

Из вышеизложенного четко прослеживается недостаточность детальной регламентации порядка использования системы ЭП в сфере государственного управления непосредственно законодательными нормами, поэтому рано говорить об использовании ЭП в Российской Федерации в полной мере. Несмотря на достоинства электронного документооборота, существует неуверенность системы государственного управления в защищенности своих документов.

Однако следует признать и то, что благодаря внедрению ЭП и созданию федерального закона об ЭП можно говорить о наличии развивающихся информационных систем, а также об их усовершенствовании. Процессы, сопровождающие использование ЭП, определенным образом ускоряют принятие важнейших управленческих решений.

На наш взгляд, дополнительным шагом к преодолению перечисленных трудностей будет являться массовое информирование о положительных моментах данной системы. Следует организовывать семинары и конференции, тем самым научить граждан и показать им, как использовать современные средства защиты их электронных документов, нужно публиковать больше статей, наконец, прописать в законе четкие нормы о значимости и юридической силе ЭП. Если все это возможно, то электронный документооборот позволит существенно расширить предпринимательскую, управленческую деятельность при использовании возможностей интернета.

УДК 342.9

А.В. Михалькевич

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Незаконный оборот и распространение наркотических средств, включая культивирование (посев или выращивание) растений и грибов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, изготовление, производство, переработку, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, реализацию, использование, отпуск (распределение) в организациях здравоохранения, ввоз, вывоз, транзит, на современном этапе и в прогнозируемой перспективе являются распространенным исторически изменчивым негативным массовым асоциальным явлением, формирующим одну из комплексных угроз безопасности в различных сферах жизнедеятельности мирового сообщества в целом и национальной безопасности Республики Беларусь в частности.

В Республике Беларусь как суверенном государстве одним из активных субъектов государственного противодействия незаконному обороту наркотических средств выступает Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, возглавляющий систему таможенных органов республики и его подразделения.

При этом должностными лицами таможенных органов применяются как доступные иным правоохранительным органам организационно-правовые инструменты, включающие оперативно-розыскную, административно-процессуальную и уголовно-процессуальную деятельность, меры общей профилактики, применение кинологических подразделений, так и специфические, присущие исключительно таможенным органам формы деятельности, включающие проведение таможенного контроля и использование при этом технических средств, применение системы анализа и управления. Активно используется потенциал межведомственного и международного сотрудничества.

В результате предпринимаемых мер сотрудниками таможенных органов пресечены сотни попыток незаконного трансграничного перемещения наркотических средств и психотропных веществ.

Так, количество изъятых таможенными органами наркотических средств и психотропных веществ составляло: в 2011 г. – 154,9 кг, в 2012 г. – 1558,32 кг, в 2013 г. – 269,32 кг, в 2014 г. – 572,75 кг, в 2015 г. – 869,51 кг, в 2016 г. – 16,4 кг.

Только за 2017 г. на фоне активного трансграничного движения через границу Республики Беларусь, включающего перемещение 25,8 млн человек, 6,2 млн транспортных средств, 2,3 млн вагонов, таможенными органами Республики Беларусь самостоятельно и во взаимодействии с иными правоохранительными органами Республики Беларусь пресечено 533 факта незаконного перемещения через таможенную границу наркотических средств и психотропных веществ. Из незаконного оборота изъято 1016,42 кг наркотических средств и психотропных веществ, 229,18 кг прекурсоров, а также 15 725 единиц медицинских препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства и психотропные вещества.

По выявленным фактам таможенными органами возбуждено 68 уголовных дела. По материалам таможенных органов иными правоохранительными органами возбуждено 20 уголовных дел. С участием таможенных органов иными правоохранительными органами выявлено 34 преступления.

За 10 месяцев 2018 г. таможенными органами Республики Беларусь самостоятельно и во взаимодействии с иными правоохранительными органами Республики Беларусь пресечено 378 фактов незаконного перемещения через таможенную границу наркотических средств и психотропных веществ. Из незаконного оборота изъято более 205,9 кг наркотических средств и психотропных веществ, 240 кг прекурсоров, а также более 9 тыс. единиц медицинских препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства и психотропные вещества.

Сохраняющаяся активность попыток незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через границу указывает на то, что в криминальной среде данная деятельность оценивается как имеющая перспективы достижения преступных целей.

Оценка эффективности противодействия незаконному обороту наркотических веществ, исходя из сравнительного анализа с аналогичными показателями предшествующих периодов (как правило, используемая при оценке правоохранительной деятельности), позволяет оценить только видимую часть данной работы. Практика показывает, что количество задержаний и объемы изъятых наркотических средств и психотропных веществ не всегда характеризуют реальное воздействие государственных органов на складывающуюся обстановку.

По-прежнему актуальными остаются вопросы: какова доля латентной преступности в сфере незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через границу; насколько эффективно используется потенциал таможенных органов для противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных средств через таможенную границу; насколько принимаемые таможенными органами меры оказывают влияние на развитие оперативной обстановки и обеспечивают устранение причин и условий совершения преступлений в данной сфере?

Правоприменительная практика показывает, что отдельные технократические, организационные либо правовые меры не обеспечивают существенного результата.

Так, применение при осуществлении таможенного контроля технических новаций – инспекционно-досмотровых комплексов, позволяющих провести неинтрузивный осмотр транспортных средств и партий товаров, перемещаемых в них, рассматривалось в начале 2000-х гг. в качестве приоритетного инструментария выявления нелегально перевозимых через границу с сокрытием от таможенного контроля товаров. Однако правоприменительная практика показала, что при незаконном перемещении используются приемы, позволяющие маскировать наркотические средства и психотропные вещества от выявления в ходе прохождения процедур таможенного контроля.

Решение вопросов противодействия преступности, комплексное совершенствование мер противодействия незаконному обороту наркотических средств требуют рационального и эффективного скоординированного использования сил и средств таможенных и иных правоохранительных органов, компетенций и ресурсов правоохранительного сообщества без прямой зависимости от тактических ведомственных оценок, основанных на абсолютных показателях раскрываемости.

Стабильная качественная динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту через государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров непосредственно зависит от успеха поиска комплексных решений использования ресурсов таможенных и иных правоохранительных органов, включая совершенствование управленческих процессов таможенными органами, организацию оперативно-розыскной деятельности, применение системы анализа рисков при проведении таможенного контроля, межведомственное, международное сотрудничество, профилактику и предупреждение со стороны таможенных и иных государственных органов.

УДК 342.92

О.В. Мошненко

О ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЛИЦАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ключевую роль в экономическом развитии современного общества играет предпринимательство. Однако, чтобы предпринимательство имело возможность развиваться, было ориентировано на инновационные способы реализации товаров и услуг, расширяло сектор интересов потребителей, удовлетворяло их потребностям, создавало новые рабочие места, необходимо создавать стабильные и благоприятные условия для его развития.

Начиная с 2000-х гг. российское государство целенаправленно идет по пути создания необходимой инфраструктуры для поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП), так как оно в большей степени подвержено рискам, не обладает таким количеством ресурсов и преимуществ, которые есть у крупного предпринимательства.

Так, в 2013 г. для налаживания диалога между предпринимателями и государством был создан институт уполномоченного по правам предпринимателей. Данный институт стал одним из основных каналов, посредством которого осуществляется коммуникация государства и предпринимательства, где аккумулируются и обсуждаются проблемы МСП.

Анализ проблем МСП свидетельствует, что по-прежнему вызывает беспокойство административная среда в РФ.

Субъекты МСП вынуждены действовать в условиях существования огромного числа ограничений, выражающихся в необходимости соблюдения определенных регламентов, проведения согласительных процедур, получения разрешений, лицензий, проверок. Все это усложняется постоянными внесениями изменений в существующие «правила игры».

По результатам проведенного нами исследования, 42,85 % представителей МСП отметили, что административная нагрузка увеличилась. Несмотря на введенный мораторий на проверку субъектов МСП, значительная часть из них продолжают подвергаться проверкам. Около 50 % субъектов МСП указывают на то, что в ходе проверок проверялись требования, о существовании которых им не было известно. Как результат, рост количества административных правонарушений, совершенных субъектами МСП.

По результатам осуществленного через соответствующие институты диалога государства и субъектов МСП с 4 июля 2016 г. вступили в действие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие особые условия применения мер административной ответственности в отношении лиц, являющихся субъектами МСП. Особые условия, содержащиеся в ст. 4.1.1 КоАП РФ, заключаются в том, что субъектам МСП, впервые совершившим административное правонарушение, при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание в виде штрафа может быть заменено предупреждением.

Однако анализ судебной практики свидетельствует о существовании определенных проблем, затрудняющих возможность применения вместо административного штрафа предупреждения в отношении субъектов МСП:

1. Необходимость установления принадлежности лица, привлекаемого к административной ответственности, к субъектам МСП. Несмотря на существование реестра субъектов МСП, субъекты, в него не включенные, но соответствующие признакам МСП, также могут воспользоваться правом применения в отношении их замены административного штрафа преду-