

Под распространением измышлений понимается сообщение ложных, позорящих сведений хотя бы одному лицу, исключая потерпевшего. Способы распространения ложной информации могут быть любыми. Сообщение таких сведений лишь лицу, которого они касаются, не может признаваться их распространением.

Таким образом, в Республике Беларусь созданы надлежащие условия административно-правовой защиты чести и достоинства сотрудников ОВД путем установления административной ответственности за оскорбление (ст. 9.3 КоАП), клевету (ст. 9.2 КоАП), оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий (ст. 23.5 КоАП).

УДК 351.754

А.В. Леванович

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Успех в организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий и непосредственно в условиях осложнения оперативной обстановки во многом обусловлен уровнем разработки правового регулирования данной деятельности. Законодательные акты и подзаконное нормативное регулирование являются основным базисом, определяющим как тактику, так и организацию действий ОВД по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Анализ практики деятельности ОВД в рассматриваемой сфере позволил выделить ряд проблемных аспектов, требующих разрешения.

Так, отдельные понятия мероприятий и их определения, применяемые в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ОВД в области обеспечения охраны правопорядка при проведении массовых мероприятий, нуждаются в уточнении, в некоторых нормативных правовых актах не даны определения отдельных понятий и критериев, что может повлечь необоснованные ограничения прав и свобод граждан, участвующих в мероприятиях.

Например, Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 144-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» вводит ряд концептуальных норм, на которых базируется порядок проведения мероприятий: дает определение массового мероприятия, определяет места их проведения, общественные отношения, возникающие между субъектами.

Так, в ст. 2 указанного закона дается понятие иного массового мероприятия – спортивное, культурно-зрелищное, иное зрелищное мероприятие, религиозное мероприятие, проводимые в специально не предназначенных для этой цели местах под открытым небом либо в помещении.

Вместе с тем не все ограничения, направленные на обеспечение безопасности в местах проведения именно иных массовых мероприятий, можно реализовать в полном объеме ввиду имеющихся расхождений в законодательстве.

Ключевое словосочетание в понятии иного массового мероприятия – это «проводимые в специально не предназначенных для этих целей местах». Таким образом, следует полагать, что футбольный матч, проводимый на стадионе, т. е. в специально предназначенном для этого месте, не является массовым мероприятием, соответственно, на данное мероприятие требование закона в части порядка его проведения и каких-либо ограничений не распространяется.

В связи с вышеизложенным целесообразно ст. 2 указанного закона изложить в следующей редакции: «иное массовое мероприятие – спортивное, культурно-зрелищное, иное зрелищное мероприятие, религиозное мероприятие, проводимое в специально предназначенных и не предназначенных для этих целей местах».

Кроме того, в соответствии с частями пятой и шестой ст. 11 данного закона обеспечение общественного порядка и безопасности возлагается на организаторов массового мероприятия, сотрудников ОВД и представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, которым предоставляется право осуществлять пропускной режим, личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, а также прекращать допуск граждан с учетом вместимости места проведения массового мероприятия.

Однако в ст. 11 указанного закона не содержатся определения понятий пропускного режима, личного досмотра граждан и критерии вместимости мест проведения массовых мероприятий, что может повлечь необоснованные ограничения прав и свобод граждан при их участии в данных мероприятиях.

По нашему мнению, в целях совершенствования правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере целесообразно дополнить ст. 11 данного закона следующими терминами:

«пропускной режим – устанавливаемый порядок пропуска участников массовых мероприятий, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа лиц, перемещения имущества и транспортных средств на территорию объекта (сооружения), где проводятся массовые мероприятия;

личный досмотр граждан – проверка физического лица и находящейся при нем ручной клади, проводимая путем визуального и ручного контактного обследования, а также с помощью технических и специальных средств в целях предупреждения проноса на территорию проведения массового мероприятия и обнаружения на теле, в одежде и вещах специально изготовленных орудий, предметов, материалов и веществ, которые могут быть использованы для совершения правонарушения либо изъятых из оборота».

Предлагаемые изменения и дополнения будут способствовать совершенствованию порядка проведения различных массовых мероприятий, обеспечению общественной безопасности при их проведении, реализации гражданами своих конституционных прав и свобод.