

На основании изложенного и в целях гармонизации национального законодательства следует согласовать нормы административно-деликтного и уголовного права в части установления единого 14-летнего возраста привлечения к юридической ответственности за совершение хищений в форме мошенничества.

УДК 656.13

А.А. Сушко

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Согласно Закону Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 313-З «О дорожном движении» под организацией дорожного движения (ОДД) понимается комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах. В то же время в соответствии с СТБ 1300–2014 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения» ОДД – комплекс правовых, технических, организационно-распорядительных и других мер по обеспечению дорожного движения. Дорожное движение, как определено в п. 2.17 Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», – движение пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянка и остановка в пределах дороги, и связанные с ним общественные отношения. Иными словами, ОДД – организация движения пешеходов и (или) транспортных средств (движение водителей, управляющих этими транспортными средствами) по дороге, в том числе организация стоянки и остановки транспортных средств в пределах дороги, и связанные с движением, стоянкой и остановкой (соответственно пешеходов и (или) транспортных средств) общественные отношения. Общественные отношения, связанные с движением по дороге пешеходов и (или) водителей, управляющих транспортными средствами, в том числе водителей остановленных и стоящих на дороге транспортных средств, – система влияния на человека с целью обеспечения социального взаимодействия и социального контроля, установленного людьми в процессе их деятельности.

Управление дорожным движением имеет черты, присущие чертам социального управления: совместная деятельность людей; обеспечение упорядоченного воздействия на участников совместной деятельности; достижение определенной управленческой цели; наличие субъекта и объекта управления; субъект управления (орган государственного управления) наделяется определенным властным ресурсом; объект управления (участник дорожного движения) является подвластным субъектом, сознательно-волевое поведение которого должно изменяться в соответствии с указаниями субъекта; реализация осуществляется в рамках определенного механизма. Управление дорожным движением – это государственное управление.

ОДД является функцией управления наряду с такими функциями, как анализ, планирование, мотивация и контроль дорожного движения. Деятельность по ОДД представляет собой мотивированный процесс формирования с помощью технических средств ОДД и законодательства среды, в которой движутся пешеходы и (или) транспортные средства по дороге, в том числе стоящие и остановившиеся в пределах дороги, и связанные с ним общественные отношения.

Среда движения представляет собой участок дороги, на котором участник дорожного движения (водитель или пешеход) имеет приоритет нахождения на нем определенное время или в определенный момент времени.

Как всякий вид деятельности, ОДД включает в себя цель, силы, средства, желаемый результат и сам процесс.

Цель деятельности по ОДД заключается в создании среды, в которой движутся пешеходы и (или) транспортные средства по дороге, в том числе стоящие и остановившиеся в пределах дороги, с минимальными для них издержками. Издержки в дорожном движении, как и везде, представляют собой денежную оценку затрат. Достижение минимальных издержек в ходе движения транспортных средств, управляемых водителями, и пешеходов по дороге представляет собой целевую функцию дорожного движения.

Так, для водителя движущегося транспортного средства минимальные издержки будут иметь место, если на этом участке дороги определенное время или в определенный момент времени нет препятствия или опасности для движения, которые вынуждают водителя снизить скорость транспортного средства, совершить объезд или остановиться (затраты по сравнению с прямолинейным движением с постоянной скоростью); не будет причинен вред жизни или здоровью физического лица, его имуществу либо имуществу юридического лица (затраты по сравнению с отсутствием события дорожно-транспортного происшествия).

Для движущегося пешехода минимальные издержки будут иметь место, если на этом участке дороги определенное время или в определенный момент времени нет препятствия или опасности для движения, которые вынуждают пешехода изменить направление движения или остановиться (затраты на перемещение по сравнению с прямолинейным движением с постоянной скоростью); не будет причинен вред жизни или здоровью физического лица, его имуществу либо имуществу юридического лица (затраты по сравнению с отсутствием события дорожно-транспортного происшествия).

Для водителя стоящего (остановленного) в пределах дороги транспортного средства минимальные издержки будут иметь место, если на этом участке дороги определенное время или в определенный момент времени нет запрета на нахождение на этом участке дороги (затраты, связанные с нарушением запрета, – штрафные или иные санкции); не будет причинен вред жизни или здоровью физического лица, его имуществу либо имуществу юридического лица (затраты по сравнению с отсутствием события дорожно-транспортного происшествия).

Силы, участвующие в деятельности по ОДД, – специалисты, проектирующие, создающие и реализующие технические решения по формированию среды движения с помощью технических средств ОДД, а также специалисты, формирующие законодательство в этой сфере.

Средства, применяемые в деятельности по ОДД, – проектное решение конструкции (продольного и поперечного профиля) дороги, технические средства ОДД и законодательство в этой сфере.

Результат деятельности по ОДД – минимальные издержки при движении в среде движения, в которой установлены технические средства ОДД и соблюдается законодательство по сравнению со средой движения без таковых.

Процесс деятельности по ОДД (минимизации числа конфликтов) включает в себя организацию движения только пешеходов (конфликт «пешеход – пешеход»); движения только транспортных средств (конфликт «водитель одного транспортного средства – водитель другого транспортного средства»); движения совместно транспортных средств и пешеходов (конфликт «пешеход – водитель транспортного средства»); остановки и стоянки транспортного средства в пределах дороги (конфликт «водитель одного транспортного средства – пешеход (водитель другого транспортного средства»).

Разрешение конфликта может и должно вестись по следующим направлениям: изменение конструкции дороги как на стадии проектирования, так и на стадии реконструкции; применение или изменение номенклатуры и дислокации технических средств ОДД на имеющейся дороге; формирование законодательства в сфере дорожного движения применительно к имеющейся дороге и имеющимся техническим средствам ОДД; формирование законодательства в сфере дорожного движения применительно к будущим дорогам и техническим средствам ОДД.

УДК 342.9

Т.В. Телятицкая

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРАВА

Рассмотрение вопроса о системе принципов административно-деликтного права обусловлено не только необходимостью более глубокого и всестороннего исследования принципов с позиции определения места каждого в системе, но и целью выявления наиболее совершенного механизма установления соответствия конкретных административно-правовых норм требованиям не отдельного принципа, а их совокупности.

Представляется, что при рассмотрении данного вопроса необходимо прежде всего обратиться к теории права, где устоялось деление принципов на общеправовые, межотраслевые и отраслевые. Дискуссионным здесь может быть вопрос о вхождении общеправовых принципов в систему принципов отрасли административно-деликтного права и об их соотношении с отраслевыми принципами. На наш взгляд, общеправовые принципы играют важную роль в процессе регулирования общественных отношений, входящих в предмет всех без исключения отраслей права. Это обусловлено главным образом тем, что данные принципы определены в Конституции Республики Беларусь.

К конституционным принципам, лежащим в основе административно-деликтного права, можно отнести принципы, закрепленные в ст. 22, 23, 25–29, 60, 110 и 115 Конституции.

В то же время отраслевые принципы представляют собой своеобразное преломление общеправовых принципов через призму предмета и метода регулирования той или иной отрасли права. Это можно проследить на примере принципа законности, который включает следующие элементы: все субъекты исполнительной и административной власти создаются в соответствии с законом и обладают только теми полномочиями и привилегиями, которые возложены на них законом; при применении своих полномочий и выполнении своих обязанностей эти субъекты должны действовать в соответствии с законом; законность любого административного действия должна быть открыта для проверки независимого суда.

Вместе с тем содержание принципа законности как общеправового принципа шире и богаче, чем указанная интерпретация, применительно к специфике административно-деликтного права. Несмотря на то, что название общеправового и отраслевого принципа может совпадать (как в указанном выше случае) и сферы регулирования ими общественных отношений в рамках той или иной отрасли могут пересекаться, в целом эти принципы не совпадают. Так, свою специфику принцип законности имеет в КоАП (ст. 4.2), в ПИКоАП (ст. 2.2). Он же закреплен как основополагающий принцип исполнения административных взысканий, а также как принцип исполнительного производства.

Таким образом, считаем, что общеправовые принципы не входят в систему принципов отрасли административно-деликтного права, так как область их распространения – все право в целом. Так, в КоАП закреплены следующие принципы административной ответственности: законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма (ст. 4.2). ПИКоАП, основываясь на принципах, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, конкретизировал и детализировал их, закрепив третью группу принципов – принципы административно-деликтного процесса.

Согласно гл. 2 ПИКоАП к принципам административного процесса относятся законность при осуществлении административного процесса (ст. 2.2), обеспечение защиты прав и свобод (ст. 2.3), неприкосновенность личности (ст. 2.4), уважение чести и достоинства личности, деловой репутации (ст. 2.5), неприкосновенность жилища и иных законных владений (ст. 2.6), презумпция невиновности (ст. 2.7), обеспечение права на защиту физического лица, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 2.8), публичность административного процесса (ст. 2.9), всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела (ст. 2.10), язык, на котором ведется административный процесс (ст. 2.11), равенство перед законом, равенство защиты прав, свобод и законных интересов (ст. 2.12), независимость судьи и должностного лица органа, ведущего административный процесс (ст. 2.13), открытое рассмотрение дела об административном правонарушении (ст. 2.14), прокурорский надзор за исполнением законов при ведении административного процесса (ст. 2.15), право обжалования процессуальных действий, постановлений (ст. 2.16).