

В связи с тем, что общественные работы являются самым мягким в системе исполнения наказания в процессе его отбывания, осужденному предоставляются и некоторые льготы. Например, в соответствии со ст. 24 УИК, если осужденному предоставлен в период отбывания общественных работ социальный отпуск в связи с получением образования или катастрофой на Чернобыльской АЭС либо по иным уважительным причинам личного и семейного характера, исполнение общественных работ приостанавливается на период указанных отпусков. В УИК также установлено, что время общественных работ не может превышать 4 ч в выходные дни и дни, когда осужденный не занят на основной работе или учебе. В рабочие же дни время таких работ не может превышать 2 ч до или после окончания работы или учебы. Отбывать наказание 4 ч в рабочее время допускается только по просьбе осужденного (ч. 2 ст. 25 УИК). При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному отработать в течение недели меньшее количество часов, т. е. меньше установленных на неделю 12 ч (ч. 4 ст. 25 УИК).

Однако при исполнении общественных работ существует ряд проблем, в том числе назначение данного вида наказания лицам, обязанным возмещать расходы, затраченные государством на содержание их детей, находящихся на государственном обеспечении. Согласно решению местных исполнительных и распорядительных органов в перечень предприятий, в которых могут отбывать общественные работы осужденные, включены предприятия с графиком работы до 18:00 с выходными днями субботой и воскресеньем. Законодательством не предусмотрено составление индивидуального графика отбывания общественных работ с обязательным ознакомлением с ним осужденного под подпись, также не предусмотрены меры поощрения за добросовестное отбывание наказания и меры взыскания за нарушение порядка и условий отбывания общественных работ, не предусмотрена замена наказания при возникновении обстоятельств, предусмотренных ч. 4 ст. 49 УК, а лишь освобождение от назначенного наказания, что позволяет осужденному полностью избежать ответственности за совершенное преступление. Также данный вид наказания не охватывает контроль за всем образом жизни осужденного, а лишь в период выполнения им общественных работ, система контроля по месту жительства отсутствует.

На основании изложенного полагаем целесообразным более детально исследовать вопросы, касающиеся исполнения общественных работ в качестве уголовного наказания с целью его дальнейшего совершенствования как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

УДК 343.2

С.Н. Сухарев

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ИСПРАВЛЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РОССИИ

С момента принятия Уголовного кодекса Российской Федерации прошло более двадцати лет. В этот достаточно сложный период для отечественной правовой системы, вызванный стремительными преобразованиями в общественно-политической и экономической сферах государства, действующий УК РФ претерпел не одну сотню изменений. Сегодня проще назвать нормы, которые не подвергались поправкам, чем перечислять измененные.

Понятийный аппарат уголовного права пополнился целым рядом уголовно-правовых понятий, ранее рассматриваемых учеными-криминалистами лишь на уровне научно-теоретических изысканий либо вообще не известных данной правовой отрасли. В их числе можно выделить такую дефиницию, как «иные меры уголовно-правового характера», применяемые государством для выполнения задач, стоящих перед уголовным законом. В настоящее время законодательная констатация указанного факта отсутствует, что непосредственно отражается в непонимании правовой сущности данного института права, отличии его от наказания и последствиях применения.

Несмотря на то, что в настоящее время наблюдается снижение количества лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, по сравнению с другими видами уголовных наказаний, назначаемых судами, данный вид остается достаточно распространенным. Так, по состоянию на 1 ноября 2018 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 571 007 человек.

Самой серьезной проблемой является количество преступлений, совершаемых лицами после освобождения из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор. Каждый факт совершенного преступления при подобных обстоятельствах – ярчайший индикатор проблем, возникающих в качественной реализации целей исполнения уголовного наказания, а именно – исправление осужденного и предупреждение преступлений.

Современная уголовная политика России все увереннее ориентируется на требования международных стандартов в части обращения с осужденными и применения к ним мер, альтернативных лишению свободы, а также отказа от борьбы с преступностью исключительно репрессивными мерами. Такую практику следует признать весьма значимой, поскольку она существенным образом расширяют возможности уголовного закона по противодействию преступности. На государственном уровне и в средствах массовой информации обсуждаются вопросы кардинального изменения содержания содержания преступников в условиях изоляции от общества, расширения спектра мер уголовно-правового характера, не связанных с наказанием, поиска допустимых средств сокращения количества лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Тенденции, присущие современному уголовному законодательству, отражены в задачах УК РФ. Наряду с охраной прав, свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка, окружающей среды, конституционного строя, предупреждения преступлений находятся задачи по охране общественной безопасности и безопасности человечества, что непосредственно подтверждает наше мнение об актуальности института мер безопасности. В основу каждой задачи должны закладываться комплексные меры по их реализации. Но, к сожалению, для решения данных задач законодатель не предусматривает реализацию ряда соответствующих мер. Это касается и задач по охране общественной безопасности и безопасности человечества.

Данное обстоятельство прямо указывает на актуальность разработки научно обоснованной концепции развития уголовного законодательства в области применения иных мер уголовно-правового характера, которые впоследствии, по нашему мнению, должны найти свое логическое отражение именно в мерах исправления и безопасности.

Институт мер исправления и безопасности, используемый на протяжении не одного десятилетия законодательством большинства европейских стран, зарекомендовал себя как действенный институт права в области предупреждения преступности.

В указанных условиях меры исправления и безопасности могли бы приобрести значение не только действенного средства социальной реабилитации лиц с девиантным поведением, но и эффективной формы реализации уголовной ответственности. Это возможно только при условии глубокой теоретической разработки данных мер в направлении определения их понятия, видов, правовой природы, уголовно-правовых последствий их применения.

Существует потребность и в комплексном анализе практики применения иных мер уголовно-правового характера, а также выработке научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения.

УДК 343.8

В.С. Шабаль

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

Численность осужденных в воспитательных колониях в последние годы остается на стабильном уровне. Так, в 2015 г. отбывали наказание 152 осужденных, 2016 г. – 267, 2017 г. – 281, по состоянию на 1 октября 2018 г. – 245. Увеличение количества осужденных в 2016 г. связано с принятыми на государственном уровне мерами против незаконного оборота наркотиков.

Следует учитывать, что в 2018 г. в основном в ВК содержатся осужденные, достигшие 18 лет, но оставленные до достижения 21 года (70,8 %). За незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в ВК отбывают наказание 40,6 % осужденных, за кражи – 21 %, за хулиганство – 8,3 %, за разбой – 8 %, за изнасилование – 6,3 %.

Все эти данные определяют необходимые направления совершенствования в работе ВК, к которым отнесем следующее.

1. Создание таких условий при исполнении наказания, которые бы способствовали социальной адаптации осужденных после освобождения. Основные средства исправления осужденных, в том числе и отбывающих наказание в ВК, определены ст. 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, поэтому вся деятельность работников ВК направлена на реализацию данных средств исправления.

Так, воспитательная работа направленная на организацию выполнения требований режима, добросовестное отношение к труду и учебе, активное взаимодействие с представителями общественных организаций. Помимо этого, воспитательная работа направлена на формирование потребностей, чувств, взглядов, убеждений и привычек поведения. В ВК чаще всего воспитательную работу осуществляют воспитатели. Мероприятия воспитательного характера (в основном лекции) проводят представители государственных органов (из управлений по образованию, спорту и туризму, управлений по труду и социальной защите, комиссий по делам несовершеннолетних и пр.), участковые инспекторы инспекций по делам несовершеннолетних и др. Однако все это проводится в форме коллективных воспитательных мероприятий, что практически не способствует индивидуальной профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Как нам представляется, повышению эффективности воспитательного воздействия на личность несовершеннолетнего осужденного может оказать широкое применение института общественных воспитателей осужденных, возможность назначения которых предусмотрена ст. 106 УИК. Здесь хотелось бы отметить, что общественный воспитатель должен осуществлять свою деятельность как во время отбывания наказания, так и после освобождения, поэтому целесообразно, чтобы он проживал в одном населенном пункте с осужденным. При этом общественным воспитателем может быть и сотрудник органов внутренних дел, например участковый инспектор милиции, участковые инспекторы инспекций по делам несовершеннолетних и т. д., члены комиссий по делам несовершеннолетних и пр.

Одним из средств исправления осужденных является общественно полезный труд. В целях стимулирования трудовой деятельности осужденных в ВК следует организовывать только такое производство, которое обеспечит высокий заработок. В противном случае у несовершеннолетних осужденных возникает чувство отторжения, вызванное разочарованием. В настоящее время эффективность трудового использования осужденных в ВК вызывает сомнение, так как оно не позволяет обеспечить высокий заработок.

Многие ученые отмечают прямую зависимость уменьшения вероятности совершения преступления от повышения уровня образования. Если уровень образования у осужденных повышать, то у них изменяется общий уровень культуры, что положительно сказывается на формировании готовности вести правопослушный образ жизни после освобождения. Получение осужденными в ВК образования организовано на высоком уровне: есть общеобразовательная школа, получается профессионально-техническое и высшее образование в форме дистанционного обучения. Из негативных моментов организации высшего образования в ВК следует отметить то, что оно является платным. С учетом того, что далеко не у каждого несовершеннолетнего имеются необходимые средства на оплату обучения (чаще всего они из неполных и неблагополучных семей), возможность реализации данного направления снижается.

Установленный порядок исполнения и отбывания наказания в ВК должен позволять снижать последствия длительной изоляции осужденного к лишению свободы от общества. Для этого осужденным в ВК предоставляется большое количество