

Судебная защита гражданских прав согласно ст. 10 ГК осуществляется судами общей юрисдикции и третейскими судами в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором. Реализуется она в рамках общего (судебного) порядка защиты гражданских прав. Существование и применение третейского судопроизводства рассматривается на территории Республики Беларусь как альтернативная форма гражданской юрисдикции по рассмотрению и разрешению споров, вытекающих из гражданских правоотношений. Однако действующие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность третейских судов, не содержат перечень способов судебной защиты гражданских прав в рамках третейского судопроизводства. Данный вопрос представляется решить путем дополнения Закона Республики Беларусь «О третейских судах» от 18 июля 2011 г. № 301-3 и Закона Республики Беларусь «О международном арбитражном (третейском) суде» от 9 июля 1999 г. № 279-3, одноименной статьей «Способы судебной защиты», предусматривающей перечень способов судебной защиты гражданских прав.

На основании изложенного можно сделать вывод о производности понятия «способы судебной защиты», содержащегося в гражданском процессуальном законодательстве от понятия «способы защиты» как категории гражданского права. В связи с чем под способом судебной защиты в теории гражданского процессуального права следует понимать способ защиты гражданских прав, применяемый в рамках юрисдикционной формы защиты судами общей юрисдикции и третейскими судами.

УДК 343 + 351.74

*Н.Н. Ермолкевич*

### **ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Лица, утратившие здоровье при защите государственных и общественных интересов, подлежат особой защите со стороны государства (ст. 47 Конституции Республики Беларусь). К таковым относятся должностные лица правоохранительных органов, служебная деятельность которых сопряжена с посягательством на их безопасность.

Законом Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 340-3 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны» определена система мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества защищаемых лиц. В эту систему включены и меры социальной защиты. Они направлены на реализацию права указанных лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти) членам их семей и лицам, находившимся на их иждивении, а также на реализацию права на материальную компенсацию в случае причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи со служебной деятельностью (ст. 4 Закона). Право на материальную компенсацию обеспечивается посредством обязательного государственного страхования жизни и здоровья защищаемых лиц за счет средств республиканского бюджета (ст. 23 Закона).

Указанное страхование должно быть нацелено на обеспечение социальных интересов застрахованных и интересов государства (п. 1 ст. 859 ГК Республики Беларусь). К таковым относятся имущественные интересы застрахованных, связанные с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие наступления определенных законами страховых случаев.

Порядок и условия обязательного государственного страхования должностных лиц правоохранительных органов в основном определяются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 308 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников Следственного комитета, сотрудников и лиц гражданского персонала из числа судебных экспертов Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников органов Комитета государственного контроля». Анализ данного акта показывает, что страховое возмещение осуществляется за счет средств, предусмотренных на содержание соответствующих правоохранительных органов. Однако оно не направлено на материальную компенсацию в случае причинения вреда жизни или здоровью должностного лица в связи с исполнением им служебных обязанностей. Особенно это касается страховых случаев, при наступлении которых страховая выплата определяется в базовых величинах. Так, в случае гибели (смерти) сотрудника она составляет 250 базовых величин, а при установлении сотруднику инвалидности, соответственно, 100, 75 и 50 базовых величин.

Без сомнения, нормы законодательства направлены в данном случае на восполнение понесенных материальных потерь, однако компенсация материальных потерь лиц, ставших инвалидами вследствие служебной травмы или заболевания, а также лиц, понесших ущерб в результате смерти кормильца при исполнении служебного долга, данным правовым средством надлежаще не обеспечивается: страховые выплаты являются единовременными, фиксированными; производятся семье погибшего (умершего) в равных долях, поэтому не гарантируют сохранение за лицами, имеющими право на возмещение вреда, той доли денежного содержания погибшего (умершего), которую они получали при жизни кормильца, независимо от лиц, которые законодательством об обязательном государственном страховании определены как имеющие право на страховое возмещение.

Следует отметить, что ст. 953 ГК Республики Беларусь предоставила сотрудникам правоохранительных органов в дополнение к публично-правовым средствам социальной защиты возможность использования наравне с другими гражданами гражданско-правовых механизмов возмещения вреда с соблюдением принципов и условий такого возмещения. Ею обеспечивается и выплата государством (за счет казны Республики Беларусь) в полном объеме возмещения такого вреда в качестве меры гражданско-правовой ответственности органа внутренних дел, иного государственного органа или их должностных лиц

как причинителей этого вреда. Однако данной нормой допускается использование мер гражданско-правовой ответственности только в тех случаях, когда вина органа и его должностных лиц в причинении вреда сотруднику установлена, что на практике случается крайне редко.

Не обеспечивается в надлежащем объеме возмещение вреда сотруднику, ставшему инвалидом, а также лицам, понесшим ущерб в случае утраты кормильца, и путем гражданско-правового взыскания с третьих лиц, включая лиц, совершивших правонарушения. Ситуация усугубляется, если непосредственный причинитель вреда не установлен, в силу закона не несет ответственности либо является неплатежеспособным.

Следует отметить, что отдельные категории должностных лиц правоохранительных органов, помимо того, что подлежат обязательному государственному страхованию, с 1 июля 2014 г. являются застрахованными от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на условиях и в порядке, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности». В частности, к ним относятся прокурорские работники, работники органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь (кроме лиц начальствующего и рядового состава органов финансовых расследований) и некоторых других. Данное страхование направлено на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью застрахованного при выполнении им трудовых (должностных, служебных) обязанностей, путем страховых выплат. При этом, в отличие от общих оснований ответственности за причинение вреда, обязанность страховщика по осуществлению страховых выплат не зависит от вины страхователя в наступлении вреда, а наступает при наличии страхового случая, которым является факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденный в установленном законодательством порядке. К застрахованным лицам по данному страхованию не отнесены граждане других категорий, которые также пользуются особой страховой защитой от тех же профессиональных рисков: лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля и некоторые другие.

Таким образом, в настоящее время в правовом регулировании отсутствует надлежащий механизм возмещения вреда в отношении отдельных категорий должностных лиц правоохранительных органов, сопоставимый по объему и характеру с существующими и применяемыми в отношении тех должностных лиц и граждан, которые одновременно являются застрахованными лицами по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и подлежат обязательному государственному страхованию. Особенно это касается лиц, ставших инвалидами вследствие служебной травмы, а также лиц, понесших ущерб в случае гибели (смерти) сотрудников в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

На наш взгляд, такая дифференциация правового регулирования приводит к различиям в правах и обязанностях субъектов права, находящихся в одинаковых или сходных обстоятельствах, поэтому недопустима, поскольку входит в противоречие с конституционными принципами равенства и справедливости.

УДК 349.2

*В.В. Жигар*

## **О РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Стимулы, используемые для повышения эффективности труда человека, могут быть различного порядка. Доктрина трудового права показывает, что основными стимулами для труда человека являются экономические, так как любой труд реализуется прямо или опосредованно в материальной сфере.

Материальное воздействие на сотрудника органов внутренних дел осуществляется в двух формах – через постоянную и переменную части. Через постоянную часть – основную зарплату или должностной оклад создается общая стимулирующая ситуация. Она имеет существенное значение для формирования отношения сотрудника к своей должности, организации и, соответственно, ко всему спектру организационных воздействий.

Необходимо отметить несогласованность определения категории «денежное довольствие», сформулированного в Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и Положении о прохождении службы.

Согласно ст. 41 Закона денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел состоит из: оклада денежного содержания (должностной оклад и оклад по специальному званию), надбавки за выслугу лет, других выплат в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

При этом в соответствии с п. 153 Положения о прохождении службы основные виды денежного довольствия включают в себя: должностной оклад в соответствии с занимаемой должностью; оклад по специальному званию в соответствии с присвоенным специальным званием.

Таким образом, происходит путаница понятий «денежное довольствие» и «денежное содержание». То, что в Положении о прохождении службы определяется видами денежного довольствия, в Законе названо составляющими оклада денежного содержания.

Исходя из того, что оклад по специальному званию не может выплачиваться без должностного оклада, полагаем, что должностной оклад и оклад по специальному званию являются именно составляющими, но не видами оклада денежного содержания. Следовательно, для исключения неопределенности толкования считаем целесообразным внести изменения в ч. 1 п. 153 Положения о прохождении службы, сформулировав ее следующим образом: «Основным видом денежного доволь-