

Вместе с тем Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, определяет службу в ОВД как вид государственной службы, заключающейся в выполнении сотрудниками задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами. В соответствии с п. 23 данного положения прием на службу осуществляется на основании контракта о службе.

В свою очередь, постановление МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 «О некоторых вопросах заключения контрактов о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь» содержит нормы, регулирующие в том числе досрочное расторжение контрактов о службе с сотрудниками, совершившими проступки как служебного характера, так и вне службы. Иными словами, условия контракта о службе в определенной степени затрагивают аспект правоотношений, не связанный с исполнением сотрудником ОВД своих служебных обязанностей.

Так, согласно п. 12 указанного постановления основанием для досрочного расторжения или прекращения действия контракта о службе является совершение сотрудником следующих проступков, по нашему мнению, не всегда связанных с исполнением сотрудником ОВД своих служебных обязанностей:

управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, а также передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования);

оставление места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он является, в случаях, когда это запрещено законодательными актами.

Бесспорно, совершение указанных деликтов несовместимо с прохождением службы в ОВД, вместе с тем в контексте п. 12 указанного постановления они находятся в одном ряду с такими проступками, как совершение прогула; нарушение регистрационно-учетной дисциплины; сокрытие фактов нарушения подчиненными служебной дисциплины и др., совершение которых по смыслу закона является не безусловным, а формальным основанием для расторжения (прекращения) контракта.

По нашему мнению, выделяя и конкретизируя определенные проступки, законодатель не совсем справедливо относит другие многочисленные и не менее тяжкие деликты, совершенные сотрудниками ОВД, нарушающие в том числе и профессионально-этические нормы, к «иным проступкам, несовместимым с нахождением на службе в органах внутренних дел», не конкретизируя их, что вызывает неоднозначность в определении того или иного деяния сотрудника как проступка в контексте возбуждения в отношении его процедуры досрочного расторжения контракта. Вместе с тем анализ существующей дисциплинарной практики указывает на тот факт, что разнообразие фактических обстоятельств и ситуаций, а также отсутствие исчерпывающего перечня профессионально-этических проступков не позволяют применять нормы к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций.

В этой связи считаем, что назрела необходимость отказа от конкретизации проступков – оснований для досрочного расторжения контрактов и введения отдельной дефиниции «совершение проступка (проступков), порочащего честь сотрудника органов внутренних дел и несовместимого с нахождением на службе в органах внутренних дел».

Представляется, что само совершение указанных проступков сотрудником априори несовместимо с дальнейшим его прохождением службы в ОВД, что и должно являться самостоятельным основанием для увольнения, поскольку в данном случае законодатель не должен оставлять для руководителя (естественно, при соответствующей оценке) выбора мер дисциплинарного воздействия кроме как увольнения со службы, что обусловлено особым правовым статусом сотрудников ОВД.

Кроме того, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в настоящее время в аспекте совершения проступков сотрудниками ОВД необходимо определиться, в каких случаях контракт может быть расторгнут, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел; контракт подлежит расторжению, а сотрудник органов внутренних дел – увольнению со службы в органах внутренних дел.

Также для совершенствования законодательства в этой сфере представляется целесообразным вернуться к Кодексу профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел, посредством которого кодифицировать все имеющиеся этические нормы и ответственность за их нарушение в системе ОВД Республики Беларусь.

УДК 351.74

И.С. Новиков

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Характер реализуемых органами внутренних дел Республики Беларусь, организациями и подразделениями, входящих в их систему, функций и решаемых задач предопределяет их особое положение в структуре органов исполнительной власти как элемента сил обеспечения национальной безопасности, что, в свою очередь, диктует необходимость организации эффективного контроля за соответствием законодательству деятельности всей системы указанных органов, подразделений и организаций.

Вопросы, связанные с ведомственным контролем, возникают в практике ОВД ежедневно, и далеко не на все из них находят ответы, что особенно заметно в условиях происходящих процессов реформирования. Непрерывное развитие ОВД, происходя-

щие количественные и качественные изменения закономерно обуславливают недостатки организационного характера и пробелы правового регулирования в деятельности подразделений и должностных лиц, реализующих контрольные полномочия.

В 2018 г. в связи со вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ № 376), которым внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) и признан утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь», подвергнуты концептуальной корректировке правовые основы осуществления государственного контроля.

В соответствии с новой редакцией перечня контролируемых (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом № 510, Министерству внутренних дел Республики Беларусь определена всего одна сфера контроля – за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности. За МВД и его структурными подразделениями также сохранено право проведения проверок выполнения ОВД возложенных на них законодательством функций и задач.

В то же время ГУВД Минского городского исполнительного комитета и УВД областных исполнительных комитетов, региональные управления Департамента исполнения наказаний МВД как организации, подчиненные МВД, соответствующих полномочий лишены и в настоящее время исключены из перечня субъектов, уполномоченных на проведение инспекторских, целевых и контрольных проверок подчиненных им ОВД. Это нашло отражение в Инструкции об организации работы по проведению проверок выполнения органами внутренних дел Республики Беларусь, организациями и подразделениями, входящими в их систему (структуру), функций и задач, возложенных на указанные органы, организации и подразделения законодательством Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 7 марта 2018 г. № 66. За ГУВД и УВД сохранена возможность осуществления проверок только в отношении структурных подразделений их аппаратов. Нормы, закрепляющие полномочия ГУВД и УВД по осуществлению ведомственного контроля, также исключены из положений о соответствующих территориальных ОВД, утвержденных приказом МВД Республики Беларусь от 23 февраля 2011 г. № 101.

Однако, как видится, данный подход противоречит возложенной на ГУВД и УВД задаче по руководству подчиненными ОВД в целях обеспечения законности и выполнения возложенных на них задач. Очевидно, что управленческая деятельность объективно предполагает реализацию контрольных полномочий. Так, изучение Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, позволяет выделить взаимосвязь управления как одной из основных задач МВД и контроля как соответствующей ей базовой функции.

В этой связи реализация Указа № 376 путем полного исключения для ГУВД и УВД функции ведомственного контроля, а не посредством корректировки его отдельных форм, порядка и условий их проведения видится чрезмерной и не оправданной с точки зрения складывающейся правоприменительной практики.

Кроме того, несмотря на то, что Указ № 510 не применяется при осуществлении уполномоченными государственными органами процессуальных действий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь, оперативно-розыскной деятельности, соответствующие исключения в указанной инструкции не оговорены. В действующем законодательстве отсутствует детальная регламентация контрольных полномочий ГУВД и УВД (их должностных лиц) как вышестоящих государственных органов за соблюдением подчиненными ОВД предписаний закона и соответствующих правовых актов в ходе досудебного производства по уголовным делам и материалам, а также в рамках административного процесса. В то же время именно контроль является наиболее действенным способом обеспечения на ведомственном уровне законности в оперативно-служебной деятельности подчиненных ОВД или должностных лиц.

Таким образом, подобное положение искусственно ограничивает сферы, формы и методы осуществления контроля в системе ОВД, что снижает его эффективность и в конечном счете сказывается на уровне управленческих процессов в рамках данной системы.

Изложенное свидетельствует о необходимости корректировки правовой базы, регламентирующей вопросы ведомственного контроля в системе ОВД, для устранения имеющихся несогласованностей отдельных норм законодательства, теоретических основ и актуальной практики управления ОВД.

УДК 342.98

М.Ю. Папьяченко

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

В настоящее время подразделения Росгвардии продолжают осуществление комплекса мероприятий по реализации возложенной функции государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (ТЭК), предусмотренной указом Президента и законом о Росгвардии.

По общему правилу мероприятие по контролю представляет собой совокупность действий уполномоченных лиц органов контроля, связанных с проведением проверки выполнения субъектом обязательных требований (для контроля в области ТЭК существуют плановые и неплавные проверки, которые могут носить выездной и документарный характер), необходимых исследований (испытаний), экспертиз; оформлением результатов проверки (составляется акт проверки), процедуры принятия мер по