

(ст. 21 ТК). В то же время контракт у госслужащих не может быть заключен с лицами: не достигшими 18-летнего возраста; не являющимися гражданами Республики Беларусь; признанными в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; лишенными судом права занимать государственные должности в течение определенного времени; имеющими в соответствии с медицинским заключением заболевание, входящее в утвержденный Правительством Республики Беларусь перечень заболеваний, препятствующих исполнению служебных обязанностей; отказавшимися от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты, если исполнение служебных обязанностей по государственной должности, на занятие которой претендуют граждане, связано с использованием таких сведений; не соответствующими квалификационным требованиям, предъявляемым к гражданам для занятия соответствующих государственных должностей; в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, родные братья, сестры, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с государственным служащим, если их служебная деятельность будет связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; представившими заведомо недостоверные сведения, необходимыми для занятия государственной должности; не предоставившими декларацию о доходах и имуществе или умышленно внесшими в декларацию о доходах и имуществе неполные или недостоверные сведения; уволенными с государственной службы за систематическое неисполнение служебных обязанностей без уважительных причин, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также за распитие спиртных напитков, потребление наркотических или токсических средств на рабочем месте и в рабочее время, до истечения двух лет со дня увольнения за такие действия; в иных случаях, установленных законодательными актами (ст. 22 Закона о государственной службе в Республике Беларусь).

Следующей отличительной чертой контрактной системы найма государственных служащих является более детальное правовое урегулирование условий контракта, заключаемого с госслужащим, а именно повышенный объем прав, обязанностей и ограничений. К примеру, государственным служащим запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, заниматься в рабочее время другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государст-

венную должность, или уполномоченным им лицом, иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в других странах и иных предусмотренных законодательством случаев.

Таким образом, исследование трудового законодательства и законодательства о государственной службе, регулирующих контрактную систему найма государственных служащих, свидетельствует о наличии ряда особенностей, а именно в специальном субъектном составе сторон контракта, значительном объеме обязанностей и ограничений государственных служащих. Особенности правового регулирования заключения контрактов с государственными служащими обусловлены правовым статусом государственных служащих, особой ответственностью, спецификой и значимостью их службы.

УДК 349.23

Д.Д. Орлов

СЛУЖЕБНЫЕ СПОРЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В законодательстве о прохождении службы в ОВД отсутствует определение понятия служебного спора, а имеющиеся нормы ограничивают право сотрудника на судебную защиту своих интересов. Для сотрудников органов внутренних дел право на обращение в суд установлено после соблюдения внесудебного порядка обжалования. Так, в соответствии с п. 198 Положения о прохождении службы в ОВД, сотрудник имеет право обжаловать решение начальника вышестоящему начальнику, а затем в суд только по вопросам о переводе, перемещении по службе, об освобождении от должности, отстранении от исполнения служебных обязанностей по занимаемой должности, увольнении со службы. Согласно п. 50 Дисциплинарного устава ОВД сотрудник вправе обжаловать вышестоящему начальнику, а затем в суд решение о применении к нему дисциплинарного взыскания. Жалоба на решение о применении дисциплинарного взыскания подается в суд после обжалования этого решения вышестоящему начальнику. Вышестоящий начальник обязан всесторонне и полно рассмотреть жалобу и вынести решение безотлагательно, о чем письменно уведомить сотрудника органов внутренних дел, подавшего жалобу, и начальника, действия которого обжалуются. По другим вопросам, связанным с прохождением службы в ОВД, сотрудники права на судебную защиту не имеют.

Законодательством о прохождении службы в ОВД установлены сроки обращения сотрудника для рассмотрения жалобы.

Для сравнения отметим, что в России в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержится легальное определение служебного спора, а право на судебную защиту установлено для всех категорий служебных споров.

По мнению Е.В. Мирошниченко, замена в законодательстве Российской Федерации термина «индивидуальные трудовые споры» термином «служебные споры» должна была подчеркнуть особенности служебно-трудовых отношений сотрудников органов внутренних дел. По мнению некоторых российских юристов, для избежания возможных противоречий необходимо ввести в нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в ОВД, категорию «индивидуальные трудовые споры». Это позволит более явно указать на защищенность прав сотрудников органов внутренних дел нормами трудового законодательства.

Таким образом, регулирование служебно-трудовых отношений в ОВД Республики Беларусь осуществляется в большинстве случаев на основе законодательства о прохождении службы в ОВД и о труде. Однако исследование нормативной правовой базы, регулирующей порядок прохождения службы в ОВД, свидетельствует о наличии ряда недостатков, что приводит к выводу о целесообразности совершенствования этой базы.

В целях обеспечения единообразного понимания, а также всестороннего и объективного разрешения служебных споров предлагаем:

– сформулировать и закрепить в действующем законодательстве о прохождении службы в ОВД легальное определение понятия служебного спора: «Служебный спор в ОВД – неурегулированные разногласия по вопросам применения законодательства и контракта о службе в ОВД между МВД или иным ОВД и сотрудником органов внутренних дел (гражданином, поступающим на службу в ОВД либо ранее состоявшим на этой службе)»;

– увеличить срок для обращения сотрудников органов внутренних дел к вышестоящему начальнику или в суд для разрешения спора (с одного месяца до трех месяцев), а также установить срок (продолжительностью десять календарных дней) для рассмотрения спора вышестоящим начальником или судом;

– создать в ОВД комиссии для рассмотрения служебных споров, в которых представителями сотрудников будут являться действующие

члены совета офицерского собрания с обязательным включением в состав одного сотрудника Главного управления собственной безопасности МВД (как правило, территориального куратора подразделения, в котором рассматривается спор) и одного члена Белорусской общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск (как правило, председателя или иного активного члена совета ветеранов подразделения, в котором рассматривается спор). Представители нанимателя будут назначаться руководителем организации (как правило, юрист и кадровый работник подразделения, в котором рассматривается спор);

– определить порядок обращения сотрудников органов внутренних дел (включая лиц рядового и младшего начальствующего состава) в КСС с целью досудебного рассмотрения возникших служебных споров с обязательным присутствием последних на заседании комиссии;

– закрепить право сотрудника из числа лиц рядового и младшего начальствующего состава на заявление ходатайства о включении в состав КСС одного офицера из числа сотрудников подразделения, в котором рассматривается спор, не входящего в состав комиссии, но обладающего, по мнению лица заявляющего ходатайство, специальными знаниями и способного проявлять объективность при рассмотрении служебного спора;

– определить, что в период членства в КСС сотрудника из числа совета офицерского собрания, контракт о службе с ним не может быть прекращен по истечении срока. В случае истечения срока действия контракта о службе в период членства в КСС он должен быть продлен либо перезаключен.

УДК 347.91/95

И.В. Песляк

ПРЕЗУМПЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Определение понятия правовой презумпции представляет собой одну из наиболее дискуссионных проблем в праве. Отечественное законодательство, как и советское законодательство, не содержит его легального определения. Юридическая наука, наоборот, не испытывает недостатка в определениях понятия «презумпции». Практически каждый автор, уделяющий внимание презумпциям, предлагает авторскую дефиницию рассматриваемой категории.