

УДК 343.8

А.С. Александров

**ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ В СТРАНАХ СНГ И ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ**

При обращении к опыту общественного контроля за соблюдением прав осужденных к лишению свободы в странах – участниках СНГ можно увидеть много общего. Сходная концепция построения и природа рассматриваемого института, что выражается в аналогичности субъектов, форм и методов организации контрольных мероприятий.

Так, в Армении указом Министерства юстиции было принято Положение «О деятельности Группы общественных наблюдателей в пенитенциарной системе при министерстве юстиции Республики Армения». Группа общественных наблюдателей (далее – Группа) является наблюдательным органом по вопросам защиты прав и свобод лиц, содержащихся под стражей. Любой гражданин, владеющий армянским языком и достигший 18 лет, может стать ее членом. Цели деятельности Группы: осуществление гражданского контроля по защите прав лиц, находящихся под стражей; улучшение условий их содержания и трудовой деятельности; выявление любых нарушений прав человека в пенитенциарном учреждении и принятие превентивных мер; пересмотр уголовного законодательства и при необходимости внесение в него поправок или составление проектов новых законодательных актов. Примечательно, что члены Группы имеют беспрепятственный доступ в пенитенциарные учреждения и вправе изучать личные дела осужденных. Основными полномочиями Группы является проведение мониторинга и предоставление докладов по результатам визитов на рассмотрение министра юстиции республики и общественности.

В Азербайджанской Республике для общественного контроля в местах лишения свободы функционирует Общественный Комитет, обеспечивающий участие широкого круга неправительственных организаций и общественности в организации общественного контроля в местах лишения свободы.

Общественный Комитет в основном состоит из представителей неправительственных организаций и объединений, занимающихся защитой прав человека, правовым просвещением, образованием, здравоохранением, религиозными организациями и их объединениями, а также в него входят выдающиеся ученые, культурные и общественные деятели. Выбирается избирательной комиссией из числа авторитетных представителей соответствующих государственных и неправительственных организаций, члены которой утверждаются решением коллегии Министерства юстиции. Непосредственно министр юстиции обеспечивает членов Общественного Комитета документом, разрешающим посещать пенитенциарные учреждения.

Основными формами осуществления общественного контроля являются: ознакомление с условиями содержания в пенитенциарных учреждениях, материально-бытовым и санитарно-медицинским обеспечением; привлечение к труду осужденных и проводимая с ними воспитательная работа; организация работы для получения общего, профессионального образования и профессиональной подготовки; участие в массовых мероприятиях, проведение встреч с личным составом и осужденными; принятие обращений, связанных с нарушением прав и свобод, и отправка их через администрацию учреждений в соответствующие инстанции. В необходимых случаях члены Общественного Комитета проводят беседы с осужденными наедине в местах, где сотрудник учреждения может наблюдать, но не слышать содержания беседы. Они вправе знакомиться с соответствующими нормативными правовыми актами, решениями судов в отношении осужденных. Представители Общественного Комитета уполномочены обращаться к администрации исправительного учреждения в случае обнаружения нарушения прав и свобод осужденных, вносить в Министерство юстиции предложения рекомендательного характера относительно совершенствования законодательства, регулирующего деятельность пенитенциарных учреждений, а также для устранения выявленных нарушений и недостатков.

Подобным образом осуществляется общественный контроль за соблюдением прав осужденных к лишению свободы и в Республике Казахстан. Здесь рассматриваемый нами институт получил развитие в 2004 г., когда был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам органов юстиции». Положения указанного закона были дополнены статьей об общественном контроле за обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а Уголовно-исполнительный кодекс – статьями об общественном контроле.

Субъектом, правомочным осуществлять контроль в местах лишения свободы от имени широкой общественности, стали Общественные наблюдательные комиссии (ОНК), порядок создания которых был определен в 2005 г., позднее были обозначены полномочия ОНК. Создаются ОНК по инициативе общественного объединения, союзов общественных объединений, желающих осуществлять общественный контроль. ОНК организуется в составе от трех до девяти человек, возглавляется председателем.

ОНК вправе оказывать содействие деятельности администрации учреждения уголовно-исполнительной системы в целях: улучшения условий содержания и медико-санитарного обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных; участия в организации труда, досуга, обучения осужденных, оказания помощи в подготовке к освобождению, решении вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского и социального обучения.

Законодательно предусмотрено беспрепятственное посещение исправительных учреждений членами ОНК в составе не менее двух человек; проведение бесед с осужденными при наличии согласия последних, прием обращений и жалоб по

вопросам нарушения прав и законных интересов; обращение с заявлениями к администрации исправительного учреждения и органам прокуратуры по вопросам обеспечения прав и законных интересов осужденных.

Рассматривая опыт общественного контроля европейских стран, следует остановиться на Великобритании. Общественный контроль за соблюдением прав осужденных осуществляют Советы визитеров тюрем. Их целью является осуществление общественного контроля за исполнением наказаний в виде лишения свободы, выполнение определенных общественных управленческих функций. Функционирование Советов визитеров регламентируется ч. 5 Тюремных правил 1999 г., их основными задачами являются наблюдение за состоянием помещений в исправительных учреждениях, организация управления учреждениями и порядок обращения с заключенными. Совет визитеров состоит из представителей общественности, работающих на добровольных началах, причем не менее двух из них должны быть мировыми судьями.

Формы осуществления контрольных функций выражаются в заслушивании просьб и жалоб заключенных, проверке информации о состоянии здоровья заключенных в результате воздействия тюремного заключения.

Необходимо резюмировать следующее: методы осуществления общественного контроля за обеспечением прав осужденных в значительной мере зависят от государственного и общественного строя, соответствующей ему правовой системы, юридических традиций, уровня развития демократии, защиты прав человека и ряда других факторов. Однако общим является то, что его содержание составляет деятельность органов государства и институтов гражданского общества, которая направлена на: 1) сбор и анализ информации о происходящих процессах в пенитенциарных учреждениях; 2) установление несоответствий, нарушений, отклонений от социальных, прежде всего правовых, стандартов в работе тюремной администрации; 3) выдвижение требований и предложений по устранению отклонений от самих стандартов.

УДК 343.8:341.23

Е.Ю. Белова

СОЦИАЛЬНО ПОЛЕЗНЫЕ СВЯЗИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ И ИХ ОТРАЖЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТАХ (на примере Правил Манделы)

Общеизвестно, что отрицательным следствием отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы является ослабление или потеря осужденными социально полезных связей с семьей, родными, учебным или трудовым коллективом. Например, И.В. Шмаров выносит процесс восстановления социально полезных связей за пределы ИУ, с чем вряд ли можно согласиться, поскольку работа по их сохранению либо восстановлению начинается с самых первых дней отбывания уголовного наказания, но еще более актуальна она на этапе подготовки лиц к освобождению. Стоит обратить внимание на мнение Л.Ю. Ворохошко, согласно которому социально полезные связи состоят из системообразующих элементов, которые необходимо обозначить как направления их реализации. К таким элементам можно отнести: обмен информацией, оказание помощи, свидания, в том числе с правом совместного проживания.

Как показали материалы специальной переписи осужденных, проведенной в ноябре 2009 г., у отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы отсутствуют крепкие социальные связи с семьей. Об этом свидетельствует то, что 48,1 % не изъявили желания позвонить домой, хотя право на телефонные переговоры имели и им было с кем пообщаться. Со своей стороны, близкие родственники также не испытывали большого желания общаться с лицами, находящимися в исправительных колониях, поддержать их в трудную минуту. Дело в том, что 68,8 % осужденных не получали в 2009 г. денежных переводов, 23,2 % – посылок или передач (52,2 % получают посылки и передачи ниже норм, установленных им законом), 67,7 % – бандеролей. Отчасти это можно оправдать и финансовыми трудностями, возникшими в семьях из-за нестабильности экономики в Российской Федерации. Небезынтересен и тот факт, что осужденные в большинстве случаев не используют в полном объеме свое право на краткосрочные и длительные свидания. Более чем к половине (56,5 %) родственники не приезжали на кратковременные, а к 66,1 % – на длительные свидания.

В 2015 г., в ходе 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН главам государств-участников был представлен обновленный международный стандарт, именуемый как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), с рекомендацией к приведению в соответствие национального законодательства с тем, чтобы тюремное руководство этих стран могло применять новые стандарты в своей ежедневной практике.

Принятая Венской комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию знаменательная резолюция вносит коррективы в Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 1955 г., гарантируя, что они остаются в качестве общепризнанного эталона для тюремных администраций по всему миру.

Указанные правила (наряду с Европейскими пенитенциарными правилами 2006 г.) определяют контакты заключенных (осужденных) с внешним миром. В частности, правило 58 говорит о возможностях лицам, находящимся в местах лишения свободы, общаться через регулятивные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или друзьями:

- а) посредством переписки и с использованием, если есть такая возможность, телекоммуникационных, электронных, цифровых и иных средств;
- б) в ходе свиданий.

В тех случаях, когда разрешены супружеские свидания, это право должно применяться без какой-либо дискриминации. Должны быть предусмотрены процедуры и выделяться помещения для справедливого и равного доступа с должным учетом вопросов обеспечения безопасности и уважения достоинства.