

случае выполняют роль источников права. Кроме того, реализация Россией взятых на себя международных обязательств предполагает выполнение решений Европейского суда по правам человека, которые являются по своей правовой природе судебными прецедентами. Таким образом, нормы международных договоров Российской Федерации обуславливают присутствие нехарактерных для национальной правовой системы, входящей в романо-германскую правовую семью, источников права. Только традиционные и дискуссионные источники уголовно-исполнительного права России, рассматриваемые в совокупности, фактически обеспечивают регулирование уголовно-исполнительных отношений.

В-четвертых, необходимо также отметить, что самостоятельность и автономность системы источников уголовно-исполнительного права России проявляется в том, что она постоянно подвергается воздействию со стороны внешней среды и сама оказывает подобное воздействие.

Одним из актуальных вопросов в настоящее время в доктрине уголовно-исполнительного права является анализ факторов, оказывающих воздействие на функционирование и развитие системы источников уголовно-исполнительного права России. Применение факторного подхода к оценке правовых явлений позволяет повысить эффективность правотворчества и реализации правовых предписаний.

На формирование системы источников уголовно-исполнительного права России, в первую очередь, влияют политические, социально-правовые, экономические факторы.

Обобщая вышеизложенное можно сформулировать понятие системы источников уголовно-исполнительного права России.

Система источников уголовно-исполнительного права – это организованное, иерархически упорядоченное множество традиционных и дискуссионных форм, характеризующееся системообразующими связями между элементами, обуславливающими целостность и эффективность функционирования системы, формирующееся под воздействием политических, социально-правовых и экономических факторов, регулирующее весь спектр уголовно-исполнительных отношений.

УДК 343.81

Ю.Н. Дятлов

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ: РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В настоящее время основные положения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы трудовой деятельности и профессионального образования осужденных к лишению свободы, приведены в соответствии с международными принципами, значительная их часть реализуется на практике. Однако сложившаяся система организации трудовой адаптации осужденных не обеспечивает в полной мере реализацию отдельных международных стандартов. Имеющиеся в ней недостатки приводят к тому, что осужденные получают ограниченными условиями изоляции опыт трудовой деятельности.

В качестве проблем, возникающих в исправительных учреждениях ФСИН России, следует выделить недостаток рабочих мест для спецконтингента, необходимость максимального приближения условий и методов их трудовой деятельности к существующим в обществе. Сложившаяся в сфере пенитенциарной занятости ситуация характеризуется низким уровнем заработной платы осужденных, физическим и моральным износом основных средств, ненадлежащими санитарно-бытовыми условиями в производственных помещениях, завышенными нормами выработки, нехваткой спецодежды и др. Все это приводит к тому, что не удовлетворяются потребности осужденных в работе, способной обеспечить им необходимый уровень существования в исправительном учреждении, а также возможность компенсации материального ущерба потерпевшим от преступлений.

В последние годы одним из основных направлений производственной деятельности, обеспечивающих загрузку имеющихся мощностей ФСИН России и занятость трудом осужденных, остается выпуск продукции для государственных нужд, в том числе для внутрисистемных потребностей. Однако производимые объемы и номенклатура товаров и услуг не обеспечивают требуемую трудовую занятость осужденных силами и средствами уголовно-исполнительной системы (УИС). К тому же в нормативной правовой базе отсутствуют положения, позволяющие осужденным участвовать в организации производства или осуществлять индивидуальную трудовую деятельность, что снижает возможность их ресоциализации. Такая норма существовала в период ведомственного подчинения УИС МВД России, но после вхождения УИС в состав Минюста России не была продублирована ведомственным нормативным актом.

Несмотря на законодательно предусмотренную возможность использования труда осужденных на объектах предприятий любых организационно-правовых форм, расположенных вне исправительных учреждений, данное направление трудовой занятости спецконтингента на практике широкого распространения не получило. В связи с этим возникает вопрос об эффективности трудовой адаптации осужденных, организованной преимущественно в исправительных учреждениях, поскольку она осуществляется в специфических, отличающихся от реальной действительности условиях.

В экономически и социально развитых зарубежных странах в решении вопросов социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы, сохраняется значительная роль организации их занятости полезными видами деятельности и, в частности трудом, что соответствует требованиям международных стандартов. Основные из них наиболее полно представлены в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, утвержденных ООН 30 августа 1955 г., и предусматривают обязательность участия в трудовой деятельности заключенных в соответствии с их физическими и психическими особенностями; предоставление достаточного количества полезной работы для заключенных; максимальное приближение

организации и методов их трудовой деятельности к таковым в открытом обществе; выплату заключенным за их труд справедливого вознаграждения с предоставлением возможности использования его части на личное потребление, помощь семьям, накопление; управление пенитенциарным производством и осуществление контроля выполняемой заключенными работы непосредственно администрацией исправительных учреждений и др.

Действующие на региональном уровне Европейские пенитенциарные правила (Рекомендация № Rec (2006) 2 Комитета министров Совета Европы от 11 января 2006 г.) и Резолюция Комитета министров Совета Европы «О труде заключенных» от 18 сентября 1975 г. № (75) 25 не содержат прямого указания на обязательность труда заключенных, но рассматривают его в качестве важного и значимого элемента в обучении и реабилитации заключенных и как позитивный элемент режима их содержания.

Изучение зарубежного опыта, связанного с реализацией указанных выше стандартов в нормативно-правовом регулировании и практике организации трудовой деятельности заключенных показывает, что ее формы, как правило, определяются индивидуальными программами реабилитации и зависят от срока наказания, тяжести совершенного правонарушения, личностных особенностей заключенных и ряда других факторов. Так, лица, отбывающие наказания в исправительных учреждениях открытого типа с облегченными условиями содержания, а также получившие длительные сроки наказания или находящиеся на завершающих этапах срока отбывания наказания, обычно трудятся по найму за пределами пенитенциарных учреждений под контролем их сотрудников в соответствии с договорами, заключенными между администрациями учреждений и внешними работодателями. Лица, осужденные за незначительные правонарушения на небольшие сроки, в первоочередном порядке направляются на курсы профессиональной подготовки. Они могут привлекаться к работам, связанным с хозяйственным обслуживанием пенитенциарных учреждений, или видам деятельности, не требующим высокой квалификации.

Исходя из проведенной нами оценки зарубежного опыта применения международных стандартов в практике привлечения заключенных к труду, могут быть рекомендованы следующие меры по дальнейшей реализации указанных стандартов в деятельности УИС России:

создание диагностических подразделений в следственных изоляторах, обеспечивающих подготовку рекомендаций для формирования программ индивидуальной работы с осужденными и их распределение по исправительным учреждениям с учетом личного трудового потенциала и возможностей учебно-производственной базы учреждений;

проработка нормативной основы и реализация совместно с Рострудом модели индивидуальной трудовой деятельности осужденных в исправительных учреждениях;

внесение в уголовно-исполнительное законодательство поправок, определяющих порядок использования труда осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях, для выполнения строительных работ на объектах госкомпаний;

предоставление на федеральном уровне предприятиям любых организационно-правовых форм, участвующих в создании производств в УИС и (или) использующих труд осужденных, льгот в части налогообложения прибыли, полученной в результате трудовой занятости осужденных, а также кредитования проектов, реализуемых в данной сфере.

В целом для централизации функций организации труда осужденных в исправительных учреждениях и за их пределами, поиска заказов и сбыта продукции возникает необходимость реализации проекта создания госкорпорации (госкомпании) с представительствами в территориальных органах ФСИН России. Кроме того, рекомендуется рассмотреть с участием Минэкономразвития и Минюста России возможность расширения взаимодействия органов местного самоуправления с учреждениями и органами ФСИН России в части размещения муниципальных заказов, трудоустройства лиц, отбывающих наказания и освобожденных из мест лишения свободы.

УДК 12.00.08

А.А. Жук

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ОТРЯДАХ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ И ТЮРЕМ

Воспитательная работа, как одно из основных средств исправления осужденных к лишению свободы, есть планомерная деятельность работников исправительных учреждений, представителей государственных и общественных организаций, направленная на формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестного отношения к труду, соблюдению требований законодательства и принятых в обществе правил поведения, на повышение их культурного уровня (ч. 1 ст. 104 УИК Республики Беларусь).

Так, Концепция развития организаций уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь до 2020 г. одной из основных целей предусматривает повышение эффективности исправительного и предупредительного воздействия в отношении осужденных. Воспитательная работа в исправительных учреждениях имеет свои особенности. Следственные изоляторы и тюрьмы в этом отношении не являются исключением.

Ввиду того, что отряд хозяйственного обслуживания комплектуется из числа осужденных к отбыванию наказания в исправительной колонии в условиях общего или усиленного режима, а условия их содержания в СИЗО или тюрьме организуются применительно к условиям, существующим в исправительной колонии, то воспитательная работа в отношении их организуется с учетом форм и методов, используемых в исправительных учреждениях.

Вместе с тем условия и порядок отбывания наказания осужденными, занятыми в СИЗО или тюрьме хозяйственным обслуживанием, имеют ряд особенностей, которые необходимо учитывать при организации воспитательной работы.