

и выработка решения. Однако здесь очень важна подготовка к совещанию (глубокий анализ имеющейся проблемы – причины и условия, ранее принятые управленческие решения, прогнозирование развития ситуации по рассматриваемому вопросу). Применительно к ОВД это осложнение оперативной обстановки по отдельным видам служебной деятельности (рост рецидивной, «пьяной» преступности, в сельской местности, в общественных местах и т. д.);

итоговые совещания проводятся для оценки итогов и результатов, достигнутых служебным коллективом в продвижении к поставленной цели. Итоговые совещания, как правило, проводятся в расширенном формате. Применительно к ОВД это совещания по результатам деятельности за полугодие и год с приглашением руководителей органов местного управления и самоуправления и взаимодействующих ведомств.

Все обозначенные типы совещаний на практике проводятся в ОВД, однако не закреплены с юридической точки зрения, что лишает руководителя возможности самому определять формат совещания.

В соответствии с требованиями указанного приказа МВД результаты оперативного совещания оформляются в трехдневный срок в виде решения оперативного совещания. Иные сроки и формы оформления не предусмотрены.

По нашему мнению, результаты любого служебного совещания должны фиксироваться с целью последующего контроля выполнения запланированных мероприятий. Существующий в ОВД цикл «анализ – задачи – исполнение – контроль – анализ» дает возможность перевода служебных совещаний из режима пустых речей в формат дела.

Сроки и порядок оформления служебных итоговых и проблемных совещаний, на наш взгляд, не требуют внесения изменений. Однако при оформлении итогов служебных оперативных и инструктивных совещаний ввиду их специфики имеет смысл придерживаться следующего порядка: инструктивных – в виде поручений начальника РОВД в течение суток с момента проведения; оперативных – в отдельном журнале поручений начальника отдела, который ведет ответственное лицо, незамедлительно, касается текущего положения дел; в виде протокола оперативного совещания по отдельным вопросам служебной деятельности – в течение суток с момента проведения.

Предлагаемый порядок оформления решений служебных совещаний позволит начальнику ОВД более качественно контролировать выполнение собственных решений в рамках правового поля без создания значительного объема дополнительного документооборота.

В настоящее время штабом МВД Республики Беларусь ведется переработка приказа МВД Республики Беларусь от 20 ноября 2013 г. № 505 «О порядке подготовки и проведения заседаний коллегий и оперативных совещаний в органах внутренних дел Республики Беларусь». С учетом изложенного представляется целесообразным использовать данную информацию при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт.

УДК 342.9

**А.В. Синельников**

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ОХРАНЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

Масштабное реформирование уголовно-исполнительной системы России обуславливает высокие требования к уровню профессиональной подготовленности ее сотрудников, во многом способствующему положительному решению служебных задач. При этом особое внимание необходимо уделить формированию сотрудника нового формата – высококвалифицированного, образованного, юридически грамотного, учитывающего современные аспекты развития пенитенциарной системы.

Специфика деятельности сотрудников подразделений охраны УИС заключается в регулярном общении с осужденными к лишению свободы, которое нередко оказывает негативное воздействие, в исполнении должностных обязанностей в постоянном эмоциональном напряжении, риске для жизни и здоровья, вследствие чего происходит профессиональная деформация.

В связи с этим особое значение имеет совершенствование воспитания сотрудников, особенно на первоначальном этапе профессиональной подготовки, так как именно в этот период формируются моральные основы будущей служебной деятельности.

Система воспитательной работы в УИС представляет собой целевую, плановую деятельность органов государственной власти, общественных организаций и других образований, а также структурных подразделений центрального аппарата и должностных лиц ФСИН России по формированию и развитию личностных качеств сотрудников, соответствующих новым тенденциям развития и укрепления УИС.

Правовое регулирование данного направления основывается на положениях Конституции Российской Федерации, законов и подзаконных актов Российской Федерации. Воспитание сотрудников проводится на основе многовековых традиций и устоев службы УИС, патриотизма и уважительного отношения к народам и народностям многонационального Российского государства.

Воспитательная работа в подразделениях охраны содержит комплекс информационных, пропагандистских, индивидуальных, психологических, нормативно-правовых, социальных, экономических, моральных, этических, культурных и спортивных мероприятий, проводимых органами воспитательной деятельности и направленных на формирование у сотрудников УИС необходимых профессиональных качеств. Эта деятельность объединяет и согласовывает действия всех субъектов воспитания, включает следующие основные разделы: информационно-пропагандистскую работу, деятельность по укреплению законности и служебной дисциплины, социальную работу, институт наставничества, культурно-досуговую работу.

Уровень морально-психологического состояния, законности и служебной дисциплины сотрудников УИС не в полной мере отвечает требованиям современного этапа развития и реформирования УИС и международным стандартам, предъявляемым к сотрудникам пенитенциарных учреждений, поэтому система воспитательной работы требует дальнейшего совершенствования.

С целью повышению эффективности функционирования системы воспитательной работы в подразделениях охраны УИС предлагается осуществить следующие мероприятия:

совершенствование в области информационно-пропагандистской работы и информационного обеспечения: руководителям учреждений и органов УИС необходимо изучить ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, довести его до личного состава и поставить задачи на его реализацию в соответствии с уровнем управления; разместить государственные символы России в помещениях учреждений и органов, где осуществляется прием граждан; создать выставки и передвижные экспозиции, посвященные истории государственной символики Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на базе комнат воспитательной работы (музеи, комнаты истории) учреждений и органов, образовательных учреждений УИС;

повышение уровня социальной работы в УИС: обеспечить профессионально-функциональную и физическую защиту сотрудников УИС от шантажа, провокаций и угроз со стороны криминальной среды; организовать обучение сотрудников методам противодействия психологическому давлению, попыткам вовлечения в незаконные связи, методам обеспечения личной физической безопасности, безопасности коллег при решении профессиональных задач, а также членов семей; оказывать помощь семьям погибших сотрудников и лицам, потерявшим трудоспособность; создать условия для отдыха сотрудников, активного занятия физкультурой и спортом; поддерживать ветеранские движения в органах и учреждениях, оказывать практическую помощь пенсионерам УИС;

совершенствование содержания культурно-досуговой работы, нравственно-эстетического и физического воспитания сотрудников: в положение о наставничестве внести дополнения, определяющие статус наставника, где помимо обязанностей предусмотреть и его права; развивать систему корпоративного повышения квалификации наставников, оказывать им своевременную и квалифицированную консультационную и методическую помощь; в целях популяризации института наставничества и поднятия престижа звания наставника учредить и ежегодно проводить всероссийский конкурс профессионального мастерства и служебного долга «Лучший наставник УИС России»; организовать подготовку и проведение мероприятий по празднованию в учреждениях УИС 217-летия Минюста России, 140-летия УИС, 74-летия Победы в Великой Отечественной войне; провести конкурсы работы музеев истории УИС, «Виват офицеры», авторской песни среди сотрудников и членов их семей, детской спортивной правовой игры «Страж закона» с детьми работников УИС; создать музеи в подразделениях охраны; организовать спортивные городки на территории органов и учреждений УИС;

повышение уровня психологического обеспечения служебной деятельности личного состава подразделений охраны: оказать психологическую помощь молодым сотрудникам в процессе адаптации к службе; организовать предупреждение и психологическую коррекцию профессиональных стрессов, нейтрализацию негативных психических состояний, профилактику возникающих на этой почве чрезвычайных происшествий и суицида; совершенствовать научно-методическое обеспечение психологической службы путем систематического проведения научных исследований, анализа перспективных психологических технологий, их приобретения, доработки и внедрения в практику; создать здоровую и деловую атмосферу в служебных коллективах на основе их социально-психологического обследования, изучения морально-психологического климата, выработки рекомендаций по его оптимизации, выявления лиц, склонных к деструктивному поведению, предупреждения и психологической коррекции проявлений профессиональной деформации личности сотрудников, индивидуально-психологического консультирования сотрудников и членов их семей;

деятельность по противодействию коррупции в подразделениях охраны УИС России: проводить инструктаж сотрудников при заступлении на службу о недопустимости вступления в запрещенные связи с осужденными; организовать конкурс на лучший антикоррупционный плакат; применять метод принуждения в сфере реализации антикоррупционного законодательства, заключающийся в принудительном воздействии на сознание и волю сотрудников УИС России, императивно навязывающий им определенный вариант антикоррупционного поведения.

УДК 342.9

**С.А. Старовойт**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ХИЩЕНИЯ В ФОРМЕ МОШЕННИЧЕСТВА**

Мелкое хищение может быть совершено исключительно путем кражи, мошенничества, злоупотребления служебными полномочиями, присвоения или растраты, а равно покушения на такое хищение (ст. 10.5 «Мелкое хищение» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях). КоАП связывает наличие состава мелкого хищения с более узким кругом форм его совершения в отличие от состава уголовно наказуемого хищения. Содержание указанных в диспозиции ч. 1 ст. 10.5 КоАП форм совершения рассматриваемого правонарушения так же, как и определение хищения, не нашло отражения в административно-деликтном законодательстве. Эти формы являются, по сути, составами разных преступлений, определения которых содержатся в соответствующих статьях Особенной части Уголовного Кодекса Республики Беларусь, к которым необходимо обращаться при применении нормы, устанавливающей административную ответственность за мелкое хищение. В связи с этим Н.Ю. Колчевская отмечает, что квалификация мелкого хищения осуществляется с учетом норм как административного, так и уголовного права, поскольку такие правонарушения, как хищение, имеют единые корни и различаются по размерам причиненного ущерба.

В соответствии с законом мелкое хищение может совершаться в форме мошенничества. Официальная статистика динамики и структуры мелкого мошенничества в Республике Беларусь отсутствует. Согласно полученным в результате вы-