

## О ТРУДЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации труд является одним из основных средств исправления осужденных. От того, как будет налажен процесс привлечения осужденных к труду, решена проблема их занятости и организовано трудовое воспитание зависят не только экономические и хозяйственные результаты трудового использования, но и уровень преступности, а также охрана прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

На протяжении развития и становления отечественной системы исполнения уголовных наказаний труд всегда являлся неотъемлемым атрибутом лишения свободы. В связи с этим можно утверждать, что он прошел несколько этапов своего развития – начиная от использования дешевой рабочей силы при ссылке на каторжные работы в отдаленные местности империи в эпоху Петра I и заканчивая современным правовым регулированием, предусматривающим переход от экономической составляющей труда к его воспитательному значению.

Впервые организация работ осужденных в отечественных пенитенциарных учреждениях различного типа была закреплена в Законе Российской империи от 6 января 1886 г. № 3447 «О занятости арестантов работами и распределении получаемых от сего доходов». В его основу легли такие положения, как обязательность труда для различных категорий лиц, лишенных свободы, некоторые денежные вознаграждения за выполненную работу в зависимости от вида лишения свободы, материальная заинтересованность тюремной администрации в работе.

Советский период развития системы исполнения наказаний, связанной с изоляцией спецконтингента от общества, впрочем, как и дореволюционный, с точки зрения использования труда можно охарактеризовать существенным преобладанием экономической составляющей над воспитательной. Таким образом, труд рассматривался как способ использования дешевой рабочей силы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, для решения экономических и хозяйственных вопросов и только во вторую очередь как средство исправления и воспитания.

В настоящее время в соответствии со ст. 103, 106 УИК РФ, а также ст. 17 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусмотрено наличие пяти основных форм организации труда осужденных, лишенных свободы.

1. Организация труда в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений.
2. Организация труда на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.
3. Организация труда осужденных на объектах организаций иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях ИУ и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.
4. Организация оплачиваемых работ осужденных по хозяйственному обслуживанию тюрем и следственных изоляторов.
5. Организация бесплатных работ осужденных по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий.

По состоянию на 1 ноября 2018 г. в УИС РФ входило 31 федеральное государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении ФСИН России, 569 центров трудовой адаптации осужденных, 75 производственных мастерских.

На наш взгляд, необходимо выделить следующие проблемы, связанные с использованием труда осужденных к лишению свободы на современном этапе развития нашего общества.

Во-первых, это крайне низкая занятость осужденных, отбывающих наказание в ИУ, на оплачиваемых работах. Согласно докладу руководства ФСИН России о результатах и основных направлениях деятельности на 2015–2017 гг. их число не превышает 40 % от среднесписочной численности спецконтингента.

Во-вторых, проблемы правового регулирования, связанные с соотношением права рассматриваемых лиц на труд и их обязанности трудиться.

В-третьих, проблемы, связанные с низкой оплатой труда осужденных.

В-четвертых, считаем, что вопросы, связанные с социальной адаптацией осужденных, их трудоустройством в период отбывания наказания и ряд других вряд ли могут быть эффективно разрешены без участия субъектов Российской Федерации. Таким образом, отдельного рассмотрения заслуживает вопрос о передаче части полномочий в сфере уголовно-исполнительного законодательства региональным властям.

В-пятых, отсутствие в российском законодательстве льгот и преференций для организаций, осуществляющих производственную деятельность с использованием труда осужденных.

И в-шестых, это нехватка оборудования, необходимого для обеспечения занятости спецконтингента, а также наличие устаревшего оборудования, не позволяющего конкурировать с коммерческими организациями в плане эффективности и качества производимой продукции.

На наш взгляд, данный перечень проблем не является исчерпывающим, что нацеливает руководство ФСИН России на принятие конкретных организационно-правовых мер в сфере труда осужденных к лишению свободы.