

в законодательстве предусматриваются различные правовые механизмы. Ключевым из них является экологическое нормирование, в рамках которого в технических нормативных правовых актах предусматриваются нормативы качества окружающей среды (нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, нормативы предельно допустимых физических воздействий, нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов и иные нормативы), а в соответствующих разрешениях для конкретных юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.

Именно нормативы качества окружающей среды выступают критериями благоприятности (неблагоприятности) окружающей среды, а нормативы допустимого воздействия – критериями экологичности той либо иной хозяйственной деятельности.

Если фиксируются нарушения указанных экологических нормативов, значит имеет место совершение административного правонарушения (например, предусмотренного ст. 15.48 КоАП Республики Беларусь) либо преступления (например, предусмотренного ст. 274 УК Республики Беларусь). Также это может свидетельствовать о том, что установленные в соответствующих разрешительных документах нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в совокупности не обеспечивают соблюдения нормативов качества окружающей среды.

Несоблюдение перечисленных экологических нормативов можно рассматривать как нарушение права каждого на благоприятную окружающую среду ввиду того, что, как указывалось выше, нормативы являются критериями благоприятности (неблагоприятности) окружающей среды, экологичности хозяйственной деятельности.

В частности, так квалифицируют правонарушения, связанные с нарушением требований экологических нормативов, органы прокуратуры в Российской Федерации. Негативное воздействие на окружающую среду, выбросы вредных веществ в атмосферу, сбросы промышленных вод в водные объекты с превышением нормативов допустимой концентрации сбросов рассматриваются как нарушение гарантированного ст. 42 Конституции Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду исключительную важность имеет механизм экологического нормирования. При отсутствии должным образом сформированной системы нормативов качества окружающей среды и иных экологических нормативов гарантированное конституци-

ей право на благоприятную окружающую среду приобретает декларативный характер, поскольку оценить и квалифицировать окружающую среду как благоприятную (неблагоприятную) возможно, сопоставив ее качественные показатели с нормативами качества окружающей среды. Определить допустимость воздействия на окружающую среду конкретных субъектов хозяйствования возможно на основании разрешений, в которых для данных субъектов устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в целях соблюдения нормативов качества окружающей среды.

В литературе справедливо отмечается, что, гарантируя на конституционном уровне право каждого на благоприятную окружающую среду и право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, государство берет на себя обязательства обеспечивать эти блага.

В данной связи для обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, важными направлениями правоохранительной деятельности должны стать выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с несоблюдением требований экологических нормативов.

УДК 342:343.1

О.В. Горелая

ОБ УЧАСТИИ В РЕФЕРЕНДУМЕ ЛИЦ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

Статьей 3 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ. Эта важнейшая основа конституционного строя реализуется через политические права каждого гражданина. Политические права и свободы граждан принадлежат в основном только гражданам государства и дают им возможность участвовать в общественной и политической жизни страны.

Политические права предоставляются, охраняются и гарантируются государством в установленных законом объеме и пределах, которые предоставляются политическим режимом, формой правления и государственного устройства, типом правовой системы и т. д. Специфика политических прав и свобод выражается в их носителе – гражданине

государства, в цели – реализации народного суверенитета, в функциях – привлечении граждан к осуществлению народовластия.

Статьей 37 Конституции закрепляется право на участие граждан в решении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей. Одной из форм непосредственного участия в решении государственных дел является референдум (народное голосование), который проводится для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни.

Конституция рассматривает участие граждан в референдуме как одно из важнейших политических прав граждан Республики Беларусь. Тем не менее данное право в предусмотренных законом случаях может быть ограничено. Правовая природа таких ограничений дискуссионна и актуальна в контексте реализации конституционных прав граждан.

Так, в референдуме имеют право принимать участие все граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (ст. 4 Избирательного кодекса). Однако в нем не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, в отношении которых на основании уголовно-процессуального законодательства избрана мера пресечения – содержание под стражей.

Относительно недееспособных лиц содержание статьи понятно и логично. Это не ограничение их прав, а закономерное обстоятельство, ведь участие в референдуме требует осознанных действий гражданина. Но для подозреваемых и обвиняемых в силу презумпции невиновности данное ограничение является необоснованным. Сущность заключения под стражу состоит во временном лишении подозреваемого (обвиняемого) свободы до принятия судом решения о его виновности, т. е. до вынесения судом обвинительного приговора.

В ст. 117 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь закреплены основания для избрания мер пресечения. Данные основания обозначены путем перечисления тех негативных последствий, которые могут наступить в случаях, когда мера пресечения, несмотря на действительную необходимость, избрана не будет (лицо скроется от органов уголовного преследования и суда, попытаться воспрепятствовать предварительному расследованию уголовного дела или рассмотрению его судом, в том числе путем оказания незаконного воздействия на лиц, участвующих в уголовном процессе, сокрытия или фальсификации материалов, имеющих значение для дела, неявки без уважительных причин по вызовам органа, ведущего уголовный процесс; совершит предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние, попытку противодействовать исполнению приговора).

Как отмечает И.Л. Петрухин, нет никаких опасений, что участие указанных лиц в выборах или референдуме принесет обществу и государству какой-либо вред. Наоборот, предоставление этим гражданам возможности реализовать свои избирательные права означает, что государство не лишает их политико-правовой правоспособности, что оно относится к этим лицам как гражданам своей страны, хотя и обвиненным в совершении преступления, но еще не осужденным.

Таким образом, в целях реализации конституционного права в полном объеме предлагаем исключить из ст. 4 Избирательного кодекса Республики Беларусь ограничение на участие в голосовании лиц, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей, так как данные лица считаются невиновными и имеют право на обращение с ними как с таковыми до тех пор, пока их виновность не будет установлена вступившим в законную силу приговором суда.

УДК 342

А.Д. Горнашевич

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Принятие Верховным Советом БССР 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Беларуси, придание ей 25 августа 1991 г. статуса конституционного закона ознаменовало начало качественно нового этапа в развитии страны. Реализовав свое естественное право на самоопределение, Республика Беларусь, получившая это официальное название в соответствии с решением Верховного Совета БССР от 19 сентября 1991 г., приступила к проведению самостоятельной внешней политики.

Формировать свой международный курс Беларуси пришлось в непростых условиях. Мир вступил в стадию кардинальных геополитических, экономических, общественных и иных трансформаций, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Становление новых центров силы сопровождается обострением соперничества государств и конкуренцией моделей будущего развития.

Современный мир характеризуется растущим количеством беженцев, торговыми противоречиями между государствами, разногласиями между США и Европейским союзом – самыми близкими союзниками, попытками прекращения договоров о ликвидации ракет средней и меньшей дальности и сокращении стратегических наступательных вооружений, вооруженный конфликт в Украине и т. д. Конфронтация стала одним из определяющих факторов развития международных отношений.