

кандидатам. Несомненно, позиция О.З. Рыбаключевой заслуживает внимания, но, как представляется, причины этой проблемы намного глубже.

Во-первых, нужно сказать об отсутствии правового основания для разработки вышеуказанных квалификационных требований на уровне законодательного акта и несогласованности части третьей п. 26 и подп. 40.1 п. 40 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133. Так, в соответствии с подп. 40.1 п. 40 указанного положения при назначении на должности рядового и начальствующего состава должно учитываться наличие у сотрудника соответствующих образования и квалификации. Однако ни частью третьей п. 26, ни другими нормами данного положения принятие МВД Республики Беларусь нормативного правового акта, содержащего квалификационные требования по конкретным штатным должностям органов внутренних дел, не предусмотрено. Согласно указанной норме министром утверждается только перечень штатных должностей в органах внутренних дел, соответствующих им уровней основного образования и специальностей.

Данный перечень утвержден приказом МВД Республики Беларусь от 20 декабря 2013 г. № 554 и позволяет лишь установить соответствие уровня основного образования кандидата и имеющейся у него специальности требованиям конкретной должности, подлежащей замещению. Вместе с тем для установления соответствия его квалификации требованиям предполагаемой к замещению должности необходим детальный анализ множества квалификационных характеристик, начиная от общих требований, содержащихся в различных нормативных правовых актах, и заканчивая анализом положений должностной инструкции. Отсюда велика вероятность ошибок в принятии кадровых решений.

В связи с изложенным представляется целесообразным часть третью п. 26 указанного положения изложить в следующей редакции: «Перечень штатных должностей органов внутренних дел и их квалификационных характеристик устанавливается Министром».

Во-вторых, соответствие сотрудника требованиям конкретной должности определяется, как правило, на основании должностных инструкций. Они же составляют самую многочисленную группу документов, в которых сформулированы квалификационные требования.

Порядок разработки должностных инструкций определяет приказ МВД Республики Беларусь от 4 ноября 2016 г. № 293. Из него следует, что квалификационные требования для конкретных должностей, предусмотренных штатным расписанием органа внутренних дел, формулируют сами руководители структурных подразделений с учетом задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, на основании соответствующих положений или уставов, задач и функций. Отсюда можно сделать вывод о значительном влиянии субъективного фактора на формирование квалификационных требований, что опять же ведет к большой вероятности ошибок в принятии кадровых решений.

В-третьих, процесс разработки квалификационных характеристик штатных должностей органов внутренних дел требует серьезного, детально выверенного научно-методологического подхода. В свою очередь, разработанные на научной основе и нормативно утвержденные квалификационные характеристики в последующем будут являться основой для разработки должностных инструкций, а также для реализации других кадровых технологий, в том числе планирования и прогнозирования, деловой оценки и профессионального развития кадров.

По нашему мнению, теоретической базой и инструментом для реализации вышеуказанной задачи могут выступить профессиограммы, представляющие собой описание особенностей определенной профессии, раскрывающее содержание профессионального труда, требований, которые она предъявляет к человеку. Это поможет уменьшить влияние субъективного фактора в принятии кадровых решений и формализовать требования к кандидатам на должности.

УДК 342.9

М.А. Свирид

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УРОВНЯ КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Административно-правовой статус органов внутренних дел территориального уровня, являясь по своему содержанию правовой характеристикой, определяет их роль, функциональное предназначение, полномочия, предмет ведения, ответственность в системе правоохранительных отношений. Уровень проработки нормативной правовой регламентации административно-правового статуса существенно влияет на результат выполняемых функций субъектом правоохранительной деятельности.

В основе правильного понимания сущности и определения содержания административно-правового статуса ОВД территориального уровня, разработки проблем его реализации и совершенствования должно находиться формирование целостного представления о нем и его признаках как об одной из разновидностей государственных органов, имеющих правоохранительную направленность.

Традиционно ученые выделяют следующие признаки государственного органа: часть государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства; организационная ячейка людей, которые объединены общей целью, непосредственно осуществляющая государственную власть; коллектив, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке; наличие собственной структуры; организация, осуществляющая определенными методами задачи и основные функции государства; организация, которая проводит свою работу в пределах государственно-властных полномочий, предоставленных ей государством на данном участке, т. е. имеющая свой территориальный масштаб деятельности.

Рассмотренные признаки свойственны и ОВД, что находит закрепление в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон об ОВД), ряде законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, принятых по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности.

Каждый государственный орган является частью государства и исполняет его функции. Соответственно, содержание, формы и методы деятельности государственного органа предопределены сущностью государства, его социальным назначением. Место каждого государственного органа в структуре механизма государства обуславливается целями и задачами, стоящими перед государством.

Цели, задачи, предмет ведения и полномочия ОВД, формы и методы их деятельности определены в законах Республики Беларусь об ОВД, «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и т. д.

Важнейшим признаком органа государства является наличие у него компетенции – государственно-властных полномочий (совокупности прав и обязанностей) определенного содержания и объема как внешнего, так и внутреннего характера, которую также определяют взятый в единстве круг и объем полномочий и обязанностей, принадлежащих этому государственному органу, а также предмет его ведения. Компетенция обусловлена предметом ведения, т. е. конкретными задачами и функциями, которые решает и выполняет государственный орган, и обычно юридически закреплена. Реализация органом государства своей компетенции – это не только его право, но и обязанность.

Государственный орган получает соответствующий правовой статус, элементом которого является компетенция, определяемый законодательными актами как на республиканском, так и на региональном и местном уровнях. Создание государственного органа сопровождается одновременным решением следующих вопросов: порядка образования органов; характера и содержания компетенции, которую планируется закрепить за конкретным органом; территориального масштаба компетенции; точного места органа в организационной структуре государственного управления, механизма взаимодействия с другими органами. Основы административно-правового статуса МВД закреплены в Положении о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, а административно-правового статуса ГУВД, УВД, ОВД городского, районного исполнительного комитета (местной администрации), ОВД на транспорте – в соответствующих положениях, утвержденных приказом МВД Республики Беларусь от 23 марта 2011 г. № 101.

Органы государства также имеют внутреннее строение (структуру). Они состоят из подразделений, скрепленных единством целей, ради достижения которых образованы, и дисциплиной, которую все служащие обязаны соблюдать. Специфичность функций, возложенных на ОВД, обуславливает необходимость их организации в виде единой централизованной системы, построенной по организационно-функциональному признаку (ст. 11 Закона об ОВД).

Согласно своей компетенции орган государства обладает властными полномочиями, которые выражаются в следующем: управлении определенной сферой деятельности; возможности издавать обязательные к исполнению правовые акты, эти акты могут быть нормативными или индивидуально-определенными (акты применения норм права); обеспечении выполнения правовых актов органов государства путем применения различных методов, в том числе методов принуждения; осуществлении материального обеспечения деятельности государственного органа благодаря возможности распоряжаться определенной частью средств из государственного бюджета.

Зафиксированная в нормативных актах компетенция органов исполнительной власти устанавливает самостоятельность этих органов и одновременно отличает их от органов других ветвей государственной власти, от негосударственных органов, организаций и общественных объединений. В категории государственно-властного полномочия наглядно проявляется организационная взаимосвязь государства и права, механизма государства в целом и отдельного государственного органа.

Система ОВД, их обязанности и права, основные формы, средства и методы деятельности, правовые основы службы в органах внутренних дел, виды ресурсного обеспечения закреплены в Законе об ОВД. Являясь полифункциональным органом, ОВД осуществляют свою компетенцию посредством реализации нормотворческих и правоприменительных (в том числе правоохранительных) полномочий в административной (профилактика, административная юрисдикция), оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной (дознание) деятельности.

Государственный орган следует создавать под ту или иную функцию, а не наоборот, создавать орган, а потом находить ему функцию. Впрочем, необязательно создание отдельного государственного органа под каждую новую функцию государства. Уже имеющиеся в государственном аппарате органы могут взять на себя новые функции, или их компетенция может быть расширена. Эти положения приобретают большое значение для практической и эффективной организации деятельности государства, выполнения его социального назначения. Напротив, недопустимо дублирование одних и тех же функций разными органами.

Таким образом, рассмотрев сущность и содержание элементов и признаков, образующих административно-правовой статус государственного органа, можно сделать следующие выводы.

1. Государственный орган – учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это отдельная, относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

2. Указанными признаками государственного органа обладают и ОВД территориального уровня, нормативная правовая регламентация административно-правового статуса которых предполагает одновременное решение следующих вопросов: порядка его образования; характера и содержания компетенции; территориального масштаба деятельности; точного места органа в организационной структуре государственного управления, механизма взаимодействия с другими органами.

3. Понимание ОВД территориального уровня как разновидности государственных органов правоохранительной направленности, являющихся по своей сути сложными организационными структурами, которым присущи многоотраслевая направ-

ленность деятельности, наличие большого числа выполняемых функций, сопровождающихся качественным изменением характера деятельности многих служб, позволяет верно определить исходные научно-методологические позиции относительно совершенствования их организационной, управленческой и функциональной структур, следовательно, и их административно-правового статуса в целом.

С таких позиций в качестве приоритетных направлений совершенствования нормативной регламентации административно-правового статуса ОВД территориального уровня можно выделить исследование вопросов правового регулирования оптимального соотношения прав и обязанностей, задач и функций, организационной структуры (порядок образования, реорганизации и ликвидации), функционирования аппарата управления (вопросы подчиненности, передача полномочий), оснований и форм ответственности и т. д.

УДК 342.9

Д.П. Семенюк

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии со ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. На основании этого вопросы административной ответственности физических лиц, соблюдения прав граждан в административном процессе всегда являлись значимыми, а с принятием изменений в законодательство о предпринимательской деятельности приобрели еще большую актуальность.

В этой связи в настоящее время существует проблема разграничения административной ответственности физических лиц, осуществляющих свою деятельность по заявительному принципу и совершающих правонарушения, связанные с предпринимательской деятельностью, и индивидуальных предпринимателей как субъектов хозяйственных отношений.

В целях создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности, которые являются одним из основных стратегических факторов устойчивого социально-экономического развития республики, принята Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». В последствии назрела необходимость в дальнейшей либерализации законодательства и регулировании новых видов предпринимательской деятельности, в связи с чем были изданы декреты Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц» и другие нормативные правовые акты.

Одной из важных новелл регулирования хозяйственной деятельности явилось закрепление в Декрете Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» сочетания заявительного принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования и уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов экономической деятельности, а также необходимости получения специального разрешения (лицензии) только для осуществления экономической деятельности, потенциально сопряженной с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан.

Уведомительный порядок заключается в том, что субъект хозяйствования, намеревающийся осуществлять вид экономической деятельности, включенный в установленный указанным декретом перечень, уведомляет об этом местный исполнительный и распорядительный орган посредством подачи письменного уведомления через службу «одно окно» или направления его заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо с использованием единого портала электронных услуг. В уведомлении указывается информация о соответствии субъекта хозяйствования, его работников, осуществляемой им деятельности и предназначенных для использования в процессе ее осуществления земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, оборудования, транспортных средств и иных объектов требованиям, предусмотренным законодательством.

К таким видам деятельности относятся предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, предоставление бытовых услуг, оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств, оказание туристических услуг и др.

Внесение изменений в законодательство о предпринимательской деятельности закономерно повлекло необходимость регулирования порядка привлечения к административной ответственности физических лиц, осуществляющих такую деятельность по заявительному принципу без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.8 КоАП физическое лицо несет административную ответственность как индивидуальный предприниматель за совершение административного правонарушения, связанного с осуществляемой им предпринимательской деятельностью, если это предусмотрено санкцией статьи Особенной части КоАП. При этом за совершение административного правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, против порядка налогообложения, порядка таможенного регулирования физическое лицо несет административную ответственность как индивидуальный предприниматель при наличии хотя бы одного из следующих условий:

совершенным деянием причинен вред жизни или здоровью людей либо создана угроза причинения вреда жизни или здоровью людей;