

Статьей 413 УК Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за побег из исправительного учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, арестного дома или из-под стражи.

В постатейном комментарии к ст. 413 УК Республики Беларусь говорится, что побег из-под стражи выражается в самовольном и незаконном оставлении лицом места содержания под стражей. Данное преступление будет иметь место и в случае побега из помещения, которое не определяется Законом «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» в качестве места заключения под стражей (побег из кабинета следователя, зала судебного заседания, если лицо, задержанное или заключенное под стражу, было доставлено туда под конвоем, либо побег из-под конвоя при производстве следственных и иных процессуальных действий, обусловленных задачами предварительного расследования и судебного производства (при осмотре места совершения преступления, из транспортного средства при доставлении обвиняемого в зал судебного заседания и т. д.)).

Кроме того, в соответствии с Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» побег могут совершить и лица, подвергнутые административному аресту, депортации или высылке.

В п. 110 Правил внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста, утвержденных постановлением МВД Республики Беларусь от 20 октября 2015 г. № 313, также говорится о побеге, но только лица, отбывающего административный арест.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что ни в одном нормативном правовом акте нет определения побега из-под стражи, конвоя.

В связи с чем предлагается внести изменения в постановление МВД Республики Беларусь от 20 декабря 2016 г. № 333 «Об утверждении Инструкции о порядке конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними», дополнив п. 2 данной инструкции определением термина «побег из-под стражи, конвоя» следующего содержания: «побег из-под стражи, конвоя – самовольное противоправное оставление лицом, содержащимся под стражей, установленного для него места нахождения путем преодоления любым способом границы охраны».

Если за побег из-под стражи, конвоя предусмотрена уголовная ответственность по ст. 413 УК Республики Беларусь, то за побег лица из мест отбывания административного ареста предусмотрена только дисциплинарная ответственность.

В связи с этим предлагается внести изменение в постановление МВД Республики Беларусь от 20 октября 2015 г. № 313 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста», изложив п. 110 данных правил в следующей редакции: «Для проведения прогулок на охраняемой территории мест отбывания административного ареста оборудуется специальный прогулочный двор (при отсутствии прогулочного двора порядок и место прогулки могут определяться приказом начальника места отбывания административного ареста) с учетом исключения возможности бегства административно арестованных, необходимости обеспечения прогулкой в течение светлого времени суток всех административно арестованных».

УДК 342.7

А.И. Федорако

О ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Высокий уровень современных миграционных процессов как в мире, так и в Республике Беларусь, порождающий рост негативных последствий и угроз, усложнение и дифференциация общественных отношений, связанных с миграцией, обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в области миграции. Мер по совершенствованию отдельных нормативных правовых актов в сфере миграции уже недостаточно, развитие миграционного законодательства Республики Беларусь должно происходить на концептуально новом уровне. Во-первых, отношения в сфере миграции в настоящее время регулируются более чем 60 нормативными правовыми актами (поэтому разобраться в миграционном законодательстве сложно не только иностранцам и лицам, их принимающим, но и практическим сотрудникам миграционных органов); во-вторых, учитывая наличие огромного массива миграционного законодательства стоит проблема его консолидации, наиболее предпочтительным направлением которого является кодификация; в-третьих, в законодательстве необходимо определить цели, задачи и принципы государственной миграционной политики Республики Беларусь

В Республике Беларусь отсутствует базовый нормативный правовой акт в сфере миграции, который выполнял бы системообразующую роль по отношению к другим нормативным правовым актам в данной области. Миграционный кодекс позволил бы обеспечить общие подходы к решению вопросов, связанных с миграцией, законодательно закрепить основные категории и понятия, касающиеся этой сферы, комплексно регулировать общественные отношения, связанные с миграцией. Необходимость кодификация вызвана наличием множества разноуровневых актов, большого количества бланкетных норм, дублирующих положений, и в то же время существованием пробелов в правовом регулировании, что приводит к запутанности нормативных положений, сложности в восприятии и исполнении правовых предписаний субъектами миграционных отношений. Миграционный кодекс позволил бы устранить правовую неопределенность отдельных норм, пробелы и иные дефекты действующего в настоящее время законодательства, обеспечить общие подходы к решению вопросов, связанных с миграцией, законодательно закрепить цели, задачи и основные направления государственной миграционной политики, основные категории и понятия в сфере миграции, определить единую концепцию развития миграционного законодательства Республики Беларусь.

В Республике Беларусь также отсутствует нормативный правовой акт, определяющий цели, задачи и принципы государственной миграционной политики Республики Беларусь. Отдельные аспекты государственной миграционной политики содержатся в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Государственной программе «Здоровье нации и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы. Однако данные акты не направлены ис-

ключительно на регулирование миграционной сферы. Вопросы государственной миграционной политики рассматриваются в них через призму обеспечения национальной и демографической безопасности, здоровья населения. Необходимо принять нормативный правовой акт концептуального уровня, комплексно определяющий приоритеты государства в миграционной сфере. Таким актом могла бы стать Концепция миграционной политики Республики Беларусь. Данная Концепция позволила бы определить цели, принципы, задачи, направления, а также механизмы реализации государственной миграционной политики с учетом отечественного и международного опыта управления миграцией, перспективы экономического, социального и демографического развития Республики Беларусь, внешней политики Республики Беларусь, интеграционных процессов, общемировых тенденций.

По нашему мнению, целями государственной миграционной политики Республики Беларусь могут быть определены: обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь, решение демографических проблем, инновационное развитие экономики Республики Беларусь ввиду привлечения иностранных инвесторов, высококвалифицированной иностранной рабочей силы.

Соответственно, к задачам государственной миграционной политики Республики Беларусь можно отнести: создание условий и стимулов для переезда в Республику Беларусь на постоянное место жительства иностранцев, имеющих связь с Республикой Беларусь (лица, которые родились, проживали ранее на территории Республики Беларусь, либо потомки таких лиц, этнические белорусы и др.), являющихся высококвалифицированными работниками, иностранными инвесторами и специалистами, в которых нуждается Республика Беларусь; разработку механизмов целенаправленного привлечения иностранной рабочей силы; расширение образовательных, медицинских услуг для иностранцев; создание условий для развития въездного туризма; выполнение принятых обязательств в отношении вынужденных мигрантов; разработку и реализацию программ адаптации и интеграции мигрантов, формирование толерантного отношения к мигрантами; противодействие незаконной миграции.

УДК 342.9

А.Л. Федорович

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ЗАКУПКИ С ЦЕЛЮ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ТОРГОВЛИ АЛКОГОЛЕМ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Контрольная закупка, реализуемая с целью выявления правонарушений в сфере торговли, нарушений валютно-обменных операций, занимает значимое место в деятельности сотрудников правоохранительных органов. Проведение контрольной закупки при выявлении административных правонарушений, связанных с продажей алкогольных напитков несовершеннолетним, функционально является одним из основных методов обнаружения противоправной деятельности. Тем не менее в настоящее время сотрудники ОВД Республики Беларусь исключены из перечня субъектов, наделенных полномочиями по проведению данного мероприятия. В связи с чем в целях обнаружения передовых форм и методов работы будет полезным ознакомление с зарубежным опытом проведения контрольной закупки.

В России функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции принадлежат Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка «Росалкогольрегулирование». Она имеет право наряду с полицией выявлять правонарушения в контролируемой сфере и составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях. Тем не менее она не может проводить контрольную закупку, что, естественно, обедняет полномочия по выявлению и пресечению противоправных действий. Контрольная закупка может быть проведена с обязательной видеозаписью и в присутствии двух свидетелей должностными лицами, начиная от общества по защите прав потребителей (с уведомлением прокурора) и заканчивая сотрудниками полиции, но без участия несовершеннолетних.

Контрольная закупка, проводимая сотрудниками полиции Шотландии, называется тестовой покупкой. Она заключается в проведении до трех покупочных тестов в течение одного года, тест считается оконченным, если при проведении всех трех покупок не было выявлено наказуемых нарушений правил торговли. В случае выявления нарушений в ходе хотя бы одного покупочного теста дополнительно проводятся еще три теста. Проведение закупок алкоголя в тестовом режиме разрешается курсантам учебных заведений полиции 16–17-летнего возраста, так как они одновременно являются несовершеннолетними и могут целенаправленно и контролируемо юридически грамотно выполнять проверочные мероприятия, получая при этом практический опыт правоохранительной деятельности. Результатом повторного выявления нарушений является лишение юридического лица торгового патента, разрешающего торговлю алкоголем.

В Нидерландах не продают алкоголь лицам младше 18 лет, но до 25 лет покупатель по требованию продавца обязан предъявить, а продавец, продавая алкоголь при внешнем виде покупателя до 25 лет, должен требовать документ, удостоверяющий личность, поэтому объектом контрольных действий является не только факт продажи алкоголя несовершеннолетнему, но и отсутствие требования продавца о предъявлении соответствующего документа у лица, приобретающего алкогольные напитки и не достигшего 25-летнего возраста. Таким образом, у продавца алкоголя исключается отговорка в обоснование своей невиновности в продаже алкоголя 16–17-летнему покупателю, внешний вид которого старше его возраста.

В Швейцарии продажа алкоголя несовершеннолетним также ограничена. Согласно правилам защиты молодежи лицам до 18 лет запрещена продажа крепких алкогольных напитков, а до 16 лет – вина и пива. Право на проведение тестовой покупки алкоголя с целью выявления нарушений правил торговли в виде продажи алкоголя несовершеннолетним наделены