

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ И СПОСОБЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ: СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ

Защита гражданских прав и законных интересов всегда определяется как одно из актуальных и приоритетных направлений развития правового государства. Основной целью гражданского законодательства на современном этапе его развития является обеспечение доступа к правосудию и прозрачности реализации права на судебную защиту гражданских прав. Основными категориями института защиты гражданских прав являются: форма, способ, порядок, средство, мера защиты. При этом единого доктринального и легального определения данных категорий ни материальными, ни процессуальными отраслями белорусского права не выработано. Более детально хотелось бы уделить внимание категории «способ защиты» и проанализировать, как им оперируют гражданское и гражданское процессуальное законодательство Республики Беларусь.

Категория «способ защиты» относится к материальному праву. Так, под способом защиты гражданских прав следует понимать предусмотренные законодательством средства (система действий), с помощью которых происходит пресечение нарушения или оспаривания права (законного интереса), а также их восстановление. Тот или иной способ защиты может быть реализован только в рамках определенной формы защиты. Форму защиты можно определить через совокупность правовых норм и институтов материального и процессуального права, предоставляющих управомоченному субъекту возможность реализации права на защиту, в рамках процедуры, определенной законодательством или соглашением между сторонами спора, путем обращения к уполномоченному законодательством лицу (органу, субъекту) либо путем совершения самостоятельных действий, с использованием способов и средств, направленных на предупреждение, пресечение нарушения, а также восстановление нарушенных или оспоренных гражданских прав и законных интересов.

Таким образом, для того чтобы выбрать конкретный способ защиты необходимо проанализировать и определить следующее: правовую природу нарушенного или оспариваемого права (законного интереса); форму защиты; порядок защиты.

В литературе можно встретить также такие понятия, как способы судебной защиты, способы административной защиты и т. п., в связи с чем возникает ряд вопросов: «как эти понятия соотносятся с категорией „способ защиты гражданских прав“?», «в чем состоит их различие?» и др. Отвечая на эти вопросы можно сказать, что данные понятия берут свои истоки из такой категории института защиты гражданских прав, как порядок защиты. При этом современное состояние цивилистической науки и действующего законодательства позволяет выделить несколько порядков защиты гражданских прав (законных интересов): общий (судебный); административный; административно-судебный; претензионный; нотариальный (хотя многие ученые относят его к самостоятельной форме защиты).

Способы защиты гражданских прав предусмотрены ст. 11 Гражданского кодекса Республики Беларусь, к которым относятся: 1) признание права; 2) восстановление положения, существовавшего до нарушения права; 3) пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; 4) признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, установление факта ничтожности сделки и применение последствий ее недействительности; 5) признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; 6) самозащита права; 7) присуждение к исполнению обязанности в натуре; 8) возмещение убытков; 9) взыскание неустойки; 10) компенсация морального вреда; 11) прекращение или изменение правоотношения; 12) неприменение судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления. Способы судебной защиты указаны в ст. 7 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, к которым относятся: признание права; присуждение к исполнению обязанности, восстановление нарушенного права или запрет либо пресечение действий, ведущих к нарушению права; обеспечение возникновения, изменения или прекращения правоотношений; установление факта, имеющего юридическое значение; применение других предусмотренных законодательством способов. При этом обе указанные статьи допускают применение иных способов защиты, предусмотренных законодательством.

На первый взгляд, название и содержание ст. 11 ГК и ст. 7 ГПК Республики Беларусь имеют некую тождественность. Однако идентичны ли были идеи законодателя при их формулировке?

В теории гражданского права способы защиты классифицируют по самым различным основаниям, однако для целей написания настоящей работы представляется важным деление способов защиты на две большие группы: 1) это способы, причисленные в подп. 1–12 ст. 11 ГК, которые можно признать универсальными, т. е. применяемыми при защите большинства субъективных гражданских прав (охраняемых законом интересов); 2) это способы, указанные в п. 13 ст. 11 ГК (иные способы защиты, предусмотренные законодательством), которые можно применять для защиты конкретных субъективных гражданских прав (охраняемых законом интересов).

В теории гражданского процессуального права понятие способа судебной защиты не выработано. В самом общем виде под ним понимается способ защиты гражданских прав, применяемый судами общей юрисдикции. При этом все способы, указанные в ст. 7 ГПК, делятся на две группы: 1) способы защиты субъективных прав, предусмотренные абз. 2–4 ст. 7 ГПК; 2) способы, не связанные с защитой субъективных прав, предусмотренные абз. 5–6 ст. 7 ГПК. Однако, на наш взгляд, деление способов судебной защиты на две указанные группы является несколько условным, поскольку и способы, отнесенные к первой группе, и способы, отнесенные ко второй группе, конечной своей целью имеют выполнение судами общей юрисдикции задач по защите гражданских прав (законных интересов). Целесообразнее выбранные способы судебной защиты ставить в зависимость от предмета судебной деятельности, который, в свою очередь, определяется видом гражданского судопроизводства, в котором будет рассматриваться дело.

Судебная защита гражданских прав согласно ст. 10 ГК осуществляется судами общей юрисдикции и третейскими судами в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором. Реализуется она в рамках общего (судебного) порядка защиты гражданских прав. Существование и применение третейского судопроизводства рассматривается на территории Республики Беларусь как альтернативная форма гражданской юрисдикции по рассмотрению и разрешению споров, вытекающих из гражданских правоотношений. Однако действующие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность третейских судов, не содержат перечень способов судебной защиты гражданских прав в рамках третейского судопроизводства. Данный вопрос представляется решить путем дополнения Закона Республики Беларусь «О третейских судах» от 18 июля 2011 г. № 301-3 и Закона Республики Беларусь «О международном арбитражном (третейском) суде» от 9 июля 1999 г. № 279-3, одноименной статьей «Способы судебной защиты», предусматривающей перечень способов судебной защиты гражданских прав.

На основании изложенного можно сделать вывод о производности понятия «способы судебной защиты», содержащегося в гражданском процессуальном законодательстве от понятия «способы защиты» как категории гражданского права. В связи с чем под способом судебной защиты в теории гражданского процессуального права следует понимать способ защиты гражданских прав, применяемый в рамках юрисдикционной формы защиты судами общей юрисдикции и третейскими судами.

УДК 343 + 351.74

Н.Н. Ермолкевич

ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Лица, утратившие здоровье при защите государственных и общественных интересов, подлежат особой защите со стороны государства (ст. 47 Конституции Республики Беларусь). К таковым относятся должностные лица правоохранительных органов, служебная деятельность которых сопряжена с посягательством на их безопасность.

Законом Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-3 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны» определена система мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества защищаемых лиц. В эту систему включены и меры социальной защиты. Они направлены на реализацию права указанных лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти) членам их семей и лицам, находившимся на их иждивении, а также на реализацию права на материальную компенсацию в случае причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи со служебной деятельностью (ст. 4 Закона). Право на материальную компенсацию обеспечивается посредством обязательного государственного страхования жизни и здоровья защищаемых лиц за счет средств республиканского бюджета (ст. 23 Закона).

Указанное страхование должно быть нацелено на обеспечение социальных интересов застрахованных и интересов государства (п. 1 ст. 859 ГК Республики Беларусь). К таковым относятся имущественные интересы застрахованных, связанные с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие наступления определенных законами страховых случаев.

Порядок и условия обязательного государственного страхования должностных лиц правоохранительных органов в основном определяются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 308 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников Следственного комитета, сотрудников и лиц гражданского персонала из числа судебных экспертов Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников органов Комитета государственного контроля». Анализ данного акта показывает, что страховое возмещение осуществляется за счет средств, предусмотренных на содержание соответствующих правоохранительных органов. Однако оно не направлено на материальную компенсацию в случае причинения вреда жизни или здоровью должностного лица в связи с исполнением им служебных обязанностей. Особенно это касается страховых случаев, при наступлении которых страховая выплата определяется в базовых величинах. Так, в случае гибели (смерти) сотрудника она составляет 250 базовых величин, а при установлении сотруднику инвалидности, соответственно, 100, 75 и 50 базовых величин.

Без сомнения, нормы законодательства направлены в данном случае на восполнение понесенных материальных потерь, однако компенсация материальных потерь лиц, ставших инвалидами вследствие служебной травмы или заболевания, а также лиц, понесших ущерб в результате смерти кормильца при исполнении служебного долга, данным правовым средством надлежаще не обеспечивается: страховые выплаты являются единовременными, фиксированными; производятся семье погибшего (умершего) в равных долях, поэтому не гарантируют сохранение за лицами, имеющими право на возмещение вреда, той доли денежного содержания погибшего (умершего), которую они получали при жизни кормильца, независимо от лиц, которые законодательством об обязательном государственном страховании определены как имеющие право на страховое возмещение.

Следует отметить, что ст. 953 ГК Республики Беларусь предоставила сотрудникам правоохранительных органов в дополнение к публично-правовым средствам социальной защиты возможность использования наравне с другими гражданами гражданско-правовых механизмов возмещения вреда с соблюдением принципов и условий такого возмещения. Ею обеспечивается и выплата государством (за счет казны Республики Беларусь) в полном объеме возмещения такого вреда в качестве меры гражданско-правовой ответственности органа внутренних дел, иного государственного органа или их должностных лиц