования можно раскрыть посредством выделения его структуры (объект, предмет, субъекты) и содержания.

Объектом стратегического планирования, на наш взгляд, является все же не преступность, а ОВД в целом, их структурные звенья, которые, намечая перспективные цели усиления борьбы с преступностью, должны выявлять, прослеживать и учитывать связи и отношения преступности с другими сторонами социальной жизни. Это условие выработки оптимальной стратегии борьбы с преступностью и поддержания правопорядка.

Предмет стратегического планирования – оперативно-служебная, управленческая деятельность ОВД, деятельность по формированию, реформированию управляемой и управляющей подсистем, обеспечению динамического равновесия внутренних процессов и их упорядочению путем создания соответствующих структур и регулирования происходящих в них процессов с позиций их будущего состояния в ближайшей и долгосрочной перспективе.

Субъектами стратегического планирования противодействия преступности и развития ОВД являются министр внутренних дел и его заместители, начальники департаментов и подразделений МВД, руководители ГУВД, УВД и органы общесистемного управления на каждом из этих уровней управления (коллегии, штабы и подразделения ИЦ).

Содержание стратегического планирования раскрывается через его процедуры, включающие прогнозирование и анализ, программирование и проектирование. Перечисленные процедуры свойственны и другим видам планирования, но при стратегическом планировании они осуществляются на всех его этапах, на всех уровнях системы, применительно к ее отдельным звеньям, структурным элементам и видам деятельности.

Стратегическое прогнозирование – важнейшая процедура стратегического планирования, состоящая в научном предвидении состояния объекта прогнозирования в определенный момент будущего, научно обоснованное суждение об альтернативных путях и сроках его наступления. Управленческий аспект стратегического прогнозирования состоит в использовании всего многообразия прогнозов для создания научно обоснованных стратегических и тактических управленческих решений.

Стратегическое программирование базируется на прогнозных выводах и имеет своей целью создание проектов комплексных целевых программ решения крупномасштабных проблем развития ОВД, совершенствования их оперативно-служебной и управленческой деятельности и усиления на этой основе борьбы с преступностью.

Программы, как нам представляется, должны разрабатываться для двух уровней управления: МВД и ГУВД, УВД, а в случае необходимости и на уровне отраслевых главков и служб аппаратов управления. На любом уровне управленческой иерархии программы содержат цель и перечень основных задач, для решения которых они предназначены; совокупность мероприятий и последовательность их выполнения; расчет прямых и косвенных затрат всех основных ресурсов, используемых при осуществлении названных мероприятий; распределение заданий по срокам и исполнителям.

При стратегическом программировании используется прежде всего программно-целевой метод, при котором с помощью программ увязываются цели общего стратегического плана с ресурсами. Построение «дерева целей» является исходным моментом. Затем создаются программы, обеспечивающие достижение каждой цели, подцели, задачи. Иными словами, каждой цели, подцели, задаче соответствуют комплексы мероприятий, исполнение которых обеспечивается ресурсно и организационно. Таким образом создается «дерево» программ (стратегических и тактических), «дерево» долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных стратегий.

В процессе своей реализации стратегические программы выполняют следующие функции: ориентируют другие программы на удовлетворение общественных потребностей в укреплении правопорядка; усиливают целевую направленность плановых расчетов, создают возможность перехода в процессе стратегического планирования от языка целей к языку ресурсов; обеспечивают приоритет проблемного подхода по отношению к отраслевому и региональному подходам; обеспечивают увеличение темпов развития системы МВД, значительное улучшение оперативной обстановки; глубоко и всесторонне обосновывают стратегические планы; планомерно фокусируют усилия и ресурсы на решение важных задач перспективного развития системы ОВД; координируют решение задач всего цикла работ по осуществлению программы.

Стратегическое проектирование – заключительная процедура. Ее назначение состоит в разработке проектов стратегических планов всех уровней и временных горизонтов. В процессе проектирования должны разрабатываться различные варианты (альтернативы) развития соответствующих объектов управления, что дает возможность выбрать оптимальный из них. Чем выше уровень управляемой системы, тем более развернутой должна быть в проектах стратегических планов система прогнозов.

Таким образом, стратегическое планирование в ОВД является объективно необходимым компонентом системы стратегического управления органами внутренних дел и представляет собой непрерывный комплекс взаимосвязанных, в определенном порядке осуществляемых и периодически повторяющихся действий и отношений, направленных на создание управленческих решений (прогнозов, программ и планов), реализация которых ведет к достижению стратегических целей в сфере противодействия преступности и охраны общественного порядка и обеспечивает системе ОВД быструю адаптацию к непредвиденным ситуациям во внешней среде.