

Одной из ключевых составляющих эффективности деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению безопасности помимо непрерывного мониторинга складывающейся оперативной обстановки являются личностные профессиональные качества руководителей всех уровней органов внутренних дел, которые должны не только обладать глубокими теоретическими знаниями и практическими навыками, но и постоянно их совершенствовать в вопросах выявления, внедрения и использования передового опыта и методов работы в данной сфере, что, в свою очередь, отражается на общей оценке правоохранительной системы со стороны граждан и проживающего на территории Республики Беларусь населения.

УДК 342.9

*Ю.В. Помогалова*

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ**

Оказание юридической помощи органами публичной власти входит в их компетенцию, однако не является их основной функцией. Например, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю осуществляет предоставление информации по вопросам экспортного контроля в соответствии с устными, письменными и электронными обращениями юридических и физических лиц, а также информирование об изменениях законодательства в области экспортного контроля.

В другом случае в соответствии с подп. 97 п. 11 Указа Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» МВД России оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования и осуществляет правовое информирование и правовое просвещение в сфере внутренних дел.

В центральном аппарате каждого федерального органа исполнительной власти организуется в виде самостоятельного структурного подразделения юридическая служба для правового обеспечения деятельности данного органа, которая также оказывает работникам как федерального, так и его территориальных органов и организаций, входящих в систему этого федерального органа, правовое содействие по вопросам, относящимся к компетенции федерального органа исполнительной власти.

Кроме того, органы публичной власти обладают правом обращения в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц (ст. 46 ГПК РФ, ст. 53 АПК РФ, ст. 40 КАС РФ). К таким субъектам следует отнести органы опеки и попечительства, органы государственного жилищного надзора, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную антимонопольную службу, уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, органы местного самоуправления. Эти органы тем самым оказывают юридическую помощь в форме профессионального юридического представительства.

Однако следует заметить, что данный правовой институт защиты интересов иных лиц имеет несколько ограниченные рамки применения как по кругу субъектов, уполномоченных федеральными законами на такое обращение, так и по предмету требований, поскольку речь идет, как правило, об исках (заявлениях) «о признании», а не «о присуждении». Кроме того, само по себе сообщество физических лиц (например, собственников помещений в многоквартирном доме) сложно отнести к неопределенному кругу лиц, что также в некоторых случаях сужает основания применения указанного института к рассматриваемым отношениям.

Оптимальным подходом к защите прав и законных интересов многочисленной группы лиц, в том числе по требованиям «о присуждении», может стать применение института группового иска, а если точнее, то частного группового иска (ч. 1 ст. 225.10 АПК РФ, ст. 42 КАС РФ). Следует заметить, что институт группового иска пока применяется судами крайне осторожно, а соответствующая практика носит, скорее, единичный характер.

В настоящее время разработаны законопроекты о закреплении института группового иска в ГПК РФ. Следует заметить, что институт группового иска давно известен за рубежом и широко применяется в США, Канаде, Австралии, Бразилии, Китае, Японии и странах Западной Европы. Конструкция группового иска, в частности, применяется по делам о защите прав потребителей, здоровья, окружающей среды, конкуренции.

Вместе с тем в литературе подчеркивается, что профессиональная деятельность иных юристов – сотрудников правоохранительных органов (судьи, прокуроры, следователи, дознаватели и др.) не относится к квалифицированной юридической помощи. Действия, составляющие содержание юридической помощи, не могут быть публично-властными и выходить за рамки праводеееспособности субъекта получения этой помощи. В отличие от общественных объединений, например, должностные лица органов уголовного судопроизводства, оказывая правовую помощь в целях обеспечения прав и законных интересов различных участников уголовно-процессуальной деятельности, не только разъясняют их права, но и принимают решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела, избрании меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого и др.

В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не только органы государственной публичной власти, но и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов реализуют правовое консультирование, составление документов правового характера и представительство интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В субъектах Российской Федерации органы, уполномоченные в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, создают государственные юридические бюро и (или) привлекают к этой работе адвокатов. В частности, в Воронежской области уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в области обеспечения граждан бесплатной

юридической помощью выступает Департамент социальной защиты Воронежской области, которым заключено с адвокатской палатой Воронежской области соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. А в Самарской области уполномоченным органом – Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области – создано ГКУ СО «Государственное юридическое бюро по Самарской области». Например, 26 октября 2018 г. после обращения в ГКУ СО «Государственное юридическое бюро по Самарской области» по телефону гражданина С. по вопросу защиты прав потребителей в части начисления и оплаты жилищно-коммунальных услуг согласно локально-нормативным актам учреждения по работе с маломобильными гражданами ведущий юрисконсульт бюро провел выездную устную консультацию на дому у заявителя.

В то же время оказание юридической помощи населению к вопросам местного значения не относится, но в то же время такое полномочие может быть делегировано органам местного самоуправления региональными законами. Вместе с тем по причине ограниченности финансовых возможностей местных бюджетов нереализованными остаются нормативные положения в части создания муниципальных юридических бюро, а учитывая дотационность местных бюджетов, неясным остается вопрос их финансирования.

Оказание органами управления государственных внебюджетных фондов бесплатной юридической помощи может происходить в форме правового информирования. Так, приказом Минтруда России от 14 сентября 2017 г. № 677н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате застрахованным лицам единовременного пособия при рождении ребенка в случае невозможности его выплаты страхователем» установлены требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги.

УДК 349.2

*А.А. Постникова*

## **СОЦИАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОТНОШЕНИЯХ С НАСЕЛЕНИЕМ**

Общеизвестным является факт, что в любом цивилизованном обществе продуктивная работа органов публичной власти выстраивается на базе достаточно плотного и систематического их взаимодействия с населением.

Цели устойчивого развития, принятые мировыми лидерами, в том числе и Президентом Республики Беларусь, в сентябре 2015 г. на саммите ООН и сформулированные в Повестке дня в области устойчивого развития на период 2030 года, предполагают содействие построению миролюбивого и открытого общества, обеспечение всеобщего доступа к правосудию и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Для решения поставленных задач на глобальном уровне необходимы усилия не только государственных структур, но и всех жителей.

Государство старается выработать наиболее эффективные социальные стратегии взаимодействия и посредством инструментов реализации государственной политики способствует укреплению связей органов государственной власти и местного самоуправления с населением, общественными формированиями.

Социальная стратегия подразумевает создание определенной партнерской модели отношений. Термин «партнерство» используется во многих значениях. Наиболее распространенным и общим его определением является следующее: партнерство – официальные отношения между отдельными лицами или группами, при которых предварительно согласованы взаимные ожидания и обязательства сторон. Основным принципом партнерства является разделение как достижений, так и рисков какой-либо определенной деятельности. Из данного принципа можно сделать вывод, что быть партнером – это значит иметь влияние на принятие решений и нести ответственность за их реализацию.

Партнерство в правоохранительной деятельности целесообразно определить как согласованные, слаженные действия правоохранительных органов и представителей общественности, основанные на взаимной выгоде и равноправии, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, охрану общественного порядка и борьбу с преступностью.

Применительно к деятельности органов внутренних дел государство пошло по пути постепенного совершенствования деятельности органов внутренних дел, переводя отношения с населением из доминационной модели в партнерскую.

В этой связи необходимо более детально разобраться в том, каких результатов предполагается достичь, развивая партнерские отношения между органами внутренних дел и населением. При правильном развитии отношений данного рода должны, во-первых, активизироваться процессы определенной самоорганизации общества, повышения уровня его правовой культуры, во-вторых, повыситься эффективность деятельности органов внутренних дел, в-третьих, усовершенствоваться имеющиеся формы участия граждан в охране правопорядка, а также появиться новые, возможно еще более эффективные формы.

Немаловажным является также повышение степени социальных и иных гарантий для граждан, оказывающих содействие правоохранительным органам в охране правопорядка.

В основу партнерской модели взаимоотношений органов внутренних дел с населением, действующей в Республике Беларусь, положен уровень доверия граждан к правоохранительным органам. В соответствии с данной моделью органы внутренних дел должны быть доступны для населения, знать население на обслуживаемой территории, отзываться на нужды населения, прислушиваться к проблемам граждан, привлекать и мобилизовать население, представлять отчет о своих действиях и достигнутых результатах.

Несмотря на то что к настоящему времени уже сформировалось осознание необходимости объединения усилий населения и органов внутренних дел, партнерские отношения только начинают развиваться. Негативную роль играет и то обстоятельство,