

Необходимо отметить, что в системе подготовки квалифицированных рабочих кадров решающую роль играла ликвидация неграмотности. Только грамотный рабочий мог управлять сложной заводской техникой, участвовать в управлении производством, умело решать поставленные задачи.

В связи с этим в начале 20-х гг. была проведена большая работа по выполнению Декрета СНК РСФСР от 26 декабря 1919 г. «О ликвидации безграмотности среди населения РСФСР». Началась коренная перестройка системы народного образования: школа становилась светской, общеобразовательной, трудовой. Первоочередными задачами в области образования стали: ликвидация неграмотности, расширение сети школ, обучение на белорусском языке, создание белорусской школы.

Повсеместно открывались пункты по ликвидации неграмотности и малограмотности, очно-заочные начальные школы для взрослых, курсы массовых профессий. В период борьбы с неграмотностью среди взрослого населения страны широко использовались внешкольные формы обучения. Это были индивидуальные занятия на дому и рабочем месте, в кружках, клубах, избах-читальнях, народных домах, библиотеках, домах культуры и воинских частях. В 1921 г. на базе Белорусского государственного университета появился первый рабочий факультет, в 1923 г. открылся рабочий факультет в Гомеле. К 1930 г. в БССР таких факультетов было уже 12. Главная задача рабочих факультетов заключалась в том, чтобы дать общее среднее образование и квалификацию передовикам производства и молодежи, обеспечить их доступ к высшему образованию.

С 1924 г. на территории Беларуси открывались дневные и вечерние школы сельской молодежи с трехлетним сроком обучения, повсеместно создавались вечерние школы для колхозов, а в крупных городах – вечерние рабочие и колхозные университеты. В 1927 г. появились вечерние школы повышенного типа для рабочих.

Из-за острой нехватки рабочей силы основной упор делался на подготовку работников на предприятиях и в учреждениях без их отрыва от работы, при этом индивидуальное обучение проходило в процессе производства под руководством квалифицированных рабочих.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в связи с включением в КЗоТ раздела XII «Об ученичестве» началось становление института совмещения работы с получением образования в Беларуси, что сыграло важнейшую роль в деле подготовки квалифицированных кадров для нужд социально-экономического развития нашей страны.

УДК 349.225.6

С.В. Король

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

подавляющее большинство лиц рядового и начальствующего состава (сотрудников) органов внутренних дел добросовестно исполняют свои обязанности, бережно относятся к государственному имуществу. Однако бывают случаи небрежного, недобросовестного исполнения служебных обязанностей, результатом которых является причинение имущественного вреда государству. За это сотрудники могут быть привлечены к материальной ответственности.

Материальная ответственность лиц рядового и начальствующего состава направлена на охрану государственного имущества, возмещение причиненного ущерба, воспитание лиц рядового и начальствующего состава в духе бережного отношения к государственному имуществу, укрепление служебной дисциплины в ОВД.

Сегодня действует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 345), которым было утверждено действующее Положение о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь.

Данным Положением устанавливаются порядок и основания привлечения к материальной ответственности сотрудников органов внутренних дел за материальный ущерб, который был причинен ими государству при исполнении служебных обязанностей, а также порядок определения размера ущерба и его возмещения.

Для привлечения сотрудника к материальной ответственности существуют установленные Положением четыре основных этапа (стадии):

- определение условий, при одновременном наличии которых может иметь место привлечение сотрудника к материальной ответственности;
- определение вида (размера) материальной ответственности сотрудника: полная или ограниченная, индивидуальная или коллективная (бригадная);
- определение размера причиненного сотрудником ущерба;
- определение порядка возмещения ущерба: добровольный или принудительный, если принудительный – то внесудебный (бесспорный) или судебный.

Этапы, которые установлены для привлечения сотрудников органов внутренних дел к материальной ответственности, аналогичны этапам привлечения к материальной ответственности работников, которые установлены в гл. 37 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Положением устанавливается, что при определении размера причиненного сотрудником ущерба учитывается только реальный ущерб, упущенная выгода не учитывается.

Интересной особенностью является то, что сотрудника не могут привлечь к материальной ответственности за ущерб, причиненный при исполнении приказа начальника органов внутренних дел, а также в результате правомерных действий. В случае причинения сотрудником ущерба при исполнении неправомерного приказа начальника органов внутренних дел ответственность возлагается на начальника, отдавшего такой приказ.

Вышеуказанным Положением установлено, что к начальникам органов внутренних дел относятся прямые и непосредственные начальники, имеющие право по своему служебному положению или специальному званию отдавать подчиненным сотрудникам приказы и требовать их исполнения. К сожалению, как и в ранее принятых нормативных правовых актах, в Положении не нашли отражения иные обстоятельства, которые согласно сложившейся практике исключают противоправность деяния, следовательно, и материальную ответственность. Это, в частности, обоснованный риск, непреодолимая сила, необходимая оборона и крайняя необходимость.

Не раскрываются также понятия и формы вины, а также презумпции невиновности. На практике для привлечения сотрудника к материальной ответственности имеет значение любая форма вины – умысел или неосторожность. Что касается презумпции невиновности, то отсутствие данной нормы может привести на практике к тому, что самим сотрудникам придется доказывать отсутствие своей вины в причинении ущерба.

Что касается определения размера ущерба, то Положение предусматривает ведомственный порядок определения размера ущерба. Положением подробно регламентируется порядок возмещения ущерба, который может быть добровольным или принудительным. Так, сотрудник, причинивший ущерб, а также необоснованно получивший денежные средства в виде денежного довольствия, материальной помощи и иных выплат, может добровольно возместить ущерб (вернуть необоснованно полученные денежные средства). Сотрудник, причинивший ущерб, может передать для его возмещения равноценное имущество или исправить поврежденное.

Данным Положением установлено, что если размер ущерба на день его обнаружения не превышает 100 базовых величин, возмещение ущерба осуществляется на основании приказа начальника органов внутренних дел о выявленном размере ущерба и взыскании соответствующей суммы с виновного сотрудника путем ежемесячных удержаний из денежного довольствия сотрудника. В остальных случаях возмещение ущерба производится в судебном порядке. Положением затронут вопрос о порядке и размерах удержаний из денежного довольствия сотрудника для возмещения ущерба. Данные удержания производятся в размере 20 % от суммы денежного довольствия сотрудника органов внутренних дел, оставшейся после удержания налогов. Что касается ущерба, причиненного преступлением, то удержания производятся в размере 50 % от суммы денежного довольствия сотрудника органов внутренних дел.

В Положении закреплено право сотрудника органов внутренних дел на обжалование приказа начальника о привлечении его к материальной ответственности. Порядок обжалования разъясняется сотруднику при доведении ему начальником приказа.

УДК 349.222

П.В. Кулакович

ТРУДОУСТРОЙСТВО КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО РЕИНТЕГРАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В ОБЩЕСТВО

Социально-экономические и политические изменения, происшедшие в мире за последнее десятилетие, диктуют необходимость выработки основных общетеоретических положений и стратегических направлений развития правовой системы Республики Беларусь на современном этапе, внедрения новых методологических подходов к совершенствованию законодательства.

Развитие системы права и системы законодательства Республики Беларусь должно основываться прежде всего на принципе защиты прав и свобод, а также законных интересов граждан, юридических лиц, государства и социальной справедливости.

Республика Беларусь является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни любого гражданина.

Основной целью социальной политики государства является интегрирование гражданина в социальную среду. При этом чрезвычайно важным является закрепление на уровне программных актов положе-