

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ С НАПРАВЛЕНИЕМ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОТКРЫТОГО ТИПА

В национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. одним из пунктов закреплена борьба с антиобщественными явлениями. Органы и учреждения, исполняющие наказания и иные меры уголовной ответственности, реализуя цели уголовной ответственности, а именно общую и частную превенцию, также участвуют в борьбе с антиобщественными явлениями.

Среди органов и учреждений, исполняющих наказания, отдельно следует выделить исправительные учреждения открытого типа, так как, несмотря на то, что лицо осуждено и отбывает наказание, оно не изолируется от общества, а лишь частично ограничено в некоторых правах и свободах.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность исправительных учреждений открытого типа, неоднократно подвергались изменениям и дополнениям, однако в настоящее время остается необходимость в совершенствовании ряда правовых норм, регламентирующих отдельные аспекты функционирования вышеуказанных подразделений.

Одной из острых проблем в деятельности администрации исправительных учреждений открытого типа является преодоление правонарушений, связанных с употреблением алкогольных напитков, которые являются весьма распространенными среди нарушений порядка и условий отбывания наказания (по исправительным учреждениям открытого типа Могилевской области в 2015 г. указанные правонарушения составили 58 %, 2016 г. – 48 %, 2017 г. – 59 %, с начала 2018 г. – 49 %) и потенциально несут в себе деструктивное начало, которое может повлечь за собой более грубые нарушения, например, самовольное оставление места отбывания наказания, а в некоторых случаях приводит к совершению уголовно наказуемых деяний.

Для пресечения данной негативной тенденции в ряде норм уголовно-исполнительного законодательства закреплены запреты. Так в п. 1 ч. 12 ст. 47 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь указано, что «осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа, запрещается употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво...». Аналогично в Приложении № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, утвержденным постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 15 (далее – Правила), имеется перечень предметов и веществ, которые осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать. К ним относятся алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, а также спиртосодержащие лекарственные средства, не назначенные врачом-специалистом.

В практической деятельности вышеупомянутые нормы реализуются через привлечение осужденных к дисциплинарной ответственности именно за приобретение и употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, либо спиртосодержащих лекарственных средств. Часто у правоприменителя возникают проблемы при привлечении рассматриваемой категории лиц к ответственности. Выявленный и задокументированный факт нахождения осужденного в состоянии алкогольного опьянения не подтверждает того, что он приобретал и употреблял запрещенную продукцию (алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, а также спиртосодержащие лекарственные средства, не назначенные врачом-специалистом), а обязанность сбора материала, доказывающего приобретение и употребление, ложится на сотрудников учреждений. Но как быть, если правонарушение было совершено в условиях неочевидности, а правонарушитель отказывается от каких-либо объяснений? Под угрозу ставится принцип неотвратимости юридической ответственности.

В п. 13.2 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, утвержденных постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 30 ноября 2000 г. № 212, была закреплена норма, указывающая, что «осужденным запрещается: появляться в общежитии в пьяном виде, распивать в нем спиртные напитки», однако в действующие Правила она перенесена не была. Поскольку категория «пьяный вид» в рассматриваемых ситуациях не вполне приемлема, термин «состояние алкогольного опьянения», закрепленный в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497 «Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ», будет более актуален и уместен. Полагаем, что целесообразно доработать и внести уточнения в Правила в части запрещения осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительные учреждения открытого типа нахождение в состоянии алкогольного опьянения.

На наш взгляд, нуждается в уточнении и само наименование Перечня предметов и веществ, которые осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать. Слово «использовать» имеет несколько значений и включает в себя такой аспект, как «употреблять», однако в части использования алкогольных напитков определение «употреблять» для конкретизации и более понятной формулировки было бы предпочтительнее. Полагаем, что название приложения следует сформулировать как «Перечень предметов и веществ, которые осужденным запрещается приобретать, хранить, использовать и употреблять».

Таким образом, исправительные учреждения открытого типа на данном этапе развития, участвуя в реализации государственной антиалкогольной политики, нуждаются в качественном инструменте, которым должны выступать совершенные правовые нормы уголовно-исполнительного права.