

История белорусско-российского сотрудничества в это время начинает свой отсчет с установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией 26 июня 1992 г. После избрания Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко российско-белорусские интеграционные процессы получили новый импульс. 6 января 1995 г. Беларусь и Россия заключили соглашение о Таможенном союзе, 21 февраля того же года между государствами был заключен Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве сроком на 10 лет.

Российская Федерация стала основным внешнеполитическим партнером Республики Беларусь. Для подтверждения правильности избранного пути по инициативе Президента Беларуси А.Г. Лукашенко 14 мая 1995 г. на республиканский референдум в числе других был вынесен вопрос: «Поддерживаете ли Вы действия Президента, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?». За одобрение такой политики высказались 83,3 % граждан из числа принявших участие в голосовании.

Договор о создании Сообщества Беларуси и России был подписан в Москве 2 апреля 1996 г. Следующим этапом развития правовых основ белорусско-российской интеграции стало образование 2 апреля 1997 г. Союза Беларуси и России, а 23 мая того же года был принят союзный устав. Союз Беларуси и России представлял собой, как и ранее существовавшее Сообщество, форму межгосударственного объединения. 8 декабря 1999 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин подписали Договор о создании Союзного государства и Программу действий стран по реализации его положений. Эти документы определили выход на новый качественный уровень союзных отношений, основные направления и этапы дальнейшего развития интеграции Беларуси и России.

Таковы исторические вехи создания Союзного государства.

Правовой основой для деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь по созданию Союзного государства являются национальные конституции, которые закрепляют совпадающие признаки и принципы деятельности государств. Деятельность Республики Беларусь и Российской Федерации по обеспечению становления Союзного государства основывается не только на нормах, закрепляющих основы конституционного строя, но и на конституционных положениях, содержащихся в других главах их конституций, а также на национальном законодательстве России и Беларуси.

Нормы, составляющие основы конституционного строя Республики Беларусь и Российской Федерации, формулируются в форме норм-дефиниций и норм-принципов. В таких нормах отсутствует реальный конституционный механизм их реализации. Развиваются нормы первой

главы Конституции Российской Федерации и первого раздела Конституции Республики Беларусь в их последующих главах (разделах) и многих национальных законах. Так, ст. 3 Конституции Республики Беларусь, в которой установлено, что народ осуществляет свою власть непосредственно и через представительные и иные органы, корреспондируется со ст. 37 и 38, регулируемыми политические права граждан.

В процессе создания Союзного государства можно выделить два основных направления стратегии развития правовой системы:

определение приоритетных законодательных актов на ближайшую и более отдаленную перспективы исходя из интересов граждан и государств – участников Союзного государства;

создание системы законодательства Союзного государства, что предполагает унификацию действующего законодательства двух государств с упорядочением и обновлением его структуры.

Для реализации первого направления следует выделить унификацию конституционных республиканских и федеральных законов. Именно эти законы призваны создать правовую основу, на которой должна строиться вся правовая система Союзного государства. Конституцию Союзного государства целесообразнее принять в усложненном порядке. Это придаст ей большую стабильность и устойчивость. Для достижения данной цели можно использовать две формы принятия конституций.

Во-первых, можно провести в государствах – участниках Союзного государства референдум по вопросу принятия Конституции Союзного государства.

Во-вторых, Конституцию Союзного государства должен принять его Парламент.

Предложения, выработанные в ходе данного исследования, будут способствовать совершенствованию законодательства Союзного государства.

УДК 349.6

Т.В. Гашикова

ЗНАЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАЖДОГО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Одним из важнейших конституционных прав человека является закрепленное ст. 46 Конституции Республики Беларусь право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Для надлежащей реализации данного права

в законодательстве предусматриваются различные правовые механизмы. Ключевым из них является экологическое нормирование, в рамках которого в технических нормативных правовых актах предусматриваются нормативы качества окружающей среды (нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, нормативы предельно допустимых физических воздействий, нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов и иные нормативы), а в соответствующих разрешениях для конкретных юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.

Именно нормативы качества окружающей среды выступают критериями благоприятности (неблагоприятности) окружающей среды, а нормативы допустимого воздействия – критериями экологичности той либо иной хозяйственной деятельности.

Если фиксируются нарушения указанных экологических нормативов, значит имеет место совершение административного правонарушения (например, предусмотренного ст. 15.48 КоАП Республики Беларусь) либо преступления (например, предусмотренного ст. 274 УК Республики Беларусь). Также это может свидетельствовать о том, что установленные в соответствующих разрешительных документах нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в совокупности не обеспечивают соблюдения нормативов качества окружающей среды.

Несоблюдение перечисленных экологических нормативов можно рассматривать как нарушение права каждого на благоприятную окружающую среду ввиду того, что, как указывалось выше, нормативы являются критериями благоприятности (неблагоприятности) окружающей среды, экологичности хозяйственной деятельности.

В частности, так квалифицируют правонарушения, связанные с нарушением требований экологических нормативов, органы прокуратуры в Российской Федерации. Негативное воздействие на окружающую среду, выбросы вредных веществ в атмосферу, сбросы промышленных вод в водные объекты с превышением нормативов допустимой концентрации сбросов рассматриваются как нарушение гарантированного ст. 42 Конституции Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду исключительную важность имеет механизм экологического нормирования. При отсутствии должным образом сформированной системы нормативов качества окружающей среды и иных экологических нормативов гарантированное конституци-

ей право на благоприятную окружающую среду приобретает декларативный характер, поскольку оценить и квалифицировать окружающую среду как благоприятную (неблагоприятную) возможно, сопоставив ее качественные показатели с нормативами качества окружающей среды. Определить допустимость воздействия на окружающую среду конкретных субъектов хозяйствования возможно на основании разрешений, в которых для данных субъектов устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в целях соблюдения нормативов качества окружающей среды.

В литературе справедливо отмечается, что, гарантируя на конституционном уровне право каждого на благоприятную окружающую среду и право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, государство берет на себя обязательства обеспечивать эти блага.

В данной связи для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, важными направлениями правоохранительной деятельности должны стать выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с несоблюдением требований экологических нормативов.

УДК 342:343.1

О.В. Горелая

ОБ УЧАСТИИ В РЕФЕРЕНДУМЕ ЛИЦ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

Статьей 3 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ. Эта важнейшая основа конституционного строя реализуется через политические права каждого гражданина. Политические права и свободы граждан принадлежат в основном только гражданам государства и дают им возможность участвовать в общественной и политической жизни страны.

Политические права предоставляются, охраняются и гарантируются государством в установленных законом объеме и пределах, которые предоставляются политическим режимом, формой правления и государственного устройства, типом правовой системы и т. д. Специфика политических прав и свобод выражается в их носителе – гражданине