

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА: ЗНАЧЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

Суверенитет позволяет государству самостоятельно осуществлять внутреннюю и внешнюю политику и, несомненно, является критерием его независимости.

Сегодня большинство ученых сходятся во мнении, что существует 8 признаков государственного суверенитета: территория, гражданство, верховенство законов, вооруженные силы, финансово-кредитная система, государственные символы, государственный язык и международная правосубъектность. Указанные признаки не разграничиваются по значимости, хотя очевидно, что в признании суверенности государства они играют разную роль.

Одним из основополагающих признаков суверенитета является территория государства, которая может быть неоднородна. Особыми видами ее являются анклав, посольства и консульства, а также морские суда, летательные аппараты и др. На своей территории государство обладает суверенитетом и юрисдикцией.

Важный признак государственного суверенитета – гражданство, которое закрепляет принадлежность лица к государству и наделяет человека правами и обязанностями, установленными законодательством. Государство гарантирует защиту прав и свобод своих граждан как на своей территории, так и за ее пределами.

Верховенство законов является важнейшим признаком государственного суверенитета, так как отсутствие собственной системы права говорит о невозможности государства самостоятельно регулировать общественные отношения, находящиеся в его юрисдикции.

Также к наиболее значимым признакам государственного суверенитета относится наличие у государства собственных вооруженных сил, которые выступают в качестве гаранта независимости и неприкосновенности территории. Иногда они представлены в большей степени формально, но сам факт их наличия доказывает готовность государства самостоятельно защищать свои интересы.

Наличие финансово-кредитной системы, как и все вышеперечисленные признаки, по нашему мнению, является неотъемлемым признаком государственного суверенитета. Она позволяет обеспечивать права че-

ловека в экономической сфере и эффективно осуществлять отдельные функции государства.

Государственные символы и государственный язык не рассматриваются нами в качестве существенных признаков суверенитета, так как могут быть присущи в том числе и территориям, не обладающим всеми признаками государственного суверенитета. Символы и язык в большей степени являются формальными признаками и используются, как правило, для идентификации государства.

Признак международной правосубъектности государства является наиболее сложным для понимания его значения.

Дискуссионным является вопрос о международной правосубъектности государств, не признанных или частично признанных международным сообществом (декларативная и конститутивная теории). Правосубъектность последних реализуется с помощью государств, признавших их независимость. К не признанным другими субъектами международного права государствам относятся территории, обладающие отдельными признаками государственного суверенитета, например Княжество Силенд.

Представляется возможным полагать, что признаки государственного суверенитета можно разделить на первостепенные и второстепенные. К первостепенным признакам можно отнести территорию государства, гражданство, вооруженные силы, верховенство законов, финансово-кредитную систему. Группу второстепенных признаков составляют государственные символы и государственный язык.

Отдельно следует выделить признак международной правосубъектности, который требует дополнительных научных изысканий. В силу отсутствия международного признания государство, имеющее большинство признаков государственного суверенитета, по нашему мнению, для других государств международной правосубъектностью не обладает.

ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА И ЕГО РАЗВИТИЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В конституционном праве можно выделить множество форм народного волеизъявления. В различных странах используются такие его формы, как референдум, или плебисцит, всенародное обсуждение и все-

народный опрос. Однако следует отметить, что именно референдум получил наибольшее распространение.

Термин «референдум» происходит от латинского слова *referendum* – то, что должно быть сообщено. Согласно Избирательному кодексу Республики Беларусь референдум является способом принятия гражданами решений по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни.

Референдум является высшим непосредственным выражением власти народа, которая подтверждается характером принимаемых решений – общеобязательных и не нуждающихся в дополнительном утверждении. Решение, принятое на всенародном референдуме, действует на всей территории государства. Референдум как одна из форм непосредственной демократии имеет большое значение для построения демократического государства.

Именно институт референдума позволяет обеспечить практическую реализацию положения ст. 3 Конституции Республики Беларусь о том, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ.

Понятие «всенародное обсуждение» впервые было официально употреблено в проекте Конституции СССР 1936 г., опубликованном для обсуждения, в котором приняло участие более чем 55 % всего взрослого населения. Впоследствии всенародные обсуждения не проводились до конца 1950-х гг.

Зато в последующие 30 лет на обсуждение народа было вынесено около 30 проектов важных для государства документов. Довольно массовый характер носило обсуждение Конституции Республики Беларусь 1978 г. Менее массовым, но более содержательным было обсуждение проекта Конституции Республики Беларусь 1994 г.

Первый шаг на пути законодательного закрепления механизма проведения референдума в Беларуси был сделан в 1990-х гг. Верховным Советом 13 июня 1991 г. был принят Закон «О народном голосовании в Республике Беларусь», в котором подчеркивалось, что референдум является способом решения наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни, а также способом выявления мнения граждан по этим вопросам. Законом закреплен перечень определенных вопросов, которые не могут выноситься на референдум (аналогичный подход применен в ст. 112 ИК). Тем самым законодатель признал, что есть круг проблем, на которые не может распространяться власть народа. Впоследствии это суждение также было закреплено в Конституции Республики Беларусь в ст. 3: «Единственным источником государственной власти и

носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией».

Особенным моментом является закрепление на конституционном уровне принципа отмены акта, принятого путем референдума. Он является абсолютным в соответствии со ст. 77 Конституции Республики Беларусь: «...решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом...».

В Законе «О народном голосовании в Республике Беларусь» предусмотрены достаточно строгие требования по кворуму, при наличии которого можно считать референдум состоявшимся, а решения – принятыми.

Надо признать, что даже внешне референдум воспринимается как весьма демократический институт, который позволяет гражданам участвовать в управлении делами государства, решении важнейших вопросов. Поэтому какие-либо ограничения в его проведении не могут быть популярными в обществе. Кроме того, нельзя не учитывать и тот факт, что референдум может быть использован в качестве средства необходимого контроля народа за деятельностью парламента.

За всю историю существования Беларуси на ее территории было проведено четыре референдума, один из которых в рамках СССР.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать следующий вывод: референдум эффективен лишь в сочетании с другими формами демократии – представительной и непосредственной, и только тогда, когда он ставит перед собой гуманную цель.

Проведение референдума в Республике Беларусь должно соответствовать нормам законодательства, определенным принципам, без соблюдения которых говорить о демократичности данного института будет затруднительно. Так, например, агитация по референдуму должна проводиться свободно как противниками, так и его сторонниками на равных условиях; вопросы, которые выносятся на референдум, должны быть предельно ясными и простыми, т. е. доступными для понимания каждого гражданина.

На сегодняшний день доктриной конституционного права так и не выработан единый подход к изучению института референдума. Учитывая огромное значение данного института, можно с уверенностью заявить, что проблемам референдума в отечественной юридической литературе сегодня уделяется недостаточно внимания.