

УДК 351.74

*Е.Н. Мазаник, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь (e-mail: mazanik.e@mail.ru)*

## ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Рассматриваются вопросы, связанные с проведением идеологической работы в ОВД. Раскрывается содержание отдельных понятий: «идеологическая работа», «корпоративная идеология» и «правовая идеология». Определена роль идеологической работы в деятельности ОВД и механизме идеологической работы государства, объясняется ее влияние на профессиональные качества сотрудников.*

*Ключевые слова: идеологическая работа, правовая идеология, сотрудники ОВД, мотивация, профессиональные качества, служебная деятельность, общественное мнение, конкуренция ценностей.*

В современных политических и экономических условиях оценка тех и иных институтов, их деятельности, существующей в стране идеологической ситуации различными социальными слоями и группами граждан, по мнению академика НАН Беларуси Е.М. Бабосова, не может быть одинаковой. Какие бы перемены не происходили в сознании и поведении людей, сегодня существуют и не утрачивают непреходящей значимости традиционные ценности: совесть, долг, верность, ответственность, добропорядочность, именно всегда востребованные при любых социальных переменах [1, с. 27].

В таких обстоятельствах возрастает значимость объединяющей идейной силы, способной сплотить сотрудников для выполнения задач, поставленных перед ОВД государством и обществом.

Сотрудник ОВД должен иметь достаточный объем знаний, необходимых для исполнения служебных обязанностей, и достаточную для современного человека гражданскую позицию, чтобы грамотно и компетентно ориентироваться во всех сферах государственной и общественной жизни, делать обоснованные выводы и давать аргументированную, объективную оценку происходящего для последующего принятия необходимых решений, а также творчески решать поставленные задачи. Таким образом, идеологическая работа является одним из основных направлений работы с личным составом ОВД.

В общегосударственном масштабе идеологическая работа является комплексом мероприятий, согласованных по целям, задачам, направлениям, месту, времени, последовательности, привлекаемым силам и средствам действий, осуществляемых органами управления, объединениями, учреждениями, организациями, органами идеологической работы, другими должностными лицами, по пропаганде идеологии Республики Беларусь [2, с. 7]. В.А. Мельник, например, идеологическую работу понимает как «деятельность людей – умственную, физическую, руководящую и исполнительную, творческую и рутинную, содержанием которой является производство идей, учений, теорий, концепций и доктрин, их нормативно-правовое закрепление, систематизация и доведение до сознания различных категорий граждан с помощью разнообразных средств, форм и методов» [3, с. 116].

Некоторые авторы идеологическую деятельность исполнительной власти рассматривают в двух основных аспектах: как практическую работу органов исполнительной власти по реализации функций, возложенных на нее законодательными актами, и организацию информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование общественного мнения [4, с. 260–261].

Однако В.А. Мельник отмечает, что следует различать идеологическую работу органов исполнительной власти как составных элементов идеологического механизма государства и идеологическую работу внутри коллективов сотрудников этих учреждений. Первый аспект идеологической работы органов исполнительной власти, по мнению ученого, совпадает с их функциональными обязанностями, со служебной деятельностью их сотрудников, составной частью которой является пропаганда и разъяснение целей и задач деятельности соответствующих структур, путей и способов их достижения в пределах предоставленных им законом полномочий [3, с. 320]. Второй аспект проявляется в идеологической работе среди граждан, которыми являются и государственные служащие. Данный аспект приобретает особое значение в деятельности силовых ведомств, так как деятельность личного состава данных институтов связана с практической реализацией права государства на применение законного физического насилия

в отношении лиц, действия которых приводят к нарушению общественного порядка. При этом идеологическая, воспитательная работа является составной частью подготовки кадров к эффективному выполнению ими своих функций в механизме государственной власти [3, с. 320–321].

Согласно Инструкции о порядке организации идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 октября 2014 г. № 370 (далее – Инструкция), идеологическая работа в ОВД – целенаправленная деятельность руководителей всех уровней, идеологических аппаратов, идеологических работников ОВД по реализации политики белорусского государства в области идеологии в указанных органах, а также среди населения Республики Беларусь и международной общественности в интересах эффективного выполнения задач по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь, защиты прав, свобод и законных интересов граждан (п. 2). Однако данное определение в полной мере не отражает сущность идеологической работы в деятельности ОВД, а ее содержание в большей степени раскрывается через задачи и объекты (п. 4, 6).

В рамках рассматриваемого вопроса первостепенное значение имеет определение роли и места идеологической работы как в осуществлении функций органами исполнительной власти, в том числе ОВД, так и во внутриорганизационном поле.

Поскольку объектами идеологической работы являются сотрудники ОВД во внутрисистемном поле, роль идеологической работы заключается в формировании у них целевых установок, ценностных ориентаций и волевых побуждений, способствующих мобилизации их потенциальных ресурсов и возможностей для эффективного выполнения возложенных на них функций. Иными словами, формирование личности сотрудника, а также его профессионального правосознания оказывает значительное влияние на качество реализации правоприменительной деятельности.

Так, А.И. Яковлева условно выделяет устные (выступления), печатные (издания), наглядные (лозунги, стенды) и организационные (лекции, занятия) формы идеологической работы [5, с. 29], что вполне оправданно. Также она отмечает, что подавляющее большинство авторов под методами идеологической работы понимают анализ, синтез, аналогию, индукцию, дедукцию; убеждение, внушение; способы изложения, обучения и др. [5, с. 44]. Перечисленные формы и методы идеологической работы в настоящее время широко применяются в системе МВД Республики Беларусь.

В научной литературе часто используется понятие «корпоративная идеология». Е.В. Юрьева, например, полагает, что в корпоративной идеологии определяются и закрепляются социально значимые обязательства организации перед обществом, этические и профессиональные нормы, стандарты деловой жизни организации, итоги и перспективы ее развития, основные компоненты стратегии. Корпоративные ценности консолидируют коллектив и делают организацию ближе и понятнее для внешней аудитории [6, л. 68]. Будучи государственными органами, относящимися к исполнительной власти, ОВД осуществляют государственно-властные полномочия. Социально-экономическое развитие государства и общества основывается на государственной идеологии. Если рассматривать интересы и ценности определенной общественной группы в качестве составляющих идеологии, вопрос о применении термина «корпоративная идеология» для системы МВД является достаточно дискуссионным. Но здесь Е.В. Юрьева придерживается точки зрения исследователей, акцентирующих внимание на данном аспекте.

Так, в корпоративной идеологии условно можно выделить концептуальный и практический уровни. Концептуальный (теоретический) обеспечивает выработку и развитие в соответствии с изменяющейся обстановкой корпоративных идей и ценностей. Практический предлагает идеологическую работу, связанную с проведением конкретных мероприятий, включая ее объекты и субъекты. При этом оба уровня составляют корпоративную структуру организации.

Идеологическая составляющая вообще прослеживается уже на этапе создания органов исполнительной власти и заключается в закреплении принципов, организационных форм, статусных критериев работника в нормативном правовом акте соответствующего уровня, которые вырабатываются и определяются на основе государственной идеологии. На этом этапе определяется и корпоративная культура (концептуальный уровень).

Следующим этапом выступает образование органа, утверждение его организационно-штатной структуры, в которой определяется структура подразделения, обеспечивающая идеологическое сопровождение служебной деятельности. Издание индивидуальных правовых актов о приеме на службу сотрудников и актов, связанных с перемещением по службе, образуют последующие этапы, предполагающие наличие у прошедшего отбор кандидата на службу сформированных востребованных морально-деловых качеств, которые соответствуют корпоративной

культуре системы МВД, и высокой степени адаптированности к службе в дальнейшем. С момента юридического оформления приема на службу кандидатов все последующие этапы прохождения службы обеспечиваются идеологическим сопровождением в соответствии с Инструкцией о порядке организации идеологической работы в ОВД (практический уровень).

Представляется возможным полагать, что идеологическая работа оказывает влияние на формирование личности сотрудника ОВД не только в аксиологическом, но и в правовом аспекте.

Имидж системы МВД в глазах населения определяется исходя из осуществления сотрудниками ОВД правоприменительной деятельности.

Государственно-правовое воспитание сотрудников – один из элементов воспитательной работы. Согласно п. 22 Инструкции оно направлено на формирование у сотрудников ценностных ориентаций, мотивов и установок, побуждающих в любой ситуации действовать в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, Декретами и Указами Президента Республики Беларусь и является средством формирования профессионального правосознания.

В юридической науке принято разделять правосознание по субъектному составу его носителей на индивидуальное, профессиональное и общественное. Профессиональное правосознание может быть присуще как индивиду, так и сообществу подобных индивидов, т. е. социальной группе профессионалов [7, с. 20].

По мнению А.А. Иванова и К.Н. Бобровой, правосознание – сложная психолого-правовая конструкция, выражающая отношение личности к праву, правовым установкам. Оно «ответственно» за поведение человека в сфере права, за следование субъектом его требованиям или противопоставление своего поведения этим требованиям [8, с. 57].

В свою очередь, Л.Г. Бикчинтаева считает, что профессиональное правосознание – понятия, представления, идеи, убеждения, традиции, стереотипы, складывающиеся в среде профессиональных юристов. Уровень правосознания профессиональной группы определяется степенью развитости правосознания каждого его членов, т. е. степенью общего образования, уровнем его квалификации [9, с. 296].

В своих работах Е.В. Борщева отмечает, что правосознание сотрудников ОВД базируется на специальных знаниях о праве, его принципах, роли в жизни общества, механизме правового регулирования, на глубоком знании законодательства и т. д. Однако содержание правосознания не ограничивается специальными правовыми знаниями. Важно чтобы правовые знания трансформировались в правовые привычки, ориентировались на строгое исполнение закона, соблюдение прав и интересов граждан. В правоприменительной деятельности сотрудников ОВД встречается несовпадение моральных и правовых норм в силу того, что в ряде случаев соблюдение нравственных требований в ходе правоприменительной деятельности сотрудников ОВД прямо предусматривается законодательством, в то же время сотрудники ОВД должны соблюдать нравственные нормы, которые не получили формального закрепления. Тогда в сознании сотрудника ОВД возникает конфликт, и именно нравственно-профессиональное сознание в данном случае определяет выбор варианта правомерного поведения в юридически значимых ситуациях, когда допускается усмотрение правоприменителя. Выбор нормы, подлежащей применению в конкретной ситуации, связан прежде всего с уровнем правового сознания сотрудника, зрелостью его ценностно-правовых ориентаций [10, с. 30; 11, с. 34–35].

В своей работе «Противоречия в правосознании сотрудников ОВД» Д.В. Климанский в качестве одного из наиболее острых противоречий в правосознании сотрудников ОВД выделяет противоречие между приобретенными правовыми знаниями и сформировавшимися ценностными ориентациями. Иными словами, наблюдается расхождение между представлениями о должном и реальном поведении в повседневно осуществляемой деятельности [12, с. 93].

В правоведении сегодня нет единых подходов к структуре правосознания, но подавляющее большинство исследователей в качестве основного элемента выделяют правовую идеологию, которая играет значительную роль в осуществлении правоприменительной практики.

По мнению А.А. Беседина, правовая идеология представляет собой основной элемент правовой системы современного общества и включает в систему правовых идей механизм интерпретации этих идей, а также систему государственных и общественных институтов, внедряющих положения правовой идеологии в правосознание. Ученый отмечает, что основными смыслообразующими идеями правовой идеологии выступают идеи порядка и справедливости, которые и определяют специфику правовой идеологии, тогда как идеи свободы и ответственности хоть и входят в содержание современной правовой идеологии, но не выступают для нее системообразующими. Синтез порядка и справедливости на уровне идей – это как раз то, что прида-

ет правовое качество идеологии. В то же время определенным «консенсусом» различных видов мировоззрений, существующих в обществе, является государственная идеология, которая находит свое отражение непосредственно в законодательстве, и, следовательно, напрямую влияет на формирование господствующей в обществе правовой идеологии [13, л. 5, 11, 16, 18].

А.Ф. Байков рассматривает правовую идеологию как совокупность идей (концепций, теорий, доктрин) о праве и правовом развитии, способствующих формированию стандартных (типичных) оценок и правовых ценностей, а также выработке определенных правовых установок у носителей правового сознания. К функциям ученый относит: регулятивную, формирования определенного образа окружающей правовой действительности, формирования правосознания в соответствии с содержанием правовой идеологии [14, л. 8, 9].

Итак, правовая идеология рассматривается как основа формирования правосознания и правопорядка.

Таким образом, в рамках изучаемого вопроса представляется обоснованным сделать определенные выводы.

#### 1. Идеологическая работа в ОВД реализуется в двух основных направлениях:

в рамках концептуальных основ государственной идеологии с учетом решаемых ОВД задач такая работа имеет особую значимость: она обеспечивает связь корпоративной идеологии МВД с внешней идеологической средой. Наиболее зримо идеологическая функция ОВД проявляется в обеспечении общественной безопасности, законности и правопорядка. В данном смысле реально оцениваемый статус сотрудника ОВД в глазах общественности является проводником государственной идеологии в деятельности своего ОВД;

идеологическая работа формирует мотивацию сотрудников ОВД на эффективную служебную деятельность посредством непосредственного воздействия для формирования желательной системы мотивов, властного мотивирования, морального и материального стимулирования.

Система идеологической работы в ОВД является составным элементом механизма идеологической работы государства и во взаимодействии с системами идеологической работы других государственных органов обеспечивает его эффективное функционирование.

2. Обоснованно рассматривать корпоративную идеологию системы МВД как основанную на социальном опыте концептуально сформулированную программу перспективного развития ОВД. Такая программа определяет приоритетные перспективные цели и способы их достижения: формирует особую среду организации и мотивацию сотрудников на эффективное выполнение служебных задач; устанавливает ценностные ориентации; является частью организационного контроля; выступает движущей силой положительных изменений в организации; задает единое направление движения; отражает уровень корпоративной культуры коллектива; формирует общественное мнение.

3. Анализируемая работа воздействует на формирование личности сотрудника ОВД в аксиологическом и правовом аспектах. Правовая идеология является фундаментом формирования правосознания общественности, а также профессионального правосознания сотрудников ОВД, оказывая положительное влияние на эффективность правоприменительной деятельности, состояние правопорядка, имидж системы МВД в целом.

1. Бабосов, Е.М. О современном характере идеологии / Е.М. Бабосов // Беларусь. думка. – 2003. – № 6. – С. 26–35.

2. Нижнева-Ксенофонтова, Н.Л. Идеологическая работа в учреждениях образования. Теория и практика : метод. пособие / Н.Л. Нижнева-Ксенофонтова. – Минск : РИВШ, 2007. – 44 с.

3. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / В.А. Мельник. – 2-е изд. – Минск : Выш. шк., 2011. – 343 с.

4. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов / С.Н. Князев [и др.] ; под общ. ред. С.Н. Князева. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.

5. Яковлев, А.И. Оптимизация идеологической работы / А.И. Яковлев. – М. : Политиздат, 1990. – 240 с.

6. Юрьева, Е.В. Корпоративная культура, идеология и имидж (теоретико-методологический аспект) : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.01 / Е.В. Юрьева. – М., 1999. – 174 л.

7. Донченко, А.С. Типология правосознания государственных служащих / А.С. Донченко // Философия права. – Ростов н/Д, 2007. – Вып. 2. – С. 20–22.

8. Иванов, А.А. Механизм формирования правомерного поведения личности / А.А. Иванов, К.Н. Боброва // Закон и право. – М., 2008. – Вып. 8. – С. 57–58.

9. Бикчинтаева, Л.Г. Профессиональное правосознание сотрудника органов внутренних дел: теоретико-правовые и психологические аспекты изучения / Л.Г. Бикчинтаева // Актуальные проблемы права и

государства в XXI веке : материалы VI Междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 17–18 апр. 2014 г. : в 2 ч. / Уфим. юрид. ин-т МВД Рос. Федерации ; под общ. ред. Ф.Б. Мухаметшина. – Уфа, 2014. – Ч. 2. – С. 295–298.

10. Борщева, Е.В. Профессиональное правосознание и правоприменительная деятельность / Е.В. Борщева // Вопросы совершенствования законодательства и деятельности правоохранительных органов : сб. ст. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; под общ. ред. И.И. Басецкого. – Минск, 2002. – С. 26–30.

11. Борщева, Е.В. Нравственные аспекты правоприменительной деятельности органов внутренних дел / Е.В. Борщева // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 27 фев. 2007 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: К.И. Барвинок [и др.]. – Минск, 2007. – С. 32–35.

12. Климанский, Д.В. Противоречия в правосознании сотрудников органов внутренних дел / Д.В. Климанский // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – М., 2008. – Вып. 4. – С. 92–94.

13. Беседин, А.А. Правовая идеология как элемент правовой системы современного общества : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Беседин ; Моск. ун-т МВД России. – М., 2011. – 24 с.

14. Байков, А.Ф. Правовая идеология: сущность и реализация в условиях правового государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.Ф. Байков ; Ур. гос. юрид. акад. – Екатеринбург, 2006. – 20 с.

Дата поступления в редакцию: 25.01.17

*E.N. Mazanik, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer of the Chair of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### IDEOLOGICAL WORK IN ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES

*The article deals with issues related to the organization of ideological work in law enforcement agencies. The definition of such concepts as “ideological work”, “corporate ideology” and “legal ideology.” The role of ideological work in the activities of law enforcement agencies, its place in the mechanism of the ideological work of the state, as well as the influence on professional strength of law enforcement officials.*

*Keywords: ideological work, legal ideology, law enforcement officials, motivation, professional strength, official activities, public opinion, the competition of values.*

УДК 351.74

*Р.Е. Чернецкий, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: Minsk600@mail.ru)*

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ

*Рассматриваются теоретические аспекты правоотношений в сфере реализации мер пресечения. Выполнен структурный анализ административно-правовых отношений в исследуемой области. Выявлены особенности данных общественных отношений, конкретизирована их структура.*

*Ключевые слова: меры административного пресечения, компетенция сотрудников органов внутренних дел, основания применения и использования оружия сотрудниками органов внутренних дел.*

Административно-правовое отношение – урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой. Так, с учетом общей структуры, специфики административно-правовых отношений следует выделить составляющие исследуемого явления: субъекты правоотношений, объекты правоотношений, содержание [1, с. 54].

Административно-правовые отношения обладают всеми признаками правовых, но область их возникновения достаточно специфичная – сфера государственного управления с соответствующими признаками и особенностями. В числе определяющих Л.М. Рябцев называет их характерные особенности:

складываются непосредственно в связи с осуществлением государственного управления, по сути являясь управленческими;

их участниками могут быть различные субъекты: с одной стороны, органы государственного управления, с другой – организации и граждане, чьи права и законные интересы реализуются в данных правоотношениях;